

En la frontera colombo-venezolana

Problemas sociales e integración económica

Entrevista a Ramón J. Velásquez

El Dr. Ramón J. Velásquez, es el Presidente de la Comisión Presidencial para Asuntos fronterizos Colombo-Venezolanos surgida del acuerdo firmado por los Presidentes Carlos Andrés Pérez y Virgilio Barco en Ureña (Edo. Táchira) el pasado 28 de marzo de 1989. Lo entrevistamos sobre los trabajos de estos siete meses de la Comisión. También participan en la entrevista el Dr. Leandro Area y el Lic. Ramón Ovidio Pérez, quienes han colaborado con el Dr. Velásquez desde la fundación misma de la Comisión y participado en todas sus actividades.

SIC: ¿QUE SE PROPONE EXACTAMENTE Y COMO ESTA COMPUESTA LA COMISION?

R.J.V.: Esta Comisión tiene un propósito que es el siguiente: en colaboración con los Ministerios competentes y demás entidades venezolanas que sean del caso, se ocupará del estudio de los problemas relacionados con:

- 1º el tránsito de personas y bienes y de vehículos,
- 2º la integración fronteriza
- 3º la planificación conjunta del desarrollo urbano,
- 4º el uso y preservación de los recursos naturales

Esta Comisión venezolana se integró con dos representantes de los Estados fronterizos Zulia, Táchira y Apure y uno por el Territorio Federal Amazonas. El Presidente Barco de Colombia ha designado una Comisión de Vecindad con las mismas características que la venezolana.

Una característica fundamental de la Comisión -subraya el Dr. Leandro Area- es que está formada por hombres de las regiones. Hasta ahora estos estudios y planeamientos se hacían desde Caracas. Tanto el gobierno de Venezuela como el de Colombia han tenido cuidado de nombrar personas de las propias regiones fronterizas. Además, la Comisión se ha reunido con la gente y las organizaciones de cada zona. El objetivo es tener una visión de la frontera desde la frontera y no desde el centro.

Además -acota el Dr. Ramón J. Velásquez- en cada región la Comisión tiene el apoyo de las Universidades, Corporaciones regionales, Cámaras de Comercio y producción y de los equipos especializados de los Ministerios. En cada Ministerio ha habido grupos que han venido estudiando silenciosamente esos problemas. La Comisión los está ahora coordinando.

La Comisión tenía un primer lapso de

seis meses para presentar recomendaciones. Lo hicimos, ya las presentamos. Ahora estamos en el proceso de implementarlas, es decir de presentarle al gobierno la forma de aplicación de esas recomendaciones.

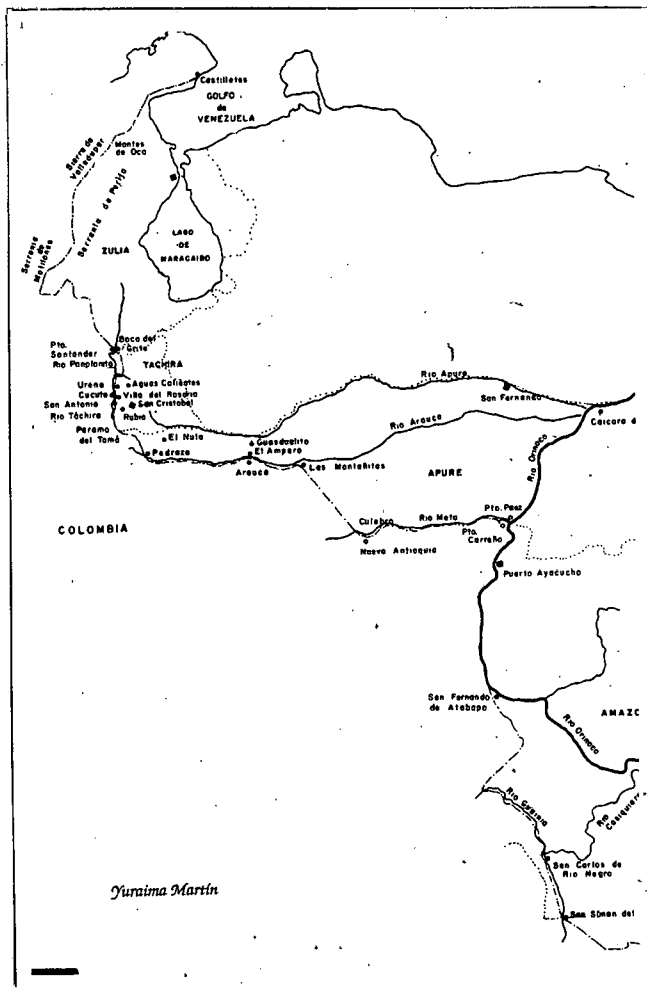
SIC: ¿CUALES SON LAS CARACTERISTICAS DE LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA?

