

Impresiones sobre el Nordeste Brasileiro

El Nordeste es una región que va desde el Maranhão a Bahía, y forma una de las zonas más subdesarrolladas del hemisferio occidental, comparable a Paraguay, Bolivia, Honduras y Haití, pero con la particularidad de que su población de 25 millones es más del doble de la de todos esos países juntos.

Es un caso típico de que el desarrollo económico, en el mundo todo, tiende por sí mismo a crear desigualdades. La participación del Nordeste en el producto bruto de la economía brasileira era, en 1939, de 30%. hoy, de 11%.

Es decir, que mientras su efectivo demográfico, con relación al Centro-Sur, es de un 50% (C-Sur 37 millones, NE 18 millones) su renta per cápita era de un 32% de la de Centro-Sur.

Según el censo de 1960, esta es la distribución de la renta nacional en Brasil:

| | | | | | |
|--------------|-----------------|-----------------------|----------------|--------------|-------------|
| NORTE | Pers. activas | 580.448/3'5% | Renta nacional | Cr. 4.959.8 | millones |
| NORDESTE | | 3.837.569/22'7% | | 24.792 | |
| ESTE | | 6.147.983/35'9% | | 80.138 | |
| SUR | | 5.996.576/35% | | 106.040 | |
| CENTRO-OESTE | | 519.790/2'9% | | 4.292 | |
| BRASIL | | 17.117.358/100 | | 220.222 | |
| NORTE | % de la 2/3 | Renta por pers. 8.551 | Renta por | 2.688 | |
| NORDESTE | renta nac. 10'9 | activa 6.041 | habitante, | 1.984 | (US\$ 6'00) |
| ESTE | 36'5 | Cruz.: 13.101 | | Cruz.: 4.027 | |
| SUR | 48'4 | 17.680 | | 6.230 | |
| CENTRO OESTE | 1'9 | 8.255 | | 2.471 | |
| BRASIL | 100, | 12.865 | | 4.237 | (US\$ 14) |

NOTA. — Datos mensuales, de marzo 1959, Rev. Brasileira de Economía.

Según estos datos, la renta per cápita de Brasil, en dólares: U. S. \$ 168,00; del C-Sur U. S. \$ 240,00; del Nordeste U. S. \$ 72,100,00.

Se calcula que de seguir así, la situación normal en 1970 será la siguiente:

Centro - Sur: U. S. \$ 440,00
Nordeste: 118,00

25 millones de habitantes con una renta actual de 72 dólares como media, es un problema mucho más grave que el de las otras naciones sudamericanas de ingresos en nivel parecido son apenas

Bolivia: 3.235.338 habitantes
Haití: 3.500.000 "
Honduras: 1.887.389 "
Paraguay: 1.768.600 "
TOTAL: 10.391.327 "

El territorio de NE se divide en tres regiones: La llamada Zona da Mata, húmeda y cercana a la costa, de un máximo de 120 Km. de anchura; la Zona minifundio, siguiendo hacia el interior, de productividad extremadamente baja y dedicada a la economía de subsistencia; y el hinterland semiárido, dedicado a la ganadería con producción subsidiaria

de algodón arbóreo que sirve de pasto al ganado en tiempos de sequía.

El crecimiento de la economía del NE fue de hecho más que una forma de descomposición y desagregación de la economía azucarera.

A. La especialización agrícola de la Zona húmeda significó que el factor más escaso para el NE, las tierras de mejor cualidad, fueron destinadas a la monocultura azucarera. La expansión de las plantaciones de caña favoreció el latifundio e inhibió todo otro género de cultivo, incluso del ligado a la sobrevivencia del hombre. Además, la economía azucarera es altamente concentradora de renta, porque es una agro-industria altamente capitalizada. Una usina de azúcar constituye una gran inversión, gran movilización de capital, el cual tendrá evidentemente parte preponderante en la distribución de la renta generada por la venta del azúcar.

