



CENTRO  
GUMILLA

## MAS DINERO ¿PARA QUIEN?

- \* *Los retos del sindicalismo*
- \* *Las medidas económicas y el campo*
- \* *VIII Festival Internacional de Teatro*
- \* *Nueva estructura comunicacional*
- \* *Evaluación de las policías uniformadas*

Año LIII — Nº 524 — Mayo 1990



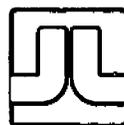
Bs. 55

# Cultivar la semilla del petróleo



Más allá de la explotación de hidrocarburos, el enriquecimiento de los recursos agropecuarios constituye un firme objetivo para lograr diversificar la economía del país. Por ello Maraven no se limita a sembrar el petróleo, sino que cultiva su semilla a través de programas de cooperación y asistencia agrícola y pecuaria, que brindan frutos por acción de la Fundación de Servicio para el Agricultor, Fusagri, para contribuir al desarrollo general de nuestra economía.

maraven



FILIAL DE PETROLEOS DE VENEZUELA

Edificio Centro Valores, local 2  
 Esquina de La Luneta - Apartado 4838  
 Tfs. 563 50 96, 563 60 96 y 563 87 94  
 FAX: (02) 561 82 05  
 CARACAS 1010-A - VENEZUELA

Fundador: Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.  
 Director: Arturo Sosa A., S.J.  
 Jefe de Redacción: José A. Lazcano, S.J.  
 Consejo de Redacción: CENTRO GUMILLA  
 Administración: Heliodoro Avendaño, S.J.

**TARIFAS DE SUSCRIPCION**  
 (diez números al año)

**VENEZUELA**

Correo ordinario	Bs.	550,00
Suscripción de apoyo	Bs.	1.000,00
Número suelto:	Bs.	55,00

**EXTRANJERO**

	Bs.	US\$
Correo ordinario:	800,00	20,00
Correo aéreo:		
* América	2.050,00	50,00
* Otros países	3.400,00	80,00
Suscripción de apoyo	4.000,00	100,00

**FORMA DE PAGO:** cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina.

**AGENCIAS EN EL INTERIOR**

Barquisimeto: Centro Gumilla. Av. Libertador, frente al Parque Martín Polar. Telf.: 42 02 12.

Maracaibo: P. Angel María Martínez Munárriz, Colegio Gonzaga, Los Postes Negros. Barrio San José. Apdo. 724. Telf.: 51 99 19. Maracaibo (Edo. Zulia).

Maracay: Librería Editorial Universitaria. Av. Ayacucho c/c Rivas. Res. Independencia, Edif 2, P.B., Local 3. Tlf. 27 409.

Maturín: P. Mario Moreno. Casa Parroquial San Ignacio. Avda. del Ejército (antes Paramaconi) (Alto de los Godos). Telf. 58 183.

Mérida: Parroquia San José Obrero. Avda. 16 de Septiembre, N° 43-93. Tlf. 63 35 14.

Puerto Ayacucho: Juan Caballero. CEPAL. Tlf. 084 - 22 776.

Puerto Ordaz: P. José Luis Martínez de Zúñiga. Colegio Loyola-Gumilla. Telf.: 22 84 88.

Valencia: Aníbal Lampert. Papelería Central, Av. Montes de Oca, N° 98-41. Telf.: 86 570.

Fotolito e impresión: GRAFISISTEM, S.R.L.  
 Telf.: 284.95.14  
 283.77.61

Depósito Legal pp. 76-07-05.

**SUMARIO**

<i>¿Hacia un nuevo sindicalismo?</i> Editorial	146
<i>¿A quién alivia la renegociación de la deuda?</i> Editorial	148
<i>La renegociación de la deuda</i> Ramón Espinasa y Bernard Mommer	150
<i>Probables efectos de las medidas de ajuste en el sector agroalimentario</i> Agustín Morales Espinoza	153
<i>Tan cerca y tan lejos</i> Alberto Micheo	157
<i>La integración en los países desarrollados y América Latina</i> Eduardo Ortiz R.	160
<i>Conflictos, gobierno y sindicatos</i> José Ignacio Arrieta A.	163
<i>Tiempo de crisis y participación femenina en la actividad sindical</i> Giovanna Suárez B. y Carlos Eduardo Febres F.	166
<i>VIII Festival Internacional de Teatro</i> Aliana González	170
<i>Nueva estructura comunicacional</i> Marcelino Bisbal	172
<i>Racionalidad y teología</i> Eduardo J. Ortiz	173
<i>El kairós: la oportunidad para Venezuela</i> Pelayo Martínez	176
<i>Felices los que trabajan por la paz</i> Rafael Carías	178
<i>Noticias de la Iglesia</i>	180
<i>La hora internacional</i> Demetrio Boersner	182
<i>La Unión Patriótica: exterminio vs. resistencia</i> Alfredo Infante S.	185
<i>Vida Nacional</i>	188
<i>Comentarios</i>	168
<i>Libros Nuevos</i>	191
<i>Documentos</i> Evaluación integral de las policías uniformadas	188

**SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. La responsabilidad de los mismos compete a sus autores.**

# ¿Hacia un nuevo sindicalismo?

El 16 y el 17 de Mayo próximo se celebrará en Caracas el X Congreso de la Confederación de Trabajadores de Venezuela. La CTV es la fuerza sindical más importante del país y es sin duda la referencia fundamental para el mundo del trabajo en Venezuela.

Esta Central ha ido creciendo y madurando al calor de la democracia y de los partidos políticos. Sus inicios como confederación datan en realidad de la Revolución de Octubre. Enseguida tuvo que sufrir los embates de la dictadura y sus dirigentes no pudieron evitar la persecución política y las cárceles. Es a partir del 23 de Enero y, al calor del modelo político instaurado, basado en el Pacto de Punto Fijo, cuando se empieza a desarrollar hasta convertirse en uno de los actores fundamentales de nuestro sistema de relaciones políticas y laborales.

La CTV al hacerse fuerza con el proyecto político y económico vigente, se ha constituido como una institución no sólo gremial sino también política y económica. Su crecimiento ha estado vinculado a modelos económicos como el de sustitución de importaciones y por tanto se ha visto favorecido por el Estado benefactor y protector. Los partidos políticos, particularmente AD, la han sustentado, al tiempo que la Central se ha convertido en el tentáculo de afiliación entre la masa trabajadora. Ante la crisis de este modelo para el Estado y los partidos no es de extrañar que ello también alcance a la CTV.

La armonía y conciliación de intereses divergentes entre el capital y trabajo, han estado presentes en las tácticas cetevistas, cosa posible en una situación económica próspera con bajos índices de inflación y moneda estable. La defensa de la democracia, especialmente durante la rebelión armada, y la simbiosis partido - sindicato lo recomendaban...

Con el cambio de la situación y la crisis del modelo económico y político también el tipo de sindicalismo hasta entonces desarrollado hace aguas. El capital quiere para sí la mayor parte de la renta y el sindicalismo entra en otras coordenadas más conflictuales.

El individualismo inserto en el sistema liberal para beneficio del poder económico puede ser, sin embargo, reproducido ahora aquí en otro tipo de individualismo y sectarismo, esta vez de tipo gremialista reflejado en modelos sindicales que lejos de tener una perspectiva de bien colectivo, se centren en objetivos cerrados.

Se vuelven reiterativas las críticas al modelo sindical imperante. Para unos, estas críticas tendrían como objetivo quitarle fuerza a la organización sindical, de modo de dejar las manos libres al capital para una mayor obtención de beneficios. Con ello los trabajadores estarían desamparados. Son los enemigos de los trabajadores. Otros vemos la necesidad de hacer análisis sobre el tipo de sindicalismo necesario de modo que esté en verdadera sintonía con un proyecto de sociedad más igualitario y democrático, no "gremialista" en función de las grandes mayorías. Desde este ángulo se desean presentar aportes constructivos, que son pertinentes en la víspera de un nuevo congreso de la CTV. Buscar un "gremialismo" sería aceptar un modelo cerrado en los intereses exclusivistas de sus afiliados.

## El sindicalismo sociopolítico

El XII Congreso Continental de la ORIT (Organización Regional Interamericana de Trabajadores), filial de la CIOLS (Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres), a quien está afiliada la CTV, produjo un documento "El desafío del Cambio: nuevos rumbos del sindicalismo" (Editorial Nueva Sociedad, 1989). El fundamento teórico de este documento es la propuesta de un sindicalismo sociopolítico. Con éste se pretende dar respuesta a la actual crisis económica y social. Este sindicalismo sociopolítico se define como clasista, unitario, pluralista, participativo y sociopolítico.

Esta definición comporta la ruptura con un estilo sindical puramente reivindicacionista, propio del modelo agotado de desarrollo, de sustitución de importaciones, con gran dependencia del estado benefactor y donde se desarrollaron líderes y "tipos" sindicales que resultaban correas de transmisión de gobiernos y partidos. Ahí el "gremialismo" y el caudillaje tenían su caldo de cultivo.

Ante la crisis y la falta de recursos se tiene la tentación de prolongar el sistema clientelar y ejercer medidas de presión para derivar los recursos, sin tener en cuenta el contexto sociopolítico, hacia aquellos que pagan el peaje. Se pretendería mantener el viejo esquema burocrático, reivindicacionista, verticalista y donde las decisiones se toman en cogollos, acomodándose a las nuevas situaciones neoliberales y de alto contenido privatizante.

Creemos que esta línea de comportamiento ya no tiene salida y como tampoco los viejos modos de plantear la lucha sindical. Por el contrario la acción sociopolítica exige

**Retos del sindicalismo sociopolítico**

presencia en el macrocontexto político, económico y social, donde sean posibles democracias plenamente establecidas en el triple nivel indicado.

La CTV al señalar que entre las tareas a iniciar en este Congreso está la reforma de sus estructuras lo hace teniendo en cuenta el carácter dinamizador del proyecto sociopolítico. Las consecuencias de aceptar en verdad este reto son tan gigantescas que puede barrer a los actuales dirigentes.

**a) Autonomía y unidad sindicales**

Este reto exige dejar de ser correa de transmisión de gobiernos y partidos y proyectarse como actor social autónomo, que analizando el contexto socioeconómico y político nacional e internacional entre en diálogo y concertación con los otros actores sociales y sea capaz de ofrecer modelos alternativos de desarrollo desde la perspectiva de las mayorías, sindicalizadas o no. La autonomía y unidad sindical serían la base de este sindicalismo sociopolítico que sea capaz de defender real y efectivamente los derechos individuales y sociales. Entre ellos es necesario destacar los relativos al trabajo y su estabilidad, a ingresos consonos con el nivel de vida, a una organización de las tareas digna y humana donde se privilegie el crecimiento de la vida y la salud, los, no sólo proclamados, derechos de asociación y de huelga, sin intervencionismo estatal limitante y de modo particular los de información y gestión.

**b) Nuevo sentido de la Contratación Colectiva, la gestión y la información**

Ello requerirá una nueva perspectiva de la contratación colectiva no centrada únicamente en la cuestión salarial, sin que por supuesto la obvie, sino sobre todo en la gestión de todo el proceso de producción: condiciones de trabajo, ritmos de producción, mercados, tecnología, distribución...Y esto tanto a nivel micro como macrosocial. La lucha por la participación en la gestión se hace así indetenible como conviene a los diversos actores en el sistema. Este derecho a la gestión implicaría poner en marcha modelos cogestivos que no sean sólo declaratorios.

Este derecho a la gestión y una nueva perspectiva sobre la contratación colectiva tiene como fundamento insoslayable el derecho a la información. Aquí este sindicalismo sociopolítico tiene un buen terreno abonado para la confrontación y la concertación. La base del poder está en el saber. Por ello patronos públicos o privados son muy celosos de la información. Por lo mismo los contratos colectivos están basados en el famoso "costo del contrato" impuesto por el patrono justificado en su único y exclusivo saber. Este es un cerco que el sindicalismo sociopolítico debe derribar, cual muro de Berlín.

**c) Democracia interna**

Hablar de democratización del sistema económico y político implica poner las bases de la democratización sindical. Es imposible que los trabajadores estén dispuestos a embarcarse en este proyecto si van a seguir manejados por la gerontocracia y no hay una participación real. Si las elecciones siguen siendo de tercer grado, si los partidos políticos siguen nombrando a dedo al presidente y secretariado de la CTV, el ausentismo sindical seguirá campeando en la CTV. Ya hay voces que se dejan oír pidiendo este fundamental cambio estructural. Bastaría esta transformación para que se ponga en marcha el sindicalismo sociopolítico. Entonces la legión de técnicos y mujeres que quieren participar pero que no lo desean hacer en un sindicalismo infantil y clientelar, darían su paso hacia adelante.