R.J.V.: La frontera colombo venezolana es muy compleja, veamos algunas de sus características según las diferentes regiones:

En cuanto a la región zuliana hay, en primer lugar que constatar la existencia de la etnia goajira. Es sabido cómo los goajiros antes que venezolanos o colombianos se sienten goajiros, con sus propias tradiciones culturales, lengua, organización económica y social. Entre ellos hay, además, numerosos profesionales y un fuerte movimiento de recuperación de su propia identidad. A ello hay que añadir la importante presencia de otras etnias indígenas como los Motilonos y los Yucpas en la Sierra de Perijá. En la parte del sur del Lago de Maracaibo, cuya actividad agropecuaria es crucial para el mercado venezolano, nos encontramos que cerca del 80% de la mano de obra es colombiana, puesto que la venezolana ha emigrado hacia el centro del país.

Luego tenemos la región tachirenses, respecto de la cual no podemos olvidar como entre los actuales Dtos Bolívar y Ureña del Edo. Táchira y el Dpto. Norte de Santander, existe una tradición de intensas relaciones desde los tiempos de la colonia. Allí están las poblaciones venezolanas de San Antonio y Ureña, por la parte colombiana Cúcuta y la Villa del Rosario. Durante el siglo XIX, con la aparición del café como producto de exportación se estrecharon aún más esas rela-





ciones: su cultivo era coordinado por el capital alemán y llevado a Europa a través de los ríos Zulia y Catatumbo, y el puerto de Maracaibo. Esas regiones lograron hasta la I Guerra Mundial de 1914 un crecimiento y una estabilidad económica basado en la integración.

Aquí se puede pensar en crear zonas francas. Se ha pensado en una zona metropolitana en la que se coordinen los servicios, el desarrollo urbanístico, la vialidad... entre las dos ciudades de Cúcuta y S. Antonio.

La región de los Llanos de Apure que es absolutamente distinta de las dos anteriores y, a su vez, se puede dividir en dos sub-regiones la que va desde San Cristóbal hasta La Montañita, cuyo centro de gravedad principal es la población de Arauca en Colombia y Guasdalito-El Amparo en Venezuela. Esta región está sufriendo una modificación muy violenta en su desarrollo, en su estructura económica, desde el inicio de las explotaciones petroleras colombianas hace apenas 8 o 10 años. Por el régimen colombiano los

Municipios en los que se desarrollan actividades petroleras perciben altos royalties o regalías. Eso ha permitido que la población del Arauca colombiano tenga hoy servicios de salud y educación que están siendo utilizados por los venezolanos de la región de Guasdalito quienes van a los hospitales y escuelas del Arauca. Así como en la zona del Zulia los colombianos vienen al hospital central de Maracaibo en los Llanos de Apure el movimiento es de venezolanos hacia Colombia.

La zona que queda al sur de S. Cristóbal y el Dto Páez de Apure está siendo poblada, están apareciendo fundos agrícolas y pecuarios, tanto de gente andina que

baja hacia el Llano como de gente colombiana que invade, a lo cual se acaba de unir ahora la construcción de la represa Uribante-Doradas cuyas aguas, además

de producir energía eléctrica van a ser destinadas al uso agrícola y pecuario. La otra sub-región se extiende desde Las Mesitas, cerca de Guasdalito, hasta los límites con el TFA y tiene otras características.

En la región del Amazonas la presencia venezolana está reducida a las etnias indígenas. Desde Pto. Ayacucho hacia el sur no existe una sola población venezolana. En cambio, en la parte colombiana sí hay mayor número de fundaciones, que se están desarrollando por el auxilio que tienen del gobierno central en un plan de consolidación de las fronteras. En esta parte es muy importante el régimen de aguas. Todos los ríos que desembocan en el Orinoco vienen de Colombia ¡Todos! A Venezuela, le interesan especialmente todos los acuerdos binacionales sobre el cuidado de las cuencas hidrográficas.