(Nota: El extremo opuesto es la producción de café, altamente dispersadora de renta, pues es la mano de obra la que contribuye más en la formación de los costos. En Colombia, la producción de café es una producción familiar, de tipo artesanal, sin prácticamente participación de capital. Sao Paulo es productor de café, gran distribuidor de renta. El

extremo opuesto lo da la producción de petróleo: En Arabia Saudita toda la remuneración proveniente de la venta de éste queda en manos del Gobierno o de los grupos capitalistas. En Venezuela, sólo un 5% de la población activa trabaja en el sector petrolífero).

Además, la economía azucarera en el NE fue inicialmente economía de esclavitud, y como tal mantenía salarios en nivel de subsistencia del esclavo.

Toda economía concentradora de renta tiende a impedir la formación de mercado interno, todo se dirige a la exportación (caso típico de Bolivia), y dificulta el pase de economía de exportación a economía industrial. Esto explica también el camino distinto seguido por Sao Paulo.

B. Los excedentes de población que no podía absorber la economía azucarera por insuficiencia de demanda externa, se dislocaron para el interior, yendo a poblar las tierras más pobres de la faja subsiguiente, ocasionando el minifundio. Nace esta economía, no de un factor dinámico que la impulsara, sino del debilitamiento de la anterior, de las etapas de decadencia de la economía azucarera que obligaba al excedente de mano de obra a encaminarse más al interior para poder subsistir.

C. La tercera faja, el **hinterland pecuario**, fue desde el principio economía subsidiaria de la azucarera. Los ingenios absorbían gran cantidad de animales para alimentación y tracción. Pero al dislocarse la población cada vez más al interior, también comenzó a poblarse esta región, donde la población crece más que en todo el resto.

Crisis de Producción y Empleo. No sólo es baja productividad, sino las crisis crónicas, el principal problema del NE.

Con relación al C-Sur, es menor la cantidad de tierra por persona ocupada (1,3 contra 2,4 ha.) y más reducida la dotación de capital por cada unidad de tierra (en el NE 6.300 Cruz de capital inmovilizado, contra 27.300 por ha. de tierra cultivada en el C-Sur).

La misma mala proporción se observa en las **industrias**: A cada operario NE en la industria correspondía en 1950 1,55 HP contra 2,34 en C-Sur. Así se explica que la productividad industrial sea de la razón de 118/100 a favor de C-Sur. La renta media en el sector comercial es de 6,7 veces mayor que en el sector agrícola en el NE, y sólo de 2,8 en el C-Sur. Estos datos revelan que la diferencia de niveles de bienestar entre NE y C-Sur es aún mayor que la existente entre sus niveles de renta per cápita.

Crisis, sequía. El fenómeno de la sequía, tal como se presenta en el NE es único en el mundo entero. Sólo se da algo parecido en el centro de Madagascar, pero en ninguna parte alcanza un área tan extensa ni tan poblada. Pero ese fenómeno no tendría tanta gravedad si en el NE se hubiese formado otro tipo de economía y no la que allí existe.

El principal motivo de gravedad se deduce de la densidad demográfica de la región, consecuencia del tipo de agricultura que allí coexiste con la pecuaria. Se cultiva en la "caatinga" una especie de vegetación xerófila, resistente a la sequía, de pequeño rendimiento por ha., pero que puede hacer subsistir una población relativamente grande si se combina con la producción pecuaria. Esto es lo que sucede en la fazenda típica de la región sertaneja. Se combina la pecuaria con el cultivo de algodón arbóreo, que sirve en tiempos normales para la venta, y en tiempo de sequía para alimento extraordinario del ganado. Una **fazenda** consta de un grupo de familias o "moradores", sin salario monetario, sólo **socios en los riesgos** de la producción algodонера, con derecho además a una faja de tierra para cultivo de subsistencia. La faja de tierra será lo suficientemente pequeña para que el morador no tenga otra solución que estar sometido al dueño latifundista.