**d) Potenciación del sindicalismo**

El fortalecimiento del sindicalismo exige el dar por concluido el escuálido sistema de sindicatos de empresas, donde el patrono puede fácilmente desplumar a los débiles trabajadores. Condición indispensable para la conformación de este sindicalismo sociopolítico es la creación de sindicatos por rama de industria. Así el trabajo organizado puede convertirse en actor con capacidad de conflicto o de concertación con los otros actores del sistema, patronos y gobierno. Pero de poco serviría la transformación en sindicatos de industria si se mantiene el esquema de poder verticalista y clientelar sin participación de las bases. Sería un ejército sin soldados.

El 40% de la fuerza de trabajo económicamente activa se encuentra actualmente en el sector informal. Para nuestro sindicalismo esta es una realidad intocada. Creemos que aquí hay otro reto fundamental para este sindicalismo sociopolítico.

El sindicalismo sociopolítico se enfrenta a un sindicalismo clientelar, "gremialista" y burócrata. Los proyectos de transformación en la CTV deben mirar a aquel. De nada servirían ciertas transformaciones externas si el cáncer está por dentro. Es necesario extirparlo. El reto es de transformación profunda en perspectivas macrosociales. Débil ayuda se haría a la nación si aquí aparece un nuevo campo de frustración. Y éste se haría presente si las transformaciones sólo se proclaman y se prometen sus realizaciones para el XI Congreso de la CTV, es decir para dentro de cinco años.

**Las transformaciones necesarias de la CTV**

# ¿A quién alivia la renegociación de la deuda?

El Gobierno venezolano luce sonriente después de haber culminado la fase fundamental de la renegociación de la deuda pública externa. ¿Hay motivo para tanta alegría? Algunos sectores de la vida nacional acompañan al Gobierno en su entusiasmo. Otros, en cambio, sienten dudas y desconfianza ante tanto optimismo...

## UNA NEGOCIACION EXITOSA, AUN INCOMPLETA

En cuanto negociación, la reestructuración de la deuda pública externa ha sido un logro importante del Gobierno y del Estado venezolanos. Se asumió como una prioridad. Se dedicaron a ella funcionarios calificados y de alto rango, con idea clara de los objetivos y capacidad de decisión. Este mismo hecho ya contrasta con la forma en que se realizó la primera renegociación, durante el Gobierno anterior de Jaime Lusinchi. Otra diferencia importante es el horizonte. El Presidente Lusinchi parecía no ver más allá del final de su período y aceptó una negociación que le permitiera "salir del paso". La actual renegociación está orientada al largo plazo, asumiéndose más como Estado que como Gobierno.

El logro fundamental de esta negociación ha sido reducir tanto el monto a pagar como lo que el Estado tiene que pagar cada año como servicio de la deuda. ¿Cuánto se reduce la deuda? No podremos saberlo con exactitud hasta que no se llegue al arreglo definitivo con cada uno de los cuatrocientos y pico de bancos privados a los que se les debe, dependiendo de la alternativa que cada uno de ellos escoja. En el peor de los casos habría una reducción de, aproximadamente, un 10 % y en el mejor de los casos, aproximadamente un 15 %. La reducción será mayor en la medida en que Venezuela pueda re-comprar la mayor cantidad posible de su deuda a precio del mercado secundario. Además del logro financiero, esta reducción de la deuda significa el reconocimiento por parte de la banca acreedora de haber hecho un "mal negocio", es decir, de haber prestado alegremente, por lo cual, se ve obligada a aceptar un "pérdida" parcial.

La otra reducción es la de la cantidad anual de dinero que tiene que erogar el Estado venezolano para el servicio de la deuda hasta el año 2000. En los próximos siete años el servicio se reduce a la mitad, en unos mil quinientos millones de dólares al año y luego entre ochocientos y mil millones de dólares. La contrapartida de esta reducción es evidente: en el anterior compromiso renegociado se terminaba de pagar toda la deuda para el año 2000. Ahora seguiremos pagando esta deuda hasta el año 2020. Sin embargo, hay que reconocer que este diferimiento de los pagos representa una importante alivio al Tesoro Público,

especialmente en el corto plazo.

Tampoco hay que olvidar que estos logros se refieren a una parte y no a toda la deuda venezolana. Para finales de 1989 el monto total de la deuda era de 31.300 millones de dólares, de los cuales 3.400 corresponden a la deuda privada, que seguirá siendo pagada en los términos acordados anteriormente, y 8.100 millones de dólares no entran en esta renegociación que se limita a la llamada "deuda comercial", o sea, a la adquirida con bancos extranjeros privados, cuyo monto asciende a 19.800 millones de dólares. Son sólo los pagos de esta "deuda comercial" los que se han re-estructurado.

## GRACIAS AL PETROLEO

Al mismo tiempo que se reconoce el éxito de la negociación en cuanto tal, no podemos dejar de evaluarla en el conjunto de las responsabilidades del Estado y del Gobierno. Al Gobierno de C.A. Pérez no se lo va a juzgar exclusivamente por su capacidad de negociación frente a la banca acreedora, sino por satisfacer las aspiraciones de la mayoría de los venezolanos y por cumplir con las responsabilidades que señala la Constitución de la República.

El entusiasmo de la renegociación está produciendo el mismo efecto que la depresión colectiva que sufrimos al darnos cuenta de la imposibilidad de pagar la deuda que se había contraído casi inconscientemente en el momento de la mayor abundancia de ingresos que ha tenido el Estado venezolano y el país en toda su historia: tapar las causas del endeudamiento y las causas que hacen posible la renegociación. Con gran facilidad se contenta el Gobierno y nos tranquilizamos los demás al ver exclusivamente los efectos y dejar de lado las causas. Si no asumimos colectivamente las causas del endeudamiento y la discusión franca de su superación quedaremos condenados a ser una sociedad subdesarrollada, incapaz de asumir sus propias decisiones y sometida al vaivén de condiciones exteriores incontrolables por nosotros.

Nos endeudamos en el pasado por una característica de nuestra estructura social moderna que nos cuesta reconocer: por el carácter **rentista** del capitalismo venezolano. Como somos colectivamente unos rentistas vergonzantes intentamos ocultar esa dimensión del proceso modernizador venezolanos y nos empeñamos en vernos únicamente como sociedad en acelerado desarrollo. Nos cuesta reconocer que sin la existencia de la renta no hubiéramos obtenido los niveles de vida adquiridos en este siglo. Nos olvidamos fácilmente que nuestra capacidad de consumo, individual y colectiva, está muy por encima de nuestra productividad, gracias a la renta del Estado. Nos cuesta reconocer que hemos puesto nuestra esperanza de superar las crisis mucho

más en el aumento de la renta que en la disciplina de trabajo o en la capacidad gerencial que exige una sociedad auténticamente "desarrollada".

No nos engañemos: nos prestaron porque teníamos una renta suficiente para asegurar los pagos y no porque confiaran en nuestra destreza industrial o en la productividad de la economía no petrolera. Nos dejaron de prestar cuando la situación petrolera se puso crítica y no podíamos responder a los compromisos adquiridos. Nos vuelven a prestar porque el panorama petrolero es alentador y porque en la industria petrolera Venezuela tiene la base sólida para incorporarse al mercado internacional.

### ¿Y LA PRIVATIZACION?

Igualmente es importante, en esta coyuntura, desenmascarar la ideología "privatizadora" que ha inundado la "opinión pública" en los últimos años e incluso dominado el discurso de muchos funcionarios del Estado.

La mayor "privatización" que conoce nuestra historia es la apropiación privada de la renta pública petrolera que llega a su más alto nivel precisamente con el endeudamiento externo que puede considerarse como la apropiación privada de la renta no sólo presente y efectiva, sino de la **renta futura**. Es conocido el importante efecto que tuvo la salida de capitales privados (de origen público) en la "crisis" de los pagos de la deuda. Igualmente es conocida la reticencia casi absoluta del sector privado venezolano a invertir en el país y a correr los riesgos de cualquier empresariado capitalista en la producción de bienes y servicios. El Estado venezolano, con su renta petrolera, ha subsidiado hasta los pagos de la deuda externa **privada**.

Incluso el modelo "exportador" de desarrollo encuentra su base real y efectiva de realizarse en las Industrias básicas del Estado, especialmente en la petrolera y su posible evolución. En pocas palabras no debemos olvidar que gracias al petróleo nos endeudamos, renegociamos y tenemos horizontes de mejoría futura.

### ¿A QUIEN ALIVIA LA RENEGOCIACION DE LA DEUDA?

Otra consecuencia que no podemos dejar de señalar del proceso económico-político de los últimos años es que el Estado Venezolano ha pasado a ser un deudor permanente. La renegociación de la deuda no significa que se acaba, ni siquiera al final de plazo conseguido (año 2020) aunque se honren fielmente todos los pagos. Al contrario, el Estado venezolano no dejará de ser deudor en lo que podemos prever de su futuro. Más aún, mantendrá un nivel de deuda pública externa muy parecido al actual. El pago total de las acreencias, como el que hizo Juan Vicente Gómez en 1930 con dinero de la renta petrolera, que permitió al Estado y la economía venezolana no contraer más deudas ni tener que servirlas durante casi cincuenta años, quedará

como signo de los tiempos que no volverán.

Las voces "modernas", que resuenan con alto volumen en el sector financiero privado, nos gritan constantemente que así debe ser, que eso de querer pagar todas las deudas es "mentalidad de campesino atrasado" y el Estado venezolano es moderno por su "capacidad de endeudamiento". En fin de cuentas, ese es "su" negocio: prestar y cobrar intereses. Evidentemente ellos son los primeros "aliviados" con el acuerdo sobre la deuda pues se restablecen los flujos de pagos y consiguieron que un cliente moroso se pusiera al día y por muchos años, décadas, se convierta en un buen cliente.

El "alivio" también es grande para el actual equipo económico del Gobierno. Sus "angustias" financieras en relación a la puesta en marcha del "paquete", Gran Viraje u VIII Plań de la Nación... han sido superadas y el camino luce despejado. El dinero que se ha hecho, "disponible" con la reprogramación de los pagos y el dinero fresco que, como agua de mayo, por fin llega es la condición de posibilidad del Paquete.

La política económica propiciada por este Gobierno no está en cuestión. Toda esa disponibilidad de dinero se va a poner en función de su realización.

Además, se logra ese "alivio" cuando ya se ha conseguido reducir las expectativas de la población sobre su futuro. El discurso permanente sobre la crisis y los primeros efectos reales de la reestructuración económica han hecho realidad eso de "Venezuela es otra", en el sentido de disminuir significativamente las expectativas de la población en cuanto a mejorar su calidad de vida. Esto facilita enormemente "disponer" de esos recursos para fortalecer el modelo exportador de desarrollo escogido como norte de la actual política económica.

Evidentemente la política económica responde a la nueva correlación de fuerzas entre los actores del sistema político venezolano. En varias oportunidades hemos señalado la preeminencia de los intereses del sector económico privado en la toma de decisiones del Estado sobre otros intereses presentes en la sociedad venezolana. La renegociación de la deuda en este esquema de poder significa, entonces, un fortalecimiento de esos intereses hegemónicos en la política venezolana y la permanencia de unas prioridades del Estado distintas no sólo a las del pasado populista sino lejanas a las aspiraciones inmediatas de la mayoría de los venezolanos de afincar en bases sólidas sus esperanzas de un presente y un futuro mejor.

El mejoramiento de las condiciones financieras de la deuda pública y el equilibrio del sector externo de la economía venezolana no significan automáticamente un alivio de las condiciones del pueblo. Las relaciones de poder hegemónicas tienen otras prioridades. De allí que democráticamente tengamos que luchar porque el Estado cumpla con su responsabilidad social y de incluir en sus decisiones la variedad de intereses que hoy conforman la sociedad venezolana.

# La renegociación de la deuda

Ramón Espinasa  
y Bernard Mommer

## UN POCO DE HISTORIA

El proceso del endeudamiento público externo de Venezuela se inició durante el primer gobierno de Carlos Andrés Pérez en condiciones de una abundancia extraordinaria de recursos financieros a raíz del crecimiento explosivo de la renta petrolera. Una vez puesto en marcha, resultó un movimiento incontenible, incontrolable y caótico. Tan sólo llegó a su fin cuando la capacidad de endeudamiento del Estado venezolano estaba copada y la banca internacional se negó a seguir pres-tándole.

Por otra parte, el gasto y la inversión masiva de la renta petrolera, además de los recursos obtenidos por endeudamiento, generó primero en un crecimiento acelerado de la economía nacional el cual, sin embargo, era relativamente modesto, pues de ninguna manera guardaba proporción con la magnitud de los recursos gastados. Más aún, durante el último año de gobierno de Carlos Andrés Pérez la economía venezolana, incapaz de absorber productivamente semejantes recursos, entraba en una fase de estancamiento. No obstante, también el gobierno de Luis Herrera Campins siguió gastando e invirtiendo toda la renta petrolera y cuantos recursos pudieran obtenerse por vía del endeudamiento. El sector privado, por su parte, frente a una economía estancada y con ganancias abundantes, no pudo hacer otra cosa de lo que hizo: canalizarlas hacia el exterior; aunque sí hubo un sector minoritario del sector privado que también se endeudó en este período.