SIC: ¿LA CREACION DE ESTA COMISION RESPONDE A UN NUEVO ENFOQUE DE LOS PROBLEMAS FRONTERIZOS Y DE SU FORMA DE ENFOCARLOS?

R.J.V.: Sí puede hablarse de dos cosas. Primero, todos estos problemas allí planteados son reales, no han sido inventados por nadie y vienen siendo temas de discusiones inconclusas entre los dos gobiernos desde hace largo tiempo. Son temas que aparecen en los acuerdos firmados entre los Presidentes Rómulo Betancourt

UN DIAGNOSTICO DE LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA

La Comisión, explica el Dr. Leandro Area, ha tenido la intención de dejar algo permanente para el país. Por eso, por iniciativa del Dr. Velásquez, se ha propuesto hacer un libro contentivo de un diagnóstico de la frontera colombo-venezolana, con miras a pensar en la frontera para el siglo XXI. Cuáles son los problemas de la frontera, cuáles son sus posibilidades de solución, la factibilidad de desarrollar allí proyectos de diversa índole que van desde lo más individual hasta lo más societal. En este sentido se están comenzando a hacer los contactos necesarios para escribir este gran libro de la frontera.

Ya en el año 1964 el BID realizó un estudio sobre la frontera colombo-venezolana que tiene una gran actualidad, pero eso hay que ponerlo al día y agregarle un conjunto de temas y perspectivas que surjan del trabajo de esta Comisión. Este es un gran proyecto que tenemos que va a ser el legado que la Comisión deja al Estado y la nación Venezolanos, porque a partir de ese diagnóstico podrán programarse políticas públicas en relación a determinadas áreas. Cualquier instancia del Estado contará para el futuro con una base para enfrentar sus problemas particulares... Para esto se cuenta con el apoyo financiero de las Naciones Unidas a través de programa para el desarrollo (PNUD).

y León Valencia en 1961, el Acuerdo del Tamá. Por los Presidentes Raúl Leoni y Carlos Lleras Restrepo en 1964, en Sochagota, por los Presidentes Carlos Lleras Restrepo y Rafael Caldera, luego entre los Presidentes Carlos Andrés Pérez y López Michelsen en Sta. Marta. Los acuerdos firmados en el Arauca entre los Presidentes Belisario Betancourt y Jaime Lusinchi y, anteriormente entre los Presidentes Luis Herrera Campins y Turbay Ayala. De tal manera que durante estos treinta años todos estos temas han sido objeto de acuerdos en las reuniones entre los Presidentes de los países para estudiarlos y resolverlos. Ahora, la falta de continuidad de la Política Internacional venezolana hacía que al término de cada período constitucional se cortara y se volviera a comenzar.

Pienso que lo que diferencia esta Comisión de las anteriores es que está integrada por gente que, además de ser de cada región, representan el cuadro político del país tal como está representado en el parlamento nacional, es decir, gente del partido de gobierno AD, del partido de oposición socialcristiano y personalidades del partido de oposición socialista el MAS, de tal manera que el criterio con el que se está discutiendo y el respaldo político de esas manifestaciones de la Comisión permiten pensar que esta vez los acuerdos encuentren el camino de su ejecución. Por otra parte la comisión Colombia está integrada también por gente de las regiones y de los partidos Liberal, Conservador y de la Unión Patriótica. Hay, pues, el empeño de buscar un acuerdo nacional.

Segundo, se trata de buscar fórmulas de acción dentro del cambio de los tiempos. El pensamiento de integración preside en todo momento el estudio de las soluciones concretas. Se ha buscado, además, eliminar en lo posible las declaraciones literarias para ir al estudio directo de las situaciones y sus soluciones. Además añade el Dr. Area- con una visión utilitaria y no soñadora de la integración: hoy esa es la estrategia más conveniente para ambos países. Es una necesidad, no un sueño.