El morador hace todo el trabajo y da al dueño la mitad del producto. El dueño se queda, sin complicaciones, con esta mitad, pero además tiene una renta adicional constituida por el ganado. El morador planta su faja de tierra para comer, y tiene acceso también a la economía monetaria a través de esa mitad. Una mitad que, en datos suministrados por uno de los Jefes de Sección de SUDENE, se reduce, en un caso típico, a lo siguiente:

De una propiedad de 200 ha. hay 40 sembradas de algodón. Lo restante serían pastos y las fajas

pequeñas de terreno de las 20 familias que cultivan las otras 40 ha. del dueño. Cada familia cultiva 2 ha. Producen 3.000 kilos por ha. es decir, un total de 12.000 Kg. Estos se venden a 30 cruzeiros kilo, o sea 360.000 cruzeiros. La honita suma de 180.000 cruzeiros queda para el propietario, y los otros 180.000 se han de repartir entre las 20 familias, o sea 9.000 cruzeiros por familia. Como la media familiar es de 5 personas, quedarían 6 dólares de ingreso per cápita, si descontamos lo que les da la pequeña faja agrícola de producción propia!

Esta combinación de elementos de economía monetaria con otros de economía de subsistencia, es el que permitió el aumento de población de la caatinga, el cual ha transformado las sequías en la mayor calamidad social de los últimos 75 años.

Cuando llega la sequía, ésta no afecta al algodón arbóreo. El ganado resiste hasta cierto punto, hay agua en los aljibes y además el dueño destina parte del agodonal al pasto, para asegurar la supervivencia del ganado. La producción de alimentos es la más afectada. Los moradores quedan, prácticamente sin tener que comer. Ese es el hombre que se lanza desesperado a cualquier cosa que le permita sobrevivir. Además su renta disminuye, porque se ve obligado a vender el algodón a un precio fijado por el dueño en el momento en que sus condiciones son más desfavorables. El NE es uno de los casos más flagrantes de divorcio entre el hombre y el medio, entre el sistema de vida de la población y las condiciones mesológicas y ecológicas de la región. Aún no se ha pensado en estudiar los recursos vegetales de la caatinga, ni en crear una economía propia de ella. Todos los esfuerzos de los Gobiernos se dirigieron a crear presas de agua, como si éste fuera el problema principal. Es sólo uno de los componentes del problema. Porque el NE es una de las regiones del mundo donde es más bajo el grado de utilización del agua acumulada por el hombre. Según los padrones internacionales, el agua ya acumulada en el NE, cerca de 8 billones de metros cúbicos, debería permitir irrigar unas 160.000 ha., pero no se irrigan efectivamente sino 5.000!!

Plan de Acción. En lo estrictamente económico, el Gobierno se ha decidido al fin a coordinar los esfuerzos, a planear y estudiar el NE. Se creó por ley 3.692 de 1959 la SUPERINTENDENCIA DO DESENVOLVIMENTO DO NORDESTE (SUDENE), con un Superintendente, hoy Celso Furtado, que tiene status de Ministro, y sólo depende de la Presidencia de la República. A este órgano corresponde estudiar y proponer directrices para el desarrollo del NE, supervisar y coordinar los proyectos y cargo de órganos federales en la región, fiscalizar el empleo de los recursos que se destinen a esto. Establece la Ley que anualmente le serán atribuidos a SUDENE recursos no inferiores al 2% de la renta anual, sin perjuicio del 3% que exige la misma Constitución de la República en el art. 198 destinado a la seca del NE. Otras fuentes de ingresos son concesiones especiales para importación de bienes de producción para el NE, y el 50% del valor de los agios recaudados de la exportación de mercaderías provenientes de los Estados NE. Hay otros muchos incentivos fiscales para la instalación de empresas

e industrias en la Zona. La SUDENE tiene, entre otras prerrogativas, la de "expropiar por necesidad, utilidad pública o interés social".

El plan general de SUDENE abarca los siguientes puntos:

1. Intensificación de las inversiones industriales, con vistas a crear fuentes de empleo en las áreas urbanas donde hay mucho desempleo (aun con todos los planes realizados, sólo se conseguirá absorber un 10% de los desempleados...).

2. Cambio de la estructura agraria de la zona húmeda atlántica, elevando la productividad de la producción azucarera al paso que se disminuye el área cultivada en azúcar y se liberan tierras para otro tipo de producción de alimentos. Se tiende a unidades familiares de producción.