Es así como se llegó al 18 de febrero de 1983, el famoso *Viernes Negro*. La abundancia se había convertido en escasez. Y poco a poco el Gobierno venezolano de entonces tuvo que enterarse que la cuantía de la deuda pública era mucho mayor de lo que se suponía, ya que a sus espaldas las empresas del Estado se habían endeudado

masivamente. Más aún, estas empresas sólo estaban autorizadas para contraer deudas a corto plazo, disposición ésta que se obvió con la complicidad de la banca internacional, al renovarse continuamente estos préstamos de manera que se trataba, en realidad, de un endeudamiento a largo plazo que hubiera debido ser autorizado por el Gobierno central.

Al momento de negarse la banca internacional a seguir prestándonos, Venezuela se encontraba endeudada al máximo, además, con una deuda de pésima estructura. En su mayor parte era de corto plazo. El Gobierno venezolano se encontraba, entonces, incapacitado para hacer frente a los vencimientos, lo que condujo a la primera renegociación. Esta culminó "exitosamente" durante el gobierno de Jaime Lusinchi, en 1986. El resultado consistía simplemente en una reestructuración temporal, de 14 años, de manera que su pago se extendería hasta el año 2000.

Esta primera reestructuración se basaba en una determinada capacidad de pago de Venezuela que se vio radicalmente reducida prácticamente en el mismo momento en que habían concluido las negociaciones con la banca internacional. Nos referimos al derrumbe de los precios del petróleo y, por ende, de la renta petrolera en 1986. En comparación con las expectativas sobre las cuales se basaban las negociaciones, Venezuela perdió entonces un ingreso anual que se puede estimar en 5.5 mil millones de dólares. ¡Más que todo el servicio previsto de la deuda! Dicho de otra manera, en términos relativos el peso de la deuda en 1986 se multiplicó...

Ello llevó a la segunda renegociación de la deuda por parte del nuevo gobierno de Carlos Andrés Pérez, negociaciones éstas cuya fase fundamental acaba de culminar. Ahora no sólo se trataba de reprogramar la deuda en el tiempo, sino también de reducirla. Prestar dinero es un negocio, y cuando un negocio fracasa se incurre en

pérdidas. Venezuela se había equivocado al endeudarse en la medida que lo hizo, pero también la banca se había equivocado al prestarnos; dada la insolvencia del país era preciso distribuir de alguna manera las pérdidas entre ambos.

## LA NUEVA RENEGOCIACION DE LA DEUDA PUBLICA "COMERCIAL"

Veamos entonces los resultados obtenidos en esta nueva renegociación de la deuda. Como punto de partida, señalemos que para fines de 1989 Venezuela tenía una deuda externa total de US\$ 31.3 mil millones. Esta cifra incluye una deuda privada de US\$ 3.4 mil millones la que, en principio, se seguirá siendo cancelado como estaba previsto. Es decir, la deuda privada desaparecerá por completo para 1994.

La deuda pública externa alcanza, por tanto, la cifra de US\$ 27.7 mil millones, de los cuales US\$ 19.8 mil millones son "deuda comercial", es decir, contratada con bancos privados. Es esta deuda "comercial" la que se renegocia.

Para Venezuela el objetivo de la renegociación era reducir tanto el monto mismo de la deuda como su servicio anual. Ello podía lograrse por diferentes vías, y tomándose en cuenta la variedad de los bancos internacionales involucrados en estas negociaciones, además sujetos a diferentes legislaciones nacionales, se elaboró lo que se llamó un "menú de opciones", en principio bastante semejante al precedente creado con la renegociación de la deuda externa mexicana.

El "menú" tiene las siguientes opciones:

### 1ª. REDUCCION DE LA DEUDA: COMPRA Y CONVERSION

En cuanto a la reducción de la deuda propiamente dicha, la opción más interesante para Venezuela es la posibilidad de participar en el mercado de compra-venta de su propia deuda donde ésta, precisamente por nuestras dificultades de pago, se ofrece con un descuento generalmente entre un 50 y 60%. Sin acuerdo previo con la banca, Venezuela no podía participar legalmente en este tipo de transacciones.

Por otra parte, este mismo descuento se obtendrá con el programa de conversión de deuda en inversión ya en marcha, es decir, la opción que se ofrece al acreedor de convertir su deuda en inversión en Venezuela.

Con esta opción la deuda se reducirá, en promedio, en alrededor de un 55%. Pa-

ra el acreedor la ventaja consistiría en haberse liberado de títulos problemáticos para convertirlos, aunque sea con un descuento considerable, en efectivo o activos reales.

## 2ª. REDUCCION DEL CAPITAL

Esta opción consiste, por una parte, en una reducción de la deuda en un 30%, además de extenderse a treinta años el plazo para cancelar entonces, con un pago único, toda la deuda. Dicho de otra manera, durante este período sólo se pagarán semestralmente los intereses, pero no hay amortización del Capital.

Venezuela, por su parte, tiene que hacer un depósito equivalente a 14 meses de intereses como garantía, de manera rotativa, además de comprar de una vez bonos del tesoro norteamericano por un valor equivalente, al acumularse los intereses correspondientes durante 30 años, al pago de Capital que debe efectuarse entonces.

Si se toma en cuenta el costo financiero implícito en el pago inmediato de los llamados "cero cupones", la reducción neta de la deuda con esta opción se reduce, en realidad, de un 30% a un 15%. La ventaja para el acreedor es obvia: una mayor seguridad en cuanto al pago de los intereses y, sobre todo, la conversión de títulos de deuda venezolanos en bonos norteamericanos, libremente negociables, por lo demás de una confianza incuestionable.

## 3ª. REDUCCION DE INTERESES: INTERESES FIJOS

Esta opción consiste en convertir la deuda existente al valor par, es decir sin reducción alguna, en una nueva deuda de treinta años, también sin amortización del capital que se paga de una vez con "cero cupones", además de convertirse la tasa de interés variable en fija, de 6.75%. En este caso Venezuela tiene que efectuar también un depósito rotativo, como garantía, pero equivalente solamente a 12 meses de intereses.

Tomando en cuenta la tasa de interés que Venezuela paga en este momento, de 9.5%, y de las perspectivas de tasas altas para el futuro previsible, es obvia la ventaja obtenida para Venezuela. Para la banca las ventajas son, en principio, las mismas que en la opción anterior.

## 4ª. REDUCCION TEMPORAL DE LOS INTERESES

Con esta opción la tasa de interés se reduce sólo para los próximos cinco años (al

5% los primeros dos años, al 6% el tercer y cuarto año, y al 7% el quinto año; luego se vuelve al régimen de tasas de interés variables). En este caso el préstamo se extiende a 17 años, con siete de gracia. Es decir, la amortización del capital se iniciará en 1997, y se realizará en 10 pagos anuales por partes iguales. También en este caso Venezuela tiene que efectuar un depósito rotativo, como garantía, equivalente a los intereses de 12 meses.

La reducción de la tasa de interés para los próximos cinco años, además de no pagarse el capital durante siete años, implica un importante alivio temporal para el país.

## 5ª. AUMENTO DE LA DEUDA: DINERO FRESCO

Esta es, con creces, la opción menos ventajosa para Venezuela. De hecho, se limita a una reprogramación de los pagos, al extenderse el préstamo a 17 años, con siete de gracia en cuanto al capital, pero sin reducción alguna de los intereses. Empero, la banca otorga al mismo tiempo nuevos préstamos a Venezuela, equivalente al 20% de la deuda que se acoge a esta opción. Estos nuevos préstamos serían a 15 años, con siete de gracia.

Venezuela aumenta con esta opción su deuda, pero de todas maneras la situación crítica actual conoce un pequeño alivio con el dinero fresco. Sin embargo, en esta opción el Estado venezolano establece un cupo de cinco mil millones de dólares. Así se garantiza que la banca tiene que escoger opciones más favorables, como mínimo, por el orden de los restantes 14.8 mil millones.

## CLAUSULAS MENORES

Para completar, señalemos que en todas las opciones se reduce, además, el llamado spread, una pequeña tasa adicional presente en todos los títulos de deuda venezolana.

Por otra parte se establece, en los casos de reducción temporal de intereses y de intereses fijos, una cláusula de "recaptura". Esta estipula que si se produce un aumento significativo de los precios del petróleo en el futuro, la banca recupera parcialmente su pérdida del pasado.

## EVALUACION GLOBAL

Para evaluar globalmente el resultado alcanzado por los negociadores venezolanos, hay que hacer unos supuestos en cuanto a las opciones que escogerán los diferentes bancos involucrados en esta

transacción. Por otra parte, aunque conociéramos ya las decisiones de los acreedores, todavía habría que hacer supuestos, para cualquier evaluación, sobre el desarrollo futuro —los próximos treinta años!— de las tasas de interés.

Valga entonces el siguiente ejercicio —Escenario A— se supone que:

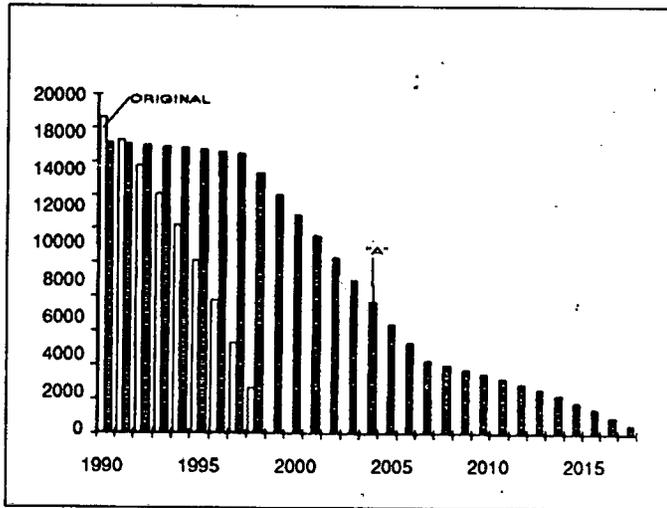
- (1) la compra de deuda y la conversión de deuda en inversión alcanza 4.3 mil millones de dólares;
- (2) la banca agota el cupo para la opción de dinero fresco, que es de cinco mil millones;
- (3) el resto —10.8 mil millones— se distribuye en un 32,21 y 47% entre las opciones de reducción de capital, reducción temporal de intereses e intereses fijos. Estos porcentajes se acercan al caso mexicano; al fin y al cabo, se trata de los mismos bancos.
- (4) Se incluye en el cálculo los costos financieros implícitos, por ejemplo, en la creación de fondos de garantía, *cero cupones*, y recompra de la deuda.
- (5) En cuanto a las tasas de interés, se suponen como constantes a lo largo de los próximos treinta años.
- (6) No tomamos en cuenta la posible "recaptura"

En estas condiciones, al calcular el valor presente de los pagos programados por la renegociación anterior y al compararlo con el valor presente de los pagos programados con esta nueva renegociación, la reducción de la deuda puede estimarse en un 17% de la deuda *reestructurable*; es decir, el 17% de 19.8 mil millones, o sea, 3.3 mil millones. Calculado sobre la deuda global, de 31.3 mil millones, la reducción sería de un 11%.

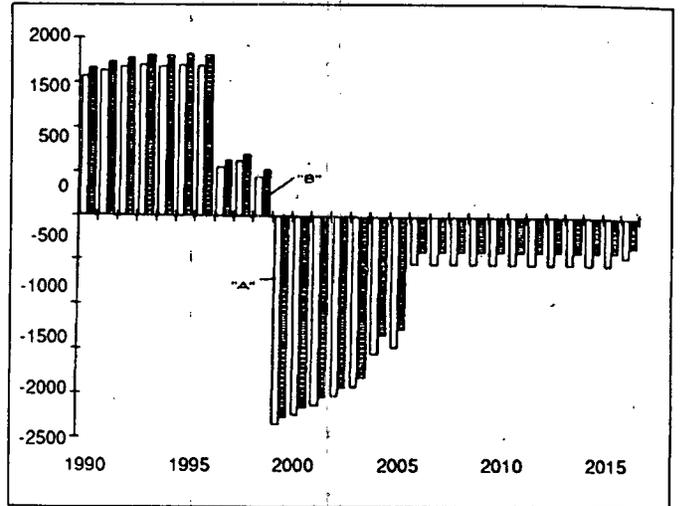
Sin embargo, si suponemos otro escenario —Escenario B—, que la recompra y conversión de deuda en inversión alcancen los siete mil millones, como lo sostiene el siempre optimista Ministro de Crediplan Miguel Rodríguez, manteniéndose las demás condiciones constantes, la deuda se reduciría en un 23% de 19.8 mil millones, o sea en 4.5 mil millones. Ello representaría un 15% de la deuda total.

Además, el análisis de los flujos programados revela otra ventaja: el perfil temporal que implica un alivio sustancial, del orden de 1.6 mil millones anual hasta 1996 (Gráficos 1 y 2). Luego esta ventaja se reduce a 0.5 mil millones para los años 1999. Desde luego, a partir del año 2000 (cuando se hubiera cancelado el total de la deuda según el anterior esquema) la situación se invierte: ahora habrá que seguir sirviendo la deuda hasta el año 2019.