SIC: ¿COMO AFECTAN LA PRESENCIA DE FUERZAS GUERRILLERAS, LA ACCION DEL NARCOTRAFICO



Y LA CONSIGUIENTE MILITARIZACION ESTE ENFOQUE DE LOS PROBLEMAS QUE PLANTEA LA COMISION?

R.J.V.: La Comisión desde un comienzo está empeñada en ver la situación en forma realista, es decir, no eludir ni ocultar ninguno de los conflictos en la frontera. Es cierto que, por acuerdo entre los dos países, ha habido una presencia militar sobre todo en la zona comprendida entre el Táchira y el Apure por razón de la cuestión guerrillera, de los secuestros y del abigeato. Es una zona por una parte rica y por otra muy aislada, las vías de comunicación, de uno y otro lado, son elementales; entonces, ese es un mundo que tiene unas características especialísimas, muy distintas a las de la frontera del Táchira el sur del Lago o la región zuliana.

La comisión se ha empeñado, y así lo planteó, en lograr que el régimen de fronteras esté regido en lo fundamental de las relaciones comerciales y sociales por el régimen de aduana. Por una parte se logró la eliminación del famoso decreto 1795, que creaba un estado de excepción en la región tachirense y que llegó en sus disposiciones hasta prohibir la constitución de ninguna empresa comercial o industrial hasta o treinta o cuarenta kilómetros hacia dentro del Táchira desde la frontera, creando una situación lesiva contra la dignidad de la región, porque presuponia ese

Decreto Presidencial que toda persona que iba a fundar una empresa comercial o industrial era o un contrabandista o una persona dispuesta a violar todas las disposiciones legales. Este decreto se debió a que consideraron que se iba a agravar el problema del desabastecimiento, debido a las ventajas que para Colombia significaba adquirir alimentos, medicinas y hasta textiles en Venezuela. Se consideró que las toneladas de leche, huevos, aceite o gasolina estaba constituyendo, para unos hasta una conspiración contra el país, y para otros, una amenaza de agravar la crisis interna. Se creó, entonces, la famosa figura del contrabando de extracción y eso llevó a la creación de un organismo en el Táchira encargado de vigilar quiénes podían pasar las gandolas. La opinión regional era que se había creado un pequeño RECADÍ en el Táchira, porque el que quería pasar la gandola... tenía que pagar un tributo.

La Comisión en todo momento le ha hecho llegar al Presidente de la República y al Ministro de Relaciones Interiores todas las quejas que en la zona fronteriza, sobretodo la de más actividad que es la del Táchira, se tienen sobre la intervención de la Guardia Nacional. Las declaraciones de los Altos Mandos son muy positivas, pero resulta que el Guardia Nacional, en su función diaria, continúa arrebataándole el mercadito a quien lo trae. Una característica tradicional de esa región, es el continuo ir y venir de viajeros en una u otra di-

TEMAS Y SECTORES QUE HA TRABAJADO LA COMISION PRESIDENCIAL PARA LOS ASUNTOS FRONTERIZOS ENTRE VENEZUELA Y COLOMBIA

El Lic. Ramón Ovidio Pérez nos hace el siguiente resumen del temario estudiado en el seno de las dos comisiones. Las comisiones, afirma, tienen dos objetivos fundamentales:

- 1ª) Incrementar los proyectos de cooperación entre Colombia y Venezuela. Hay, por tanto, un conjunto de temas que están trabajando, a saber, en el sector:
 - **energético y minero**: se ha venido estudiando la posibilidad de venta regulada de combustible a Colombia. También la exploración y explotación de minas, especialmente las de carbón en la zona fronteriza.
 - **transporte y tránsito fronterizo**: construcción de vías de comunicación para fomentar las relaciones e incrementar el intercambio entre las poblaciones. Construcción de los Centros Nacionales de Fronteras (CENAF) cuya finalidad sería contribuir a centralizar todas las operaciones que se realizan en la frontera: migración, aduanas, fitosanitarias... y hacer transparentes los trámites fronterizos, evitando así las extendidas prácticas ilegales...
 - **urbano**: la posibilidad de desarrollar una "ciudad binacional" mediante la integración de servicios en las ciudades fronterizas y la planificación conjunta de los servicios públicos y del desarrollo urbano.
 - **agroindustrial**: la evaluación de proyectos como la explotación de la caña de azúcar en la zona Santander-Táchira, o la diofilizadora de café en Rubio que pueden manejarse en forma conjunta. La conservación del medio ambiente, especialmente de las cuencas hidrográficas esenciales para Venezuela como son las de los ríos Catatumbo y Orinoco... La creación de Parques binacionales en zonas como la sierra de Perijá y del Tamá.
 - **educativo, cultural y social**: agilizar los convenios de equivalencia de estudios y convalidación de títulos. La construcción de centros de educación conjuntos. Ya se ha firmado un acuerdo entre el INCE y el SENA para la capacitación técnica de mano de obra. Incrementar la colaboración científico-técnica.
 - **aduanero, laboral y migratorio**: establecer definitivamente la regulación de las migraciones laborales.
 - **comunicaciones**: Venezuela tiene especial interés en mejorar sus telecomunicaciones y su presencia a través de estaciones de radio en la zona.
- 2ª) En cuanto al desarrollo regional fronterizo se han venido tratando los temas del:
 - **comercio fronterizo** y los problemas relacionados con las transacciones legales e informales.
 - **potencialidades de inversión** en la zona fronteriza con capital mixto colombiano-venezolano y la participación de otros países andinos
 - **diagnóstico completo del flujo de bienes** en la zona fronteriza.

rección de acuerdo a las ventajas económicas que cada país tiene para los habitantes del otro. Allí es innegable la presencia del Guardia Nacional que busca al pasajero modesto. Eso nunca se ha dado en el lado colombiano, tal vez por una forma nuestra de concebir la frontera y la vigilancia de ella.

La visión venezolana de la frontera ha sido tan negativa que el término "fronterizo" era tan peyorativo en los años 28 ó 30 que cuando se quería ofender a los ta-

chirenses porque Juan Vicente Gómez era de allá, lo que se decía era que se trataba de "gente fronteriza". Grandes figuras de la generación del 28, para disminuir el carácter nacional-venezolano de los tachirenses usaron "fronterizo" como calificativo despectivo y de peligro.

La comisión ha tomado nota del problema de la guerrilla pero no lo ha estudiado.

Por otra parte, en la actualidad el Ministerio de Relaciones Interiores está ad-

lantando una investigación sobre las ventas que se están realizando de fundos, hatos, haciendas en esta zona. Se presenta una situación compleja. Ya en el pasado reciente, en el Zulia en los años 86-87, localizaron unas haciendas de unos traficantes de droga. Pero también el éxodo de gente que viene huyendo de la guerrilla y de la situación de inseguridad es mucha. Gente que tiene su dinero, porque vende sus propiedades en Colombia, y se viene a establecer aquí. Y ese hecho no es nuevo, cuando la violencia conservadora en los años 50, hubo un éxodo hacia Venezuela de miles de colombianos que querían salvar la vida y se establecieron en todo el país. Esa fue una de las primeras grandes migraciones masivas y legales que se dio hacia Venezuela. Es gente que quiere vivir en paz, campesinos...

SIC: ¿DE LOS TANTOS TEMAS Y PROBLEMAS CUALES TIENEN PRIORIDAD PARA LA COMISION?

R.J.V.: El tema de las personas, bienes y tránsito. Cada día se presenta ese problema para los que viven allí y reviste carácter de urgencia.

El problema de la integración económica. La creación de los Centros Nacionales de Fronteras (CENAF) para que faciliten los problemas mencionados de integración. Especialmente lo que se refiere a la zona Cúcuta-San Antonio-Ureña-Villa del Rosario, que se va a desarrollar muchísimo y es necesario evitar se convierta en un caos urbanístico. Esto se está haciendo con ayuda técnica de Corpuroeste, el MARN, MINDUR y el Acuerdo de Cartagena.

SIC: ¿FINALMENTE, LA COMISION HA SIDO SOMETIDA A PRESIONES POLITICAS, MILITARES O EMPRESARIALES POR SU ENFOQUE DE LOS PROBLEMAS FRONTERIZOS?

R.J.V.: La única presión es la de los sectores regionales en el sentido de que se resuelvan los problemas, de que se acelere el proceso. La gente de la frontera viene planteando esos problemas hace mucho tiempo y han visto en la Comisión una manera de plantear sus soluciones por lo que nos llenan de telegramas, cartas, solicitudes...