3. Cambio progresivo en la agricultura de las zonas semiáridas.

4. Ampliación de la frontera agrícola del NE, integrando en ella las tierras húmedas del Sur de Bahía y el Marañón, y apertura a través de este Estado de una vía de acceso al Amazonas. Se canalizará la migración espontánea hacia el Marañón, propulsando la formación de colonias cooperativas que llegarán a colocar 25.000 familias en 5 años.

Estado Social del Nordeste. Algunos datos son aterradores: 120.000 mocambos en Recife, una ciudad de 800.000 habitantes.

—Natalidad de 46/1.000 en NE, contra 43 en Brasil y 29 en Río Janeiro.

—Mueren 20 niños de cada 100 nacidos, en Brasil.

—La media de mortalidad infantil en el NE es de 30%. En algunas ciudades 56%.

—No obstante, la población del NE se viene duplicando en cada 20 y aun 10 años.

—Regiones con 1 médico para 31.000 habitantes.

—Ciudades con el 100% de niños sufriendo de lombrices intestinales.

—Viciamiento de los pocos ríos del NE con los productos de las usinas. El río Una corta la ciudad de Palmares de punta a punta, no obstante tienen que traer el agua de 30 Km. de distancia.

—Sólo un 5% de habitantes bien nutridos. (La media mundial es de 20%).

—Total deficiencia de proteínas en la alimentación a base de harina de mandioca.

—Índice medio de vida de 30-40 años (países industrializados, 65-70).

—En Recife —eso en la mayor ciudad del NE— 100.000 niños sin escuela.

—En Recife, 15.000 tuberculosos, 80.000 (10%) portadores de elefantiasis.

Al lado de esto, la explotación, la superstición, las distancias enormes. Hay que admirar al hombre

del NE que se ve acosado por la pobreza y huye en busca de mejor suerte, hacia regiones inhóspitas donde ni el Gobierno le puede defender, ni siquiera su vida está garantizada. Me contaban el caso de uno que cambió en 10 años hasta 10 veces de sitio, y cuando lo tenía labrado aparecía el "grileiro" que alegaba ser suya aquella tierra. El hombre dice ahora que ya sólo le sacarán muerto de la tierra en que está.

Impresiones sobre la SUDENE. Después de dos largas conversaciones con Celso Furtado, y de una semana de entrevistas con casi todos los principales funcionarios de Recife, puedo hacerme una idea aproximada de la importancia de este Organismo de desarrollo.

Tiene un buen cuadro superior de técnicos, pero las bases, los ejecutores inmediatos son débiles. Tanto más cuanto que a un idealismo que da la juventud de muchos de ellos (estudiantes de noche que trabajan de día en SUDENE) se añade la natural insatisfacción que produce la clara visión de este estado aterrador de cosas, que ellos pueden ejemplificar cada día con multitud de detalles desgarradores. Todo esto junto a una información económica deficiente en muchos de éstos del sector inferior, y una educación social-política casi nula, hace temer que adopten, dadas ocasiones, soluciones extremas. Muchos de ellos respiran abiertamente en slogans comunistas. Otros lo ven como la única solución para arreglar este estado de cosas con la rapidez requerida. Tropiezan en la ejecución de los planes constantemente con las rémoras que trae consigo el sistema parlamentario, el politicismo exagerado en toda la vida brasileña, la venta de favores por voto en las elecciones, y ven con añoranza las manos libres de un Fidel Castro en disponer de las tierras a su arbitrio. Más que comunismo, diría que es una desilusión, muy razonable y justificada por el orden —mejor, el desorden— actual existente, y una falta absoluta de desconocimiento de otra posible solución. La Doctrina Social de la Iglesia, o no la conocen, o no tiene prestigio ante ellos, porque la miran como una componenda del estado actual de cosas. Esta idea es en muchas ocasiones conclusión lógica, si se tiene en cuenta la predicación de muchos empresarios que pasan por "avanzados", cuando adoptan soluciones propuestas por la Iglesia. Por ejemplo la de Joaquín Amadeo, Presidente de la Ron Bacardi en Recife, esgrimía este argumento ante un grupo de empresarios a los que reunió Mons. Cardjin a su vuelta del Congreso de Río: "¡Mejorar el estado de vida de los trabajadores es el único seguro de vida que nosotros mismos tenemos!"

RUBEN DANIEL CID