**Gráfico 1**  
**EVOLUCION DEUDA EXTERNA REESTRUCTURADA**  
Escenarios "A" y Original (MMM \$)



**Gráfico 2**  
**DIFERENCIA SERVICIO ANUAL**  
**DEUDA REESTRUCTUADA**  
Escenario "A" y "B" vs. Original (MMM \$)



**CONCLUSIONES**

Venezuela logró en esta renegociación de la deuda un alivio significativo en cuanto a su situación externa. Si a ello añadimos las perspectivas muy favorables que presenta hoy día el mercado mundial del petróleo —el petróleo seguirá siendo decisivo— además del crecimiento de las exportaciones no tradicionales, pareciera que, al fin, tocamos fondo.

Después de los despegues fallidos de la economía cuando Luis Herrera y Jaime Lusinchi, que ambos se estrellaron contra el descalabro del sector externo, ahora sí pareciera posible un nuevo equilibrio de este sector. Con ello sería factible realizar las transformaciones estructurales que la economía nacional indudablemente necesita, para volver paulatinamente a un nuevo crecimiento sostenido.

Sin embargo, el equilibrio externo no es sino una condición necesaria pero no suficiente para la recuperación de la economía nacional. Más aún, no hay que perder de vista que de ninguna manera la deuda pública externa va a desaparecer. Por el contrario, si tomamos en cuenta aunque sea sólo los nuevos préstamos que el gobierno actual ya está gestionando con instituciones multinacionales, la deuda externa venezolana prácticamente seguirá al mismo nivel de unos 28 mil millones de dólares hasta 1997 (Gráfico 3). Y la modesta baja que puede observarse en este Gráfico a partir de 1998, corresponde simplemente a la lejanía de la fecha que todavía no está incluida en la programación actual de nuevas deudas.

La base de nuevos préstamos es y se-

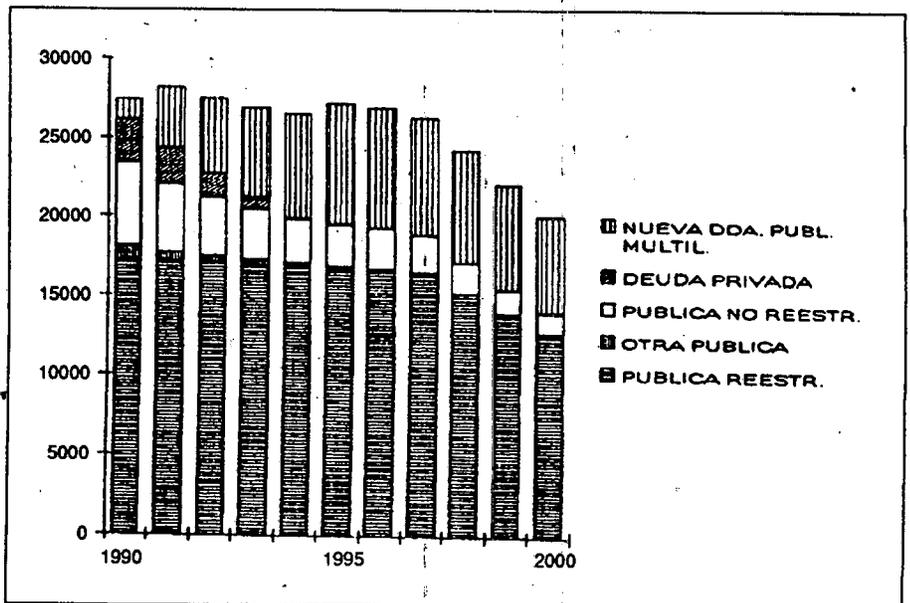
rá el petróleo venezolano. Las perspectivas tanto de la expansión cuantitativa y cualitativa de la industria petrolera venezolana como de los precios internacionales del petróleo van a crear condiciones para restablecer el flujo de préstamos hacia Venezuela. Si no estamos conscientes de las causas que nos llevaron a la irracionalidad del primer endeudamiento es muy fácil que volvamos a tener niveles amenazantes de deuda pública externa.

Es igualmente importante recordar constantemente que el grave desequilibrio externo de los últimos siete años fue consecuencia, sin duda alguna, de graves desequilibrios *internos*. ¿Y quién puede

sostener seriamente que las fuerzas, dentro y fuera del aparato del Estado, que lo empujaron hacia su endeudamiento ruinoso, apropiándose y monopolizando para sí la renta petrolera futura, acumulada en cuentas bancarias en el exterior, no siguen vivas y más fuertes que nunca?

No debemos olvidar que el proceso de endeudamiento llegó a su fin en 1983 no por una decisión interna, sino por la negativa de la banca internacional a seguir prestándonos. Cualquier mejoría de la economía nacional volverá a aumentar la capacidad de endeudamiento del país, y aquellas fuerzas están más que dispuestas a agotar inmediatamente también a este nuevo margen.

**Gráfico 3**  
**DEUDA EXTERNA. ESCENARIO "A" 1990 - 2000**



## Sector agroalimentario

# Probables efectos de las medidas de ajuste

Agustín Morales Espinoza

### 1. INTRODUCCION

Con todas las consideraciones que nos merecen los análisis realizados en torno al impacto de las medidas económicas sobre la agricultura, debemos manifestar que muchos de ellos pretenden demostrar lo que resulta evidente: que la reducción de las disponibilidades para el financiamiento agrícola, así como el incremento de las tasas de interés, entre otros aspectos, **determinarán una disminución ostensible de la producción agrícola nacional.** Aparte de que dichos análisis no aproximan cifras para cuantificar tal disminución, tampoco nos dicen nada acerca del origen de esos supuestos "errores de política agrícola", ni mucho menos explican los efectos que se derivarán de este conjunto de medidas que, en apariencia, lucen como desarticulados de la Política Económica Global. Si quisiéramos hacer un símil, tales razonamientos se corresponderían con la actitud de algunos agricultores desprevenidos que, al verse privados del agua de riego y al contemplar que sus cultivos han alcanzado un relativo grado de marchitez, no se preguntan acerca de quién mandó quitarles el agua, con qué finalidad lo hizo y de qué medios se valió para lograr su propósito, ni tampoco se preocupan por los efectos que esa deficiencia hídrica tendrá sobre el proceso fisiológico de sus plantas y sobre el rendimiento de sus cultivos.

Sin pretender ser exhaustivos, en este artículo aspiramos a esclarecer algunos aspectos que consideramos sustantivos para explicar cuán congruentes y cuán en armonía están ese conjunto de medidas (que en apariencia lucen como incoherentes) con la Política Económica Global y yendo más lejos aún, cuán "funcionales" resultan para la política comercial de los países exportadores de alimentos.

De acuerdo con ese propósito, en el

primer punto describimos muy sintéticamente el contexto histórico en el cual se ha venido desarrollando el **sistema agroalimentario venezolano**; en la segunda parte nos referimos al paquete de medidas implantadas a partir de 1989, fundamentalmente a la carta de intención suscrita con el FMI; y en la tercera parte revisamos los planteamientos más generales de la Teoría Neoliberal aplicada a los problemas agrícolas; finalmente, en el cuarto punto nos ocuparemos de las consecuencias que, probablemente, se derivarán de la aplicación de estas medidas.

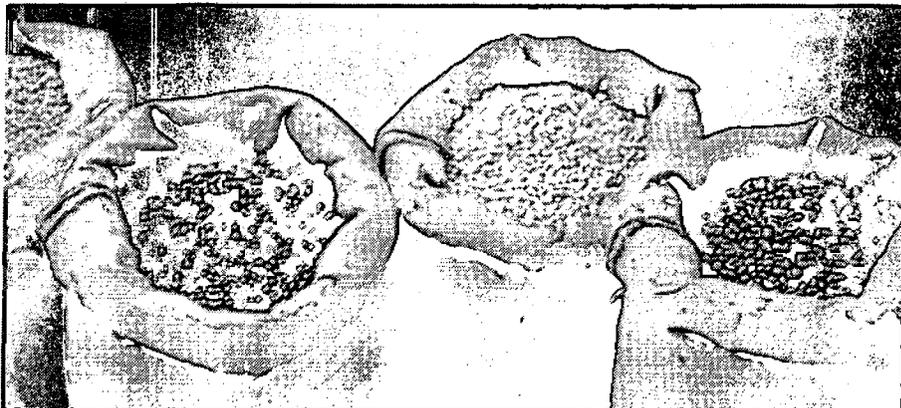
### 2. EL CONTEXTO HISTORICO

Esta revisión sintética tiene el propósito de destacar dos hechos importantes: la creciente articulación del Sistema Agroalimentario Venezolano al Sistema Agroalimentario configurado a nivel internacional y el papel que le ha tocado desempeñar al Estado en este proceso.

Tal revisión nos conduce, por fuerza, a remontarnos a la década del 60. Durante esa década, observamos en el ámbito internacional el desarrollo de dos procesos interrelacionados de un sistema agroalimentario a escala internacional a partir de la transnacionalización de los capitales vinculados a la agricultura tanto europea

como estadounidense y, por el otro, la difusión de un modelo de producción, circulación y consumo de alimentos imperantes en esas economías hacia los países de la periferia, en especial, hacia los países de América Latina. Tal modelo, entre otros aspectos, incluye: a) la conformación de una estructura oligopólica de control transnacional de la agroindustria latinoamericana (con diversa intensidad según los países); b) la adopción de un tipo de dieta, estructura o patrón de consumo basado en proteínas de origen animal (cuya producción requiere una alta utilización de cereales), grasas vegetales y productos lácteos, fundamentalmente y, c) una mayor subordinación de la agricultura (con un grado mayor o menor según los países) respecto de la acumulación de capital industrial y financiero.

Dentro de este contexto se inicia en Venezuela el proceso de sustitución de importaciones, y el conjunto de políticas diseñadas dentro del marco de esta experiencia permitió un acelerado crecimiento de la producción agrícola nacional y, consecuentemente, una significativa disminución de las importaciones. Con el correr de los años, las medidas de política económica diseñadas para lograr tales propósitos se mostraron totalmente incompetentes para seguir asegurando el referido crecimiento, la agricultura ingresó en un período de "crisis" y las importaciones volvieron a incrementarse sostenidamente, sobre todo, durante el período que se inició a partir de 1974. Durante ese período, debido a que los precios de los productos agrícolas en el mercado internacional (salvo excepcionales circunstancias) se mostraron más bajos que los precios internos, la práctica de las importaciones se fue haciendo cada vez más fuerte, y en la medida en que se fue acentuando esta práctica, la producción nacional se mostró incompetente para regular la demanda internacional debido a que los productos agrícolas importados se presentaron más baratos por el hecho de ha-



ber sido producidos con una altísima productividad y por haber estado **sujetos a políticas de subsidios, tanto por parte del Estado venezolano** como por parte de los principales países exportadores interesados en salir de sus excedentes. Esta incompetencia ocasionó el estancamiento de la producción nacional, y, al estancarse esta producción, se conformó el siguiente círculo vicioso: se incrementaron las importaciones porque no era posible que la producción interna creciera y las importaciones contribuyeron a profundizar este estancamiento.

Durante este período al que hemos hecho referencia, el Estado, sin proponérselo deliberadamente, estimuló y amplió los mercados de alimentos procesados con fuerte componente importado, en contra de los mercados de alimentos nacionales a través del mejoramiento de los precios relativos de los primeros respecto a los segundos, con lo que se consiguieron dos efectos importantes: el afianzamiento del poder económico de las empresas transformadoras, muchas de ellas vinculadas a los grandes traders internacionales y, la modificación del patrón de consumo de la población venezolana. **En otras palabras, durante el período en referencia, el modelo de producción, circulación y consumo de alimentos se fue extendiendo y arraigando notablemente.**

La situación prevalente durante el período 1974-1978, se agravó con la política de sinceración de precios que se implantó durante el período 1979-1983 y continuó, aunque con menor intensidad, durante el período 1983-1987, período en el que se otorgaron, en forma de subsidios cambiarios, nada menos que la suma de **11.000 millones de bolívares**. Con ello, se volvió a mejorar los precios relativos de los alimentos importados respecto a los nacionales y se consolidó aún más el modelo referido líneas arriba, a la vez que se propició el estancamiento relativo de la producción nacional de sustitutos de las importaciones, y, por ende, el coeficiente de dependencia alimentaria volvió a acusar cifras preocupantes.

En tal situación se encuentra el sector agroalimentario en el momento en que se producen las decisiones gubernamentales de 1989.

### 3. LOS CAMBIOS OPERADOS A PARTIR DE 1989

El paquete de medidas adoptado por el actual gobierno surge como una necesidad destinada a hacer frente al deterioro al que había arribado el sector externo

de la economía. Como es del dominio general, las cuentas del sector externo registraron un marcado deterioro que se reflejó en un déficit de la balanza de pagos de 4.672 millones de US dólares, superior en 3.796 millones al déficit de 1987. Para superar este estado de cosas, el actual gobierno adoptó un conjunto de medidas que no es el caso referir en este artículo. Paralelamente, formalizó un acuerdo con el FMI en base a una carta de intención cuya aceptación le garantiza a Venezuela el ingreso de un monto global de 4.320 millones de US dólares en el plazo de tres años. Este documento contempla las reglas del juego relativas al desarrollo económico del país en los tres próximos años, y cualquier referencia a las consecuencias que se derivarán de la aplicación del referido conjunto de medidas no puede dejar de tomar en cuenta dicho documento, como tampoco puede soslayar el planteamiento teórico que subyace en ese documento, esto es, el enfoque teórico planteado por la corriente neoliberal.

### 4. FUNDAMENTOS DEL ENFOQUE NEOLIBERAL APLICADO A LA AGRICULTURA

Este enfoque aplicado a los problemas agrarios sostiene, en todo cuanto se refiere al diseño de políticas agrícolas, que el uso de los **precios mundiales como referencia es inevitable.**

Como es del dominio general (por lo menos en los círculos académicos) tal enfoque tiene como sustento la Teoría del Comercio Internacional construida en la tradición neoclásica, que postula la existencia de un beneficio en el intercambio que se deriva de la especialización a nivel de los productos y de la igualación internacional del precio de los factores que esta especialización induciría.

Dentro de las hipótesis sobre las cuales descansa el modelo formal (el teorema HOS) que explican las afirmaciones anteriores, resulta útil destacar aquellas que se refieren a la existencia de la competencia pura y perfecta en todos los mercados de productos y de factores, la inmovilidad de los factores y la especialización de la producción en las actividades intensivas en el factor abundante en un determinado país. No vamos a discutir en este artículo la validez o no de los planteamientos que sustentan el modelo referido: antes bien, tenemos interés en indagar acerca de la forma cómo esos planteamientos han venido tomando forma.

La inexistencia de una política agrícola (aspecto que fue reconocido y destacado por el actual Ministro del ramo) no pue-

de hacernos perder de vista el conjunto de **procedimientos y modalidades** que se han venido poniendo en práctica a fin de lograr la apertura de nuestro sector agrícola al comercio internacional de productos alimenticios para alcanzar de esta manera parte de los objetivos que se plantearon al poner en práctica las medidas económicas de corte neoliberal. En este sentido, percibimos una clara actitud (deliberada o no, pero el resultado será el mismo) que conduce a **limitar la superficie sembrada** (práctica que, conjuntamente con otro tipo de limitaciones a la producción, ha sido y es de uso corriente en muchos países), procedimiento con el cual se obtiene como resultado **propiciar el abandono, por parte de los productores, de rubros muy específicos de la producción.** De esta manera, el desmedido e inoportuno incremento del precio de los fertilizantes, el retraso manifiesto para fijar una política de precios a los productos agrícolas, el incremento de las tasas de interés, las severas restricciones al financiamiento de la agricultura, la reducida asignación presupuestaria al sector agrícola (2.6% del presupuesto global), la tardanza por parte del BCV para redescantar los efectos enviados por la banca privada, el retraso para fijar los mecanismos concretos que debería adoptarse para la compra de la cartera agrícola por parte del BCV, la demora para efectuar a plenitud el Programa de Financiamiento para la siembra de cereales a través del redescuento de un monto global de 5.000 millones de bolívares (que hasta junio de este año no se había ejecutado más del 35%) (1), entre otros aspectos, determinaron que un hectareaje **significativo del área cultivada del país se quedara sin sembrar.**

### 5. POSIBLES EFECTOS DE LAS MEDIDAS DE AJUSTE SOBRE EL SECTOR AGROALIMENTARIO

#### 5.1 Sobre la Producción Agrícola

La disminución del área sembrada significará, obviamente, una reducción ostensible de la producción agrícola nacional. Estimaciones realizadas por FEDEAGRO aseguran que tal producción se reducirá en un 30%, el COPAT indica que la reducción alcanzará el 40% y la ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE PCRTUGUESA afirma que la reducción será del 50%.

Una estimación (2) pormenorizada y más consona con la realidad fue presentada por el presidente de ASOPROAVI

**Cuadro 1.**  
**VARIACIONES PORCIENTUALES CORRESPONDIENTES A LA CONTRACCION DE LA PRODUCCION AGRICOLA VEGETAL Y DEL SECTOR AGRICOLA EN SU CONJUNTO (1988-1989)**

Rubros	Variaciones Porcentuales
Ajonjolí	9,0
Algodón	7,0
Arroz	12,0
Café, cacao, tabaco	3,5
Caña de azúcar	- 2,0
Caraota	3,0
Frutas	4,0
Granos leguminosos	3,0
Hortalizas	- 8,0
Maíz	- 45,0
Raíces y Tubérculos	- 3,0
Semilla certificada	- 15,0
Sorgo	- 16,0
Total textiles y oleaginosas	10,0
Total cereales	- 26,5
Total sector vegetal	- 6,4
Total sector agrícola	- 10,5

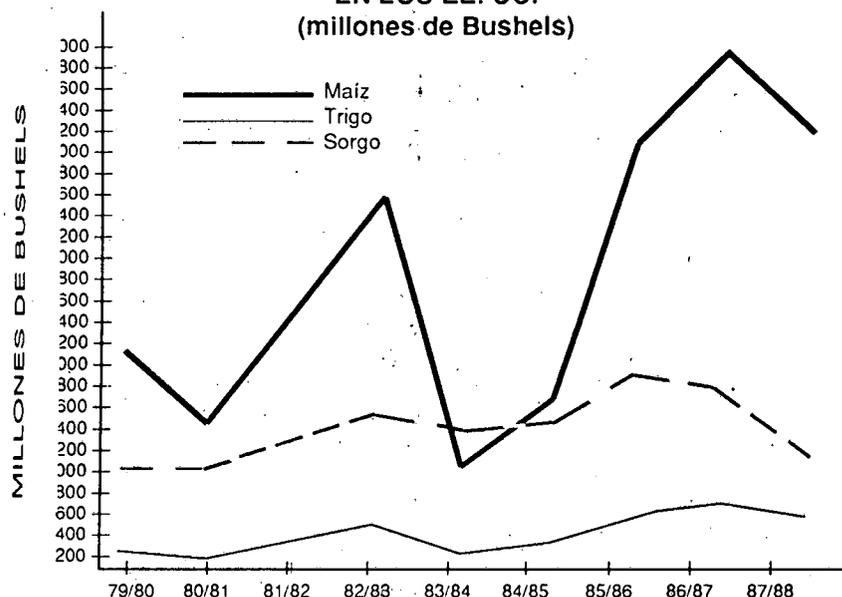
durante el foro sobre la SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LA PRODUCCION AVICOLA NACIONAL, organizado por la Facultad de Agronomía de la UCV en julio del presente año. Tal estimación se presenta en el Cuadro 1.

Del mismo, es necesario destacar dos aspectos de singular importancia: por un lado, la significativa, disminución de la producción de semilla certificada debido a las enormes repercusiones que tendrá en el futuro; y, por el otro, la grave disminución de la producción de cereales (3), que, como se sabe, constituyen materia prima de los alimentos balanceados para animales, los cuales, a su vez, configuran fuertes encadenamientos tanto dentro como fuera del sector agrícola.

### 5.2. Para el productor agrícola

La disminución del área cultivada generará, indiscutiblemente, un fuerte desempleo en el sector rural, el cual, según cifras anunciadas por FEDEAGRO, significará una pérdida de 140.000 empleos. En nuestra opinión, los desempleados difícilmente podrán ser absorbidos (al menos en el corto plazo) por lo que se viene denominando el proceso de "reconversión" para el sector agrícola. Se agravará el índice de desocupación y se producirán corrientes migratorias hacia los centros

**Gráfico N° 1**  
**STOCKS FINALES (Excedentes) DE TRIGO, MAIZ Y SORGO EN LOS EE. UU.**  
**(millones de Bushels)**



FUENTE: World Grain Situation and Outlook. United States Department of Agriculture. FAS Circular Series. FG 7-89 July 1989, pag. 21.

urbanos actualmente congestionados y carentes de servicios, los cuales de por sí constituyen medios para la generación de relaciones sociales de carácter violento que predisponen a la agresividad. En tal situación no resulta difícil prever que las condiciones favorables para la violencia urbana se verán enormemente potenciadas.

### 5.3 Sobre las importaciones

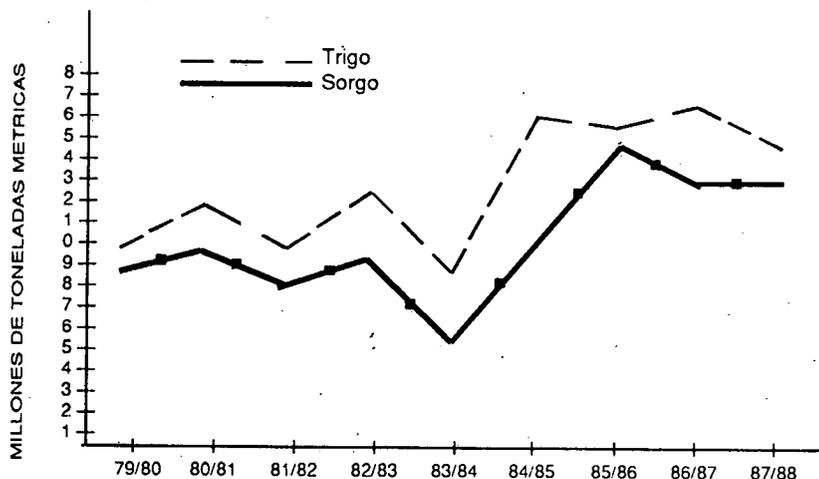
La disminución de la producción del subsector agrícola vegetal (principalmente cereales y dentro de éstos el sorgo y el maíz (4) será una razón más que suficiente para justificar las importaciones. De esta manera, se reeditará la situación prevalente durante la década de los 70 y los primeros años de los 80: se incrementarán las importaciones, porque no será posible que la producción interna crezca, y las importaciones contribuirán a agudizar este estancamiento. De esta forma, se habrá logrado una perfecta "adecuación" entre los "procedimientos y modalidades" que se han venido aplicando hasta la fecha y los principios que propugna el liberalismo para el sector agrícola. Las medidas, que en apariencia lucían inconsistentes y enmarcadas fuera de la Política Económica Global, habrán adquirido "funcionalidad" y se corresponderán con los objetivos planteados por el gobierno en materia económica.

ca.

Algunos analistas, dentro de ellos el propio Presidente de la Comisión de Agricultura del Senado, consideran que este año se importarán productos agrícolas por un monto de 2.000 millones de US dólares, y en 1990, "de no cambiar radicalmente la estrategia gubernamental", un equivalente a 3.000 millones de US dólares.

Acercas de este importante aspecto, no pocas personas se han pronunciado en el sentido de que el incremento de los precios internacionales de esos productos y la carencia actual de divisas por parte del Estado venezolano, constreñiría la afluencia de esas importaciones y que tales aspectos servirían más bien de estímulo a la producción nacional de los mencionados productos. A ellas debemos responder indicando que los mismos organismos financieros internacionales se encargarán de viabilizar estas importaciones. En este sentido, debemos interpretar los propósitos del Plan Brady, por una parte, y, por otra, los propios condicionamientos del Banco Mundial para entregar la segunda cuota del crédito de apoyo a la reforma comercial, siempre y cuando el gobierno venezolano desmantele sus barreras arancelarias para las importaciones agrícolas. De todo esto, podemos deducir que a pesar de que la eliminación de los subsidios a los alimentos importados aumente sus precios relativos

**Gráfico N° 2**  
**STOCKS FINALES (Excedentes) DE TRIGO Y OTROS GRANOS**  
**EN LA CEE**  
 (millones de toneladas métricas)



FUENTE: World Grain Situation and Outlook. United States Department of Agriculture. FAS Circular Series. FG 7-89. July 1989, pag. 21.

(mejorando la competitividad de los bienes agrícolas nacionales), observaremos que las importaciones, lejos de descender, se incrementarán enormemente.

#### 5.4 Sobre los exportadores

El comercio internacional, uno de los mecanismos principales que asegura la articulación del sistema agroalimentario venezolano al estructurado a escala internacional, constituye una compleja trama de intereses dentro de los cuales se encuentran los de los grandes "traders" mundiales, algunos organismos internacionales, las empresas estatales que exportan y financian estas exportaciones, los productores y los Estados Nacionales encargados de defender no sólo los intereses de los productores, sino que buscan utilizar el comercio internacional para lograr objetivos tanto económicos como políticos. Dentro de este conjunto de intereses, por ahora, conviene destacar el que corresponde al de los Estados Nacionales y al de los "traders".

Respecto a los Estados Nacionales, debemos indicar que, a pesar de que los excedentes de los principales países exportadores se han venido reduciendo por razones que no es el caso citar en esta oportunidad, éstos continúan pesando enormemente sobre sus respectivas economías (tal como puede observarse en los Gráficos 1 y 2) y son la fuente que viene generando fuertes tensiones y conflictos. Dentro de este contexto debe enten-

derse la guerra comercial que de un tiempo a esta parte vienen librando la Comunidad Económica Europea y los Estados Unidos y, dentro de ese mismo contexto, podemos entender el interés de parte del país que tradicionalmente nos ha abastecido, para incrementar sus exportaciones y encontrar de esta manera parte de la solución a sus problemas.

Respecto a los "traders", debemos manifestar que cinco de ellos controlan cerca del 75% de las exportaciones mundiales de cereales, y dos de ellos, CARGUIL y CONTINENTAL, manejan el 50% de las exportaciones de cereales estadounidenses. La apertura de nuestro mercado a esos productos significará, obviamente, beneficios económicos para estas empresas, las cuales están representadas en el país por sus respectivas filiales (5).

#### 5.5 Sobre la agroindustria nacional

En este sector, probablemente ocurra un proceso de recomposición favorable a las filiales de empresas transnacionales o a empresas nacionales vinculadas a ellas a través de diversos mecanismos. La rama de alimentos balanceados para animales podría ser un ejemplo para ilustrar este inminente proceso.

Por otro lado, la importación de productos agrícolas a precios más bajos que los nacionales (6), no necesariamente se traducirá en efectivas diferencias de precios en favor de los consumidores (por lo

menos históricamente no ha sucedido tal cosa), y, por lo tanto, esa posible ventaja se convertirá en ganancias extraordinarias en favor de las empresas agroindustriales ubicadas dentro del país.

#### 5.6 Sobre los consumidores

En principio, los productos importados desempeñarán desde el punto de vista cuantitativo y cualitativo, un papel primordial en el abastecimiento y la satisfacción de la dieta de la población. Esta situación determinará un incremento del abastecimiento externo, con todas las consecuencias de índole económica y sociopolítica que este hecho conlleva.

Por otro lado, el dismantelamiento progresivo del sistema de control de precios, el carácter sumamente concentrado y oligopolizado de la industria agroalimentaria venezolana, así como el fenómeno inflacionario presente en el conjunto de su economía, provocarán un incremento sustancial de los precios de los alimentos, los cuales no podrán ser compensados con el aumento paralelo de los salarios, lo que, como es fácil suponer, agravará la caótica situación alimentaria y nutricional por la que vienen atravesando los sectores menos favorecidos de la sociedad. Al respecto, IVEPLAN estima que para junio de 1989, el porcentaje de la población en situación de pobreza crítica subió aceleradamente hasta ubicarse en un 30% y que la pobreza moderada había ascendido al 60 por ciento.

#### NOTAS

- (1) Información proporcionada por el Presidente de ASOPROAVI
- (2) Con excepción del rubro de los textiles y oleaginosas, estas estimaciones son plenamente compartidas por nosotros.
- (3) Productos que junto con la soya, son los bienes agrícolas más dinámicos en el comercio internacional.
- (4) Esto, porque los alimentos balanceados tuvieron un buen componente de maíz excedentario. Al haber disminuido su producción drásticamente, el incremento de las importaciones de sorgo resulta un hecho casi inminente, a menos que la reducción de la demanda de pollo y de huevos de consumo descienda a niveles insospechados.
- (5) No pocas empresas que dentro del país se encargan de transformar esos mismos productos.
- (6) Recordemos que estos productos son logrados en una altísima productividad y, además, hasta ahora están sujetos a subsidios por parte de los países interesados en salir de sus excedentes.

# Tan cerca y tan lejos

Alberto Micheo

Hace unos días escuchábamos el programa televisivo: "Bolívares y Dólares". El entrevistado era el economista Dr. Asdrúbal Baptista. Como al parecer, con él se había iniciado el programa a comienzos de año, le habían invitado para que lo cerrara. La pregunta era obvia: ¿Cómo ve Ud. el proceso económico de 1989? Su respuesta, muy documentada por cierto, fue por un lado decepcionante, pero por otro lado reconfortante... Me explico.

Comenzó con un análisis bien descarnado del proceso económico de 1989: caída vertiginosa del PIB, tasas de interés altísimas, inflación por encima del 80%, descenso vertiginoso del poder adquisitivo... Todo esto muy lejos de los pronósticos anunciados por los conductores del famoso "Paquete económico". Hasta aquí nada nuevo. Fuera de la concreción en cifras, lo demás era evidente. Algo realmente decepcionante.

El momento reconfortante comenzó cuando empezó a exponer un posible modelo para unos resultados distintos. Partía de la base de los recursos existentes. Los consideraba suficientes como para haber tenido un crecimiento económico moderado, pero sostenido, pagando incluso todas las obligaciones de la deuda externa en 15 años. El modelo, aunque sea realizado en ambiente de simulación, nos reconfortó de esperanza. Al parecer, la situación no es tan absolutamente sombría como nos la pintan los responsables de la política económica. La propaganda de "O el paquete o el caos definitivo", parece ser falsa... Hay otras vías posibles. Y esto reconforta.

Hubo una pregunta "insidiosa", típicamente periodística, como para hacer disparar al entrevistado: "Sabemos que Ud. y el actual Ministro de CORDIPLAN han trabajado mucho tiempo en oficina. ¿No es posible que algo de ese modelo suyo se infiltre al o-

tro lado?"

La respuesta no se hizo esperar, con una sonrisa bastante significativa: "Es cierto que ambos hemos trabajado en oficinas contiguas, pero ya conoce el dicho popular "Tan cerca... y tan lejos..."

## TAN CERCA...

Sin duda que todos habremos pasado por la siguiente experiencia. Buscamos algo que se nos ha perdido. Miramos y miramos por todo el horizonte y nada... Por fin nos damos cuenta de que estaba delante de nuestros ojos, al alcance de la mano. El error estaba en mirar demasiado lejos. Puede que algo parecido nos esté pasando a nivel de la alta política económica. Estamos buscando soluciones en un horizonte lejano: el perdón del comité de bancos acreedores, el camino de resultados positivos de otros países en crisis, la recuperación de los precios del petróleo, dinero fresco, etc. Nos olvidamos de mirar adentro, cerquita de nuestra vista, a nuestras propias capacidades subdesarrolladas, pero reales... (Interpreto que algo de eso nos quería decir el Dr. Asdrúbal Baptista).

En ningún otro sector es esto tan evidente como en el de la economía agrícola. Estamos buscando recursos externos para su desarrollo y no nos damos cuenta de que el recurso fundamental lo tenemos delante de nuestra vista: TIERRA. Es cierto que este recurso está acaparado, inactivo o

muy mal empleado. Pero lo tenemos aquí, en casa. La base de la solución al problema agrícola-alimenticio está muy cerca. Sin embargo, seguimos mirando a la luna...

Es cierto que este recurso está oculto bajo una inmensa hojarasca histórica. Habría que destaparla. Ante todo el acaparamiento. El último censo, publicado en 1987, nos da la situación de la tenencia de la tierra. (Ver recuadro).

Es natural que, en esta composición estructural de la tierra, la mayor parte de ella se encuentre inactiva. Es imposible en Venezuela el cultivo permanente de unidades de más de 500 hectáreas, aun en caso de interés productivo. Y esto poniendo el límite muy alto. Ello significa la existencia de un capital de miles de millones de dólares acaparados, inactivos, improductivos... No están en ningún banco extranjero, sino dentro de casa. Y nada se está haciendo. La irresponsabilidad política es flagrante. En el paquete económico ni siquiera se le menciona.

El absurdo de esta realidad se extrema ante la existencia de varios millones de venezolanos, que nacieron y viven en el campo, sin tierras para trabajar u ocupando parcelas no cultivables por las condiciones del terreno. A pesar de ello, una buena proporción de lo poco que en Venezuela se produce, se debe a estos campesinos marginados de toda racionalidad económica. Con todo, de una manera implícita o explícita se les acusa de incapacidad productiva. Con esta contradicción absurda se está escribiendo la historia de la economía agrícola venezolana.

El problema de este capital acaparado no es sólo su pasividad productiva, el no uso de un recurso disponible en momentos de necesidad crítica. Al contrario, al estar inserta en una realidad social dinámica, está produciendo efectos lamentablemente negativos. Ante todo la escasez de alimentos. Todavía tenemos que com-

TAMAÑO		Nº DE UNIDADES		SUPERFICIE	
Has.	Has.	%	Has.	%	
De0-20	279.072	73,19	1.308.209	4,18	
De20-500	88.388	23,18	8.146.054	26,04	
500 y Más	11.392	2,98	21.823.892	69,77 (1)	

(1) V. Censo Agrícola (1987) (Cálculos nuestros)

prar la mitad de lo que comemos. Con frecuencia se oyen los lamentos de nuestros conductores económicos de que gastamos tantos miles de millones de dólares en divisas para comprar alimentos. Si esto es verdad, la respuesta obvia sería: "Eso es porque a Uds. les da la gana. La solución la tienen delante de los ojos. Distribuyan tanta tierra apta a quien quiera trabajarla. Hagan cumplir lo decretado en la Ley de Reforma Agraria". Pero esta solución no es ni mencionada en los parámetros del paquete económico. Prefieren que se siga comprando alimentos.

Otro efecto dañino de ese capital acaparado se refiere a la ecología. La dinámica social campesina está en expansión. La presión campesina por conseguir una tierra para sobrevivir se está orientando a sectores montañosos, selváticos, refugio de nuestra fauna tradicional y manantial de nuestros recursos acuíferos. La tala y la quema son el único sistema de cultivo allí. Así se produce una gran parte del maíz y la caraota que comemos. Pero el costo es gravísimo. Estamos destruyendo la naturaleza boscosa, indispensable para la futura supervivencia. Si estos campesinos pudieran disponer de esa tierra llana inactiva y acaparada, no irían al monte a trabajar.

#### UN CASO TIPICO

No se trata de afirmaciones románticas. Quien haya recorrido sistemáticamente alguna región rural, se habrá dado cuenta de esta realidad. Por razones de un proyecto de desarrollo campesino en las faldas de Socopo, hemos recorrido durante 15 años el camino que va desde Quebrada Arriba (Lara) hasta Bariro (Falcón). Este camino recorre un valle que va de Sur a Norte, de anchura variable en kilómetros y limitado por dos serranías paralelas: Serranías de Agua Linda - Las Piñas y Cerro Socopo por el Oeste y las Serranías de Loma de Caballo - Las Piñas y Peña de la Virgen por el Este. En el recorrido llano de 150 kilómetros desde Quebrada Arriba hasta Bariro apenas se cruzan seis propietarios, haciendas pertenecientes a los famosos godos caroreños. Las serranías, agrestes y boscosas que las limitan dan vida a varios ríos o quebradas: Diquiva, Las Palmas, Riecito, Tuquí, Jordán, Socopito, etc. Hace quince años era una aventura llegar a las

faldas de Socopo. Los ríos o quebradas siempre llevaban agua que desbordaba ante cualquier aguacero de las cabeceras. Hoy, es raro el día del año que tengan algo de agua. Su escasez está siendo una de las mayores limitantes del desarrollo agropecuario. ¿Qué ha pasado?

La composición demográfica de la región ha cambiado sustancialmente. Hasta los años 60 estas seis haciendas, florecientes y productivas, mantenían una reducida población cam-



pesina con trabajo permanente alrededor de la Casa Grande. Los dueños tradicionales, patriarcas de muchas leyendas, mantenían el sistema del siglo pasado con la única variante de que sus hijos fueron enviados a la Universidad y se hicieron Doctores. Unos pocos lo lograron. La mayoría quedaron a mitad de camino, pero se quedaron en la ciudad abriendo algún comercio con la plata de la hacienda... Esta iba palo abajo hasta que a la muerte del viejo se acabó todo. Quedó

un simulacro de la vieja hacienda con un administrador generalmente ignorante. Los portones se cerraron y los peones quedaron sin trabajo. Quedó intacto el latifundio privado, ahora legalizado en una "Sucesión", imposible de aclarar, y alimento de un buen número de abogados para solucionar o enredar más sus conflictos internós...

Los peones tradicionales se vieron en la necesidad de adquirir una propiedad. Naturalmente se fueron a la Serranía por no llegar hasta allí los funcionarios de la ley. Y comenzaron su labor de deforestar y quemar. Era su única oportunidad de vida de sus familias. Campesinos sin tierra de las regiones áridas de Lara y Falcón completaron el movimiento migratorio. Hoy la visión ecológica de la región es completamente distinta a la de hace unos pocos años. Los bosques han desaparecido, la serranía aparece con manchas verdes de pasto guinea fruto de la deforestación. Varios miles de familias viven allá dedicadas a la labor agropecuaria. Hay un movimiento de tráfico de toyotas transportando, leche, queso, maíz y caraotas en condiciones en apariencia imposibles y poco rentables. Es una demostración de la capacidad de trabajo de estos campesinos y de sus ganas de vivir...

El aspecto del Valle es totalmente distinto. Los inmensos potreros tradicionales, en una tierra llana, están ya enmontados, los corrales en triste soledad, las Casas Grandes en lamentable deterioro... Sólo quedan firmes las cercas. La producción agropecuaria de la serranía es ya mayor que la del Valle intocable.

Se siente vida en el monte y muerte en el Valle, pero a este paso, pronto la muerte dominará a la vida. La tala indiscriminada está ya alejando las nubes. La débil tierra de las serranía no aguanta el peso cada vez mayor de los rebaños. La falta de agua impide el desarrollo de nuevos brotes y la erosión implacable cubrirá toda la región de cráteres y derrumbes... Y por desgracia los campesinos emigrarán de nuevo a otra región para volver a los mismos métodos y resultados.

#### AHORA O NUNCA

Lo positivo de las grandes crisis es que justifican y hacen posibles soluciones con cambios estructurales, radicales. Nadie ha hablado más de la profundidad de la crisis actual que el gobierno. Esta posición ha justificado

medidas que conllevan estrecheces, necesidades y hambres. Le podemos exigir medidas que afecten a los propietarios terratenientes, alivien la escasez alimenticia, pongan a producir a muchos carentes de esa posibilidad y a muy corto plazo disminuya el hambre del pueblo. Y, sobre todo, asegure un futuro de suficiencia alimentaria.

El cambio de la estructura de la tenencia de la tierra sería objetivamente quizás uno de los aspectos menos problemáticos para el gobierno. Primero, por ser evidente la existencia de un inmenso capital inactivo; segundo, por la existencia de una Ley de Reforma Agraria que le proporciona un asidero legal; y sobre todo porque una suficiencia alimentaria tiene prioridad en toda política económica.

Más aún una de las columnas del éxito del paquete económico es la adquisición de divisas a base de exportaciones no tradicionales. Posiblemente, el sector agrícola sea el que nos proporciona más garantías de exportación, a más corto plazo y con menos problemas. Hay capital básico para ello y gente que quiere producir, aunque sea en forma rudimentaria. El perfeccionamiento técnico vendría sobre la dinámica misma de la producción, y más rápidamente si se implementa un plan realista de educación agricultora...

#### TAN LEJOS

Toda esta argumentación coloca la base de solución de nuestra crisis agrícola al alcance de la mano. Pero al parecer, ni el gobierno ni los técnicos del paquete lo ven. Hasta ahora, ni siquiera lo han mencionado, como recurso existente para superar la crisis. Por eso, la solución del problema agrícola la vemos muy lejos.

El Presidente de la República, en su terca defensa del paquete económico actual, ha dicho más o menos lo siguiente: "Estoy muy al tanto de todas las críticas al paquete económico, pero no he visto que se presente ninguna otra solución alternativa". No queremos que a nivel de la crisis agrícola pueda decir lo mismo. Por eso presentamos algunas líneas antes del paquete, porque al parecer para el campo tristemente o afortunadamente, todavía no le ha llegado la hora. Sólo las consecuencias negativas del paquete industrial: subida de precios de los insumos, paralización de proyectos de infraestructura agrícola, etc.

Si es tan profunda la crisis, como lo reitera el Presidente, las soluciones tienen que estar en la misma profundidad. Enumeramos las más evidentes, las que están al alcance de la mano.

1. Nacionalización o expropiación de la tierra ociosa y apta para ser cultivada y dotación con un mínimo suficiente, a quienes la quieran trabajar. Aquí entraría el desalojo de muchos campesinos de las montañas, que trabajan en condiciones negativas para la productividad y la ecología.
2. Vialidad rural apta para un normal acceso a las parcelas durante todo el año y para la comercialización de los productos. La situación actual hace que los altos costos del transporte, por deficiencias de vialidad, desestimulen la producción, aumenten el precio del producto final y el sistema crediticio no pueda funcionar.
3. Dotación de una infraestructura fundamental para la creación de pequeños poblados rurales, cerca de las fincas. Esta infraestructura fundamentalmente conlleva la seguridad en los servicios fundamentales de agua, luz, médico y escuela. Estas pequeñas concentraciones son indispensables no solamente para los servicios fundamentales, arriba mencionados, sino para el desarrollo de las capacidades sociales y creación de una cultura típica.
4. Escogencia de un modelo de producción mixto con responsabilidad individual en el manejo de las fincas y propiedad colectiva de la maquinaria de trabajo. La experiencia de Venezuela y de otros pa-

ises ha demostrado que en este estado la propiedad colectiva total no responde a las vivencias históricas campesinas y la propiedad individual total de pequeñas parcelas, imposibilita la adquisición de maquinaria indispensable. La experiencia mixta ha demostrado buena viabilidad. Esto supone un trabajo de formación de comunidades rurales con lazos mutuos suficientemente confiables.

5. Asistencia crediticia: Lo ponemos en último lugar, no porque no sea importante, sino porque su efectividad presupone la existencia de los cuatro primeros. Precisamente la carencia de estos presupuestos ha hecho que miles de millones en créditos destinados al sector rural no hayan significado mucho en el aumento de la producción nacional. Hay que descartar de esta afirmación una buena proporción de ellos que, al ser otorgados a grandes terratenientes, han sido desviados a otras actividades. Una razón más para destinar esas tierras a quien realmente las quiera poner a producir...

A pesar de la aparente simplicidad de estas líneas de solución para el problema agrícola y alimentario, tememos que todo quede como está y los dueños de tanta tierra inactiva sigan contando con la confianza de nuestros conductores políticos. Con esta actitud se seguirá manteniendo la agricultura de puertos, la escasez de alimentos y el proceso destructivo de la naturaleza. Lo que falta para una auténtica reforma en la tenencia de la tierra, no son razones, sino "taparas", como diría el Señor Nerio.

Los trabajos que usted escribe en su  
**Macintosh**  
 se los podemos imprimir en nuestra  
**IMPRESORA LASER**  
 en la redacción de esta revista

# La integración en los países desarrollados y América Latina

*Eduardo Ortiz Ramírez*

El escenario económico internacional actual está signado por variados elementos de desequilibrio e incertidumbre. Son múltiples los aspectos que en las relaciones entre los países desarrollados, en variables fundamentales de la economía mundial o entre las naciones avanzadas y los países en desarrollo, aún no encuentran claro camino o solución. El asunto de la deuda externa, la perspectiva de revitalización del deterioro de los términos de intercambio de los países en desarrollo y muy importantemente las propuestas y desarrollos para la creación o consolidación de Bloques Económicos de los países desarrollados, perfilan un escenario poco tranquilizante para aquellos países.

Dentro del panorama de los Bloques Económicos, son relevantes dos casos: el mercado sin barreras de 1992 para los países de la CEE y el del Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y Canadá (ALC). Este Acuerdo, junto al firmado también por los Estados Unidos con Israel, se ha realizado en un contexto donde en cierto grado ha perdido terreno el multilateralismo y lo ha ganado el bilateralismo. Pero también se han dado, en un escenario en donde ha venido ganando espacio, crecientemente, el nuevo proteccionismo.

No hay todavía suficiente claridad sobre lo que esas experiencias podrían significar en cuanto a un desarrollo más libre o más difícil del comercio. Según la "Teoría de la bicicleta" la liberación comercial debe conservar su impulso hacia adelante o caer en el proteccionismo. En todo caso, hasta ahora no háy suficientes evidencias para afirmar, que los Acuerdos Bilaterales, por ejemplo, tienden a favorecer la expansión y no la contracción del

comercio mundial, o la liberalización comercial en vez del comercio dirigido.

## EL ACUERDO DE LIBRE COMERCIO ENTRE EUA Y CANADA

La firma y ejecución del ALC es en parte consecuencia, de los resultados negativos obtenidos por los Estados Unidos desde finales de los sesenta en lo que atañe a las negociaciones multilaterales. Los resultados negativos de la reunión ministerial del GATT en 1982, estimularon la formulación de una nueva legislación comercial en la línea del proteccionismo (Omnibus Trade Bill de 1984) así como la promoción de los Acuerdos con Israel y Canadá. Este último entró en vigencia el 1ero. de enero de 1989.

En líneas generales el Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y Canadá persigue eliminar las barreras existentes en el comercio de bienes y servicios, establecer los mecanismos para tratar los conflictos y mejorar el clima de inversión. A continuación algunos de los puntos que nos parecen relevantes en el mismo: eliminación total de los aranceles en un período de 10 años y a una tasa de 10%; eliminación por etapas y en un lapso de 10 años de las restricciones no arancelarias mayores; tratamiento con una perspectiva nacional a los servicios importados del otro país; trato a los inversionistas estadounidenses en Canadá con una perspectiva nacional; establecimiento de una comisión bilateral, que supervisará la ejecución del Acuerdo y resolverá las disputas mediante consultas.

El Acuerdo estimularía el comercio entre los dos países dados los siguientes

factores: la eliminación de las barreras, la mejoría en la competitividad de las empresas y la desviación de comercio que se realiza con terceros países hacia el ámbito de las relaciones Estados Unidos-Canadá. Estos dos últimos, han tenido un desempeño relevante en cuanto al desarrollo del nuevo proteccionismo. Estados Unidos crecientemente ha venido ejecutando proteccionistas. Canadá, por su parte, ha sido una de las economías más protegidas del Occidente. Existe la sensación, no sin fundamentos, de que la línea del Acuerdo, es de inspiración proteccionista, aunque en el corto plazo se presente una creación neta de comercio en el espacio económico de la unión de los dos mercados.

En lo relativo a las perspectivas de los países latinoamericanos en cuanto a este Bloque Económico, hay que destacar que, es México el país más interesado en la conformación del mismo. Además de la cercanía geográfica, tenemos que dentro del comercio mexicano, el realizado con Estados Unidos representa el 66% de las exportaciones y el 63% de las importaciones. Existen en aquel país proposiciones claras sobre la conveniencia de participar en el Acuerdo. El ALC unirá más a los dos países participantes, pero México no es Canadá. Aquel se incorporó al GATT en el año 1986, pero no es lo mismo participar en un organismo multilateral, que ha venido funcionando poco reglamentariamente en los últimos tiempos, que hacerlo en un Acuerdo comercial con todo lo que ello implica.

En otras proposiciones, y no es de dudar que con cierto matiz político, se extiende la sugerencia hacia los países de América Central. Ello parece más problemático, y por supuesto inconveniente e ilusorio desde el punto de vista económico.

## LA COMUNIDAD ECONOMICA EUROPEA

En cuanto al otro caso de interés, hay que precisar que es largo el camino andado por la Comunidad Económica Europea antes de llegar a la propuesta del Acta Única Europea (AUE 1987) en cuanto a la creación del Mercado Único a partir del 1ero. de enero de 1993 (el llamado 1992). En realidad, Europa en su conjunto ha transitado un largo trecho en aspectos de la integración y relaciones comerciales desde el Tratado de Roma (1957) que for-

malizó el proyecto de creación de la CEE.

Con el ingreso de Grecia (1981) y España y Portugal (1986) el número de miembros de la Comunidad llega actualmente a 12. Entre los aspectos relevantes de la experiencia de la CEE se encuentra la Política Agrícola Común (PAC). Esta, ha venido siendo elemento controversial en las discusiones internacionales dados los resultados distorsionantes en cuanto a precios y manejo de excedentes en los mercados mundiales. En el caso de los textiles es de significación la experiencia desarrollada con el Acuerdo Multifibras. Otro aspecto de relevancia es el Sistema Monetario Europeo (SME), cuyo propósito fundamental es evitar fluctuaciones significativas en los tipos de cambios.

Varios elementos se pueden destacar en tanto fundamentación de los países de la CEE para la creación de este Bloque Económico. Uno de ellos es la fundación de un mercado comunitario de 320 millones de personas que permita el aprovechamiento de las economías de escala y el desarrollo de la competitividad de las empresas europeas. Otro es, el que se puede ubicar como una reacción a las gestiones e implementación del Acuerdo de Libre Comercio entre Estados Unidos y Canadá. Por último, es también una manera de potenciar la capacidad de negociación de la CEE en la Ronda Uruguay del GATT y en diversas negociaciones comerciales a nivel internacional.

Para la conformación del Mercado Unico Europeo son varias las medidas a tomar; entre ellas cabe mencionar, la abolición de los controles de frontera, la eliminación de los obstáculos técnicos al comercio y la apertura de los contratos públicos o mercados de adquisiciones estatales. De éstas, la primera remite a la eliminación de las restricciones cualitativas nacionales que pueden convertirse en restricciones para todo el ámbito de la Comunidad. La segunda abarca el reconocimiento mutuo de normas y estándares dentro de la Comunidad, e implica que los productos permitidos en un país, podrán circular en todo el territorio. La tercera medida afectará esferas fundamentales no abarcadas por la normativa del GATT: energía, telecomunicaciones, transporte y abastecimiento de agua.

En el campo económico, existen posiciones altamente favorables sobre los resultados esperados. En específico, para un plazo de cinco a siete años, y cumplido el programa del Mercado Unico, se espera un incremento de 4,5% en el producto nacional de la CEE, una disminución del 6% en los precios, así como una reduc-

ron a 62%, 64,2% y 69,4%, respectivamente. En el caso de las importaciones de la Comunidad, totalizando las relativas a la propia CEE y a la AELC las cifras para los mismos años llegan a 57,6%, 57,1% y 68,7%. Así, el espacio de apertura hacia el resto del mundo es reducido, y en el mismo juegan un papel relevante los Estados Unidos y crecientemente Japón.

Por el lado de los países en desarrollo desde algunas posiciones se espera que obtendrán ciertos beneficios o la ocasión de aprovechar las posibilidades que abrirá el Mercado Unico Europeo. Se estima que podrían beneficiarse de la eliminación de los controles de frontera así como del tránsito de los productos de un país a otro. Sobre ello hay que observar, en primer lugar, que no está claro todavía que la PAC y el Acuerdo Multifibras vayan a ceder fácilmente el terreno que han abarcado en la experiencia de la Comunidad.

En segundo lugar, en Europa se está desarrollando un agudo proceso de generación de expectativas de los ciudadanos, de reubicación de funcionarios de instituciones diversas en actividades del sector privado, de fusiones y adquisiciones de empresas, que en conjunto forman un escenario nada fácil para los países en desarrollo. Y, en tercer lugar, el nuevo proteccionismo, por la vía de distintas barreras, se ha venido entronizando en la Comunidad.

América Latina, por su parte, presenta una situación un tanto preocupante en cuanto al Mercado Unico de 1992. Los países de la región, han venido presentando un proceso de distanciamiento comercial con la CEE. Más allá de la retórica, es esa la realidad. Así, en 1970, 1980 y 1987 América Latina representaba 3,4%, 2,6% y 2,1% respectivamente, como destino de las exportaciones de la Comunidad; y como origen de las importaciones de esta última 3,9%, 2,7% y 2,5%. También, en aspectos cruciales como las ayudas financieras no existen nexos profundos o mejoras recientes.

Planteadas así las relaciones, y tomando en cuenta aspectos como la PAC, la política proteccionista hacia productos como el acero, el Acuerdo Multifibras y otros mecanismos comerciales, el cuadro de distanciamiento que presenta América



ción del déficit público de 2% del producto nacional y la creación de por lo menos 1,8 millones de empleos.

Por el lado de los efectos en la economía mundial y en Europa en sí misma, existe una situación de concentración del comercio que puede limitar los resultados esperados. Para 1970, 1980 y 1987 las exportaciones dirigidas a la propia Comunidad y a la AELC (Austria, Finlandia, Islandia, Noruega, Suecia y Suiza) alcanza-

Latina en su relación con la CEE no parece que vaya a cambiar sustancialmente de aquí a 1992. Nada firme permite vislumbrar un panorama más favorable con el Mercado Unico. Hay, además, por evolución histórica, una preferencia institucional de parte de la Comunidad Europea hacia Africa y Asia y ello se relaciona con los **Convenios de Lomé** y los **acuerdos preferenciales con los países del Sur del Mediterráneo**. Sobre todo hacia estos últimos países, puede presentarse a partir de 1992 cierta desviación del comercio. El este de Europa con su apertura y sus cambios, abre ahora otro posible frente de relación comercial con la Comunidad.

### EL DILEMA DE AMERICA LATINA

En líneas generales para los países en desarrollo, la década de los años 80 significó un retroceso claro en su desempeño internacional. Salvando las excepciones, el panorama ha incluido pérdidas en la configuración internacional en aspectos como el comercio. Por otra parte, en asuntos internos, ha aumentado en los países de América Latina la acumulación de problemas sociales de distinto tipo. Hasta el año 1989 los resultados en materia de crecimiento y estabilidad se pueden catalogar de muy deficientes.

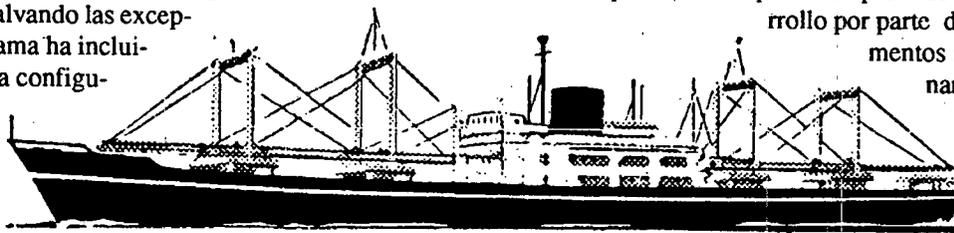
Los países de América Latina están llenos de problemas bastante similares: estrechez del mercado, necesidad de readecuar el aparato productivo y de captar nuevos mercados. Teniendo presente las experiencias de integración habidas en Latinoamérica, hay que afirmar que no es sencillo la ampliación de los mercados por la vía de la Integración de sus Economías. Sin embargo, es menester reformular las experiencias desarrolladas e implementar nuevas fórmulas de integración para el desarrollo en un escenario internacional de Bloques Económicos.

En esa línea, surge para los países latinoamericanos una reflexión que es fundamental hacer en cuanto a lo que son las políticas de apertura y de integración con otros países.

Según el modelo **Heckscher-Ohlin** de Comercio Internacional, dos países comercian en base a las ventajas comparativas que presentan de acuerdo a su dota-

ción relativa de factores. Esto da origen a un comercio entre industrias. Cuando se trata de este último tipo de comercio, hay suficientes evidencias que demuestran que cualquier política de eliminación de la protección o de apertura de un país en desarrollo en cuanto a un país desarrollado, dará como resultado que aquel salga perjudicado dado que su estructura productiva no resistirá el peso de la competencia.

La solución al problema referido estaría en desarrollar una política de apertura selectiva hacia un país de una dotación relativa de factores semejante, lo cual significaría realizar el comercio a lo interno de una industria y los efectos de la competencia se concentrarían en la eliminación de las empresas ineficientes (y no de una industria completa). Tal tipo de comercio, podría convertirse en un contrapeso, al siempre referido carácter competitivo de



las economías.

Para América Latina, por otra parte, surge el reto relativo a los modelos de crecimiento. En relación a ello son bien conocidos los efectos y la dinámica del modelo primario-exportador.

Una segunda manera de crecer ha sido la vinculada al proceso de industrialización, a la modernización y más específicamente a la **Sustitución de Importaciones (Crecimiento hacia adentro)**. Entre los problemas generados en este modelo de crecimiento se pueden destacar: incumplimiento en la consecución de las etapas más complejas para la mayoría de las economías, la industrialización no fue estrictamente exportadora, el proteccionismo instrumentado al no presentar metas claras en el tiempo encubrió la ineficiencia de empresas nacionales y extranjeras.

En la actualidad, dados los problemas acumulados en el segundo modelo de crecimiento, y otros factores, a los países latinoamericanos se les pide, o ellos se proponen, crecer hacia afuera (**Crecimiento hacia afuera**). Este, implica alcanzar un puesto en el escenario mundial en base al desarrollo de la productividad y competi-

tividad de los productos de exportación, a la reestructuración industrial y el empuje en el manejo de la tecnología, a la posibilidad de asociarse (aun dentro de lo complejo de ello) con otros países en desarrollo y de prepararse para las negociaciones internacionales que inevitablemente se presentarán en el complejo escenario de los Bloques Económicos. Es sólo así, como se podrá desarrollar el crecimiento hacia afuera para los países de América Latina. Lo deseable de tal modelo no tiene, por supuesto, que corresponder, a ese fanatismo radical e ingenuo que intenta borrar toda expresión que signifique crecer hacia adentro.

Los países en desarrollo, y en específico América Latina y Venezuela, viven en la actualidad una coyuntura con cierto grado de dramatismo. Como resultado de las políticas económicas ejecutadas, del poco compromiso asumido con el Desarrollo por parte de algunos de sus esta-

mentos sociales y del funcio-

namiento de mecanismos

diversos en la eco-

nomía internacio-

nal, se ven obliga-

dos a e-

jecutar

cambios en sus estrategias de crecimiento, con la presión que significa, para varios de ellos, la deuda externa. Es más, para desarrollar la reconversión industrial y el volcamiento hacia afuera de su economía, se encuentran con una realidad económica internacional signada por la competencia tenaz entre distintos países (sobre todo desarrollados) en productos y mercados, por el proteccionismo y por la aparición de los Bloques Económicos. Es un escenario complicado, los países en cuestión, tienen que realizar cambios duros, difíciles y a veces sin seguridad de los resultados, mientras los países más fuertes buscan fortalecer más o proteger su competitividad.

La aparición de los Bloques Económicos y el escenario aludido, ameritan la atención que con urgencia deben dar los países de América Latina y Venezuela a los asuntos de la integración. No deberían los países de América Latina esperar a solucionar problemas como los de financiamiento externo o de la pobreza crítica, antes de atender lo relativo a la integración. Pues, la salida a tales problemas, estará íntimamente ligada a la potenciación de sus fuerzas a través de la Integración.

# Conflictos, gobierno y sindicatos

*José Ignacio Arrieta*

En estos últimos meses el país ha estado inundado de conflictos. En el campo educativo se han desarrollado enfrentamientos con motivo del III Contrato Colectivo de los educadores. Previamente las discusiones de las normas de homologación en el sector universitario habían sido ocasión para escenificar paros parciales y posteriormente la UCV estuvo semiparalizada con motivo de la discusión del contrato colectivo de sus empleados. En el campo judicial nuevamente los trabajadores tribunalicios detuvieron sus labores. Los presos en las cárceles han desarrollado huelgas y motines. En el área de la salud Fetrasalud, trabajadores al servicio de centros hospitalarios dependientes del Distrito Federal y médicos residentes enfrentaron a sus patronos públicos. En el sector de servicios, puertos, transporte colectivo y gandoleros de una contratista de SIDOR también detuvieron sus faenas por diversos causas.

Bástenos estos someros ejemplos como ilustrativos de la cultura de conflicto en que nos movemos. En este breve artículo trataremos de adentrarnos en la razón de ser de ellos y de sus agentes.

## CONFLICTO Y SOCIEDAD

En diferentes oportunidades, lo hemos señalado, altos personeros del gobierno han manifestado que tenemos que acostumbrarnos a convivir con el conflicto. En efecto una sociedad compleja, democrática y multisectorial no puede evitar la existencia de conflictos de valores y de intereses. Cuando estos valores y conflictos contradictorios no están subordinados a un proyecto social común que los regule, el peligro de desintegración de la cohesión social está latente y aun a veces manifiesto. Cuando uno de los actores quiere imponer su visión y acción en función de sus exclusivas intereses, el conflicto se hará tan

próximo como lo permita la capacidad de fuerzas en cuestión.

Partimos de la visión de que no todo conflicto es dañino para la sociedad. A menudo la confrontación permite el avance de fuerzas sociales y motoriza el cambio. Así se impide el anquilosamiento y la prepotencia de un solo polo de poder, cosa dañina en una sociedad democrática. Pero también sabemos que una sociedad en permanente situación conflictiva y donde no haya posibilidad de concertación y cooperación en búsqueda de objetivos comunes solidarios no puede progresar. Con el fin de obtener estos objetivos comunes en armonía se imponen logros y sacrificios compartidos y se requiere a su vez ser consecuente y fiel con los pactos o compromisos contraídos.

La crisis en que nos vemos sumidos desde hace varios años ha hecho más patente estos conflictos de intereses y no parece haber tomado suficiente peso el objetivo común de logros y sacrificios compartidos. Cuando la torta se hace más pequeña se notan más las noches de los mordiscos. Cuando se proclama que la torta es más pequeña, pero se observa que quien distribuye otorga a uno de los polos los pedazos más gordos quedando para el otro apenas las migajas, no es raro que si éste tiene cierto poder de presión se revuelva y reaccione. Cuando además en la sociedad hay discrepancias no sólo por problemas de distribución sino por las estrategias adoptadas para que haya una mejor ordenación económica y social y con ello una mejor distribución, no es de extrañar que aumenten las contradicciones.

En Venezuela el paso de una Venezuela rentística a una postrentística no se está haciendo sin traumas. Más aún cuando hemos sido testigos de la transferencia masiva de los dineros públicos a las economías privadas y cuando el modelo de desarrollo adoptado por el esta-

do lejos de favorecer a las grandes mayorías incide en políticas que no son de logros y sacrificios compartidos.

## EL GOBIERNO Y LOS CONFLICTOS ACTUALES

El gobierno por un lado como garante del bien común, además de ser parte de un sistema clientelar, movido por el alto deterioro de la calidad de vida debido a la crisis y presionado por las demandas de los grupos organizados de la fuerza de trabajo, se ve impulsado a decretar aumentos o compensaciones directas o indirectas de tipo salarial. Pero por otro lado como gran empleador que es y debido también a la estrategia de desarrollo hacia afuera adoptada, se resiste ante las exigencias de sus propios trabajadores, al cumplimiento de lo que él ha decretado o se niega a las peticiones contractuales de aquellos y sólo accede movido por el poder de presión que tiene la fuerza laboral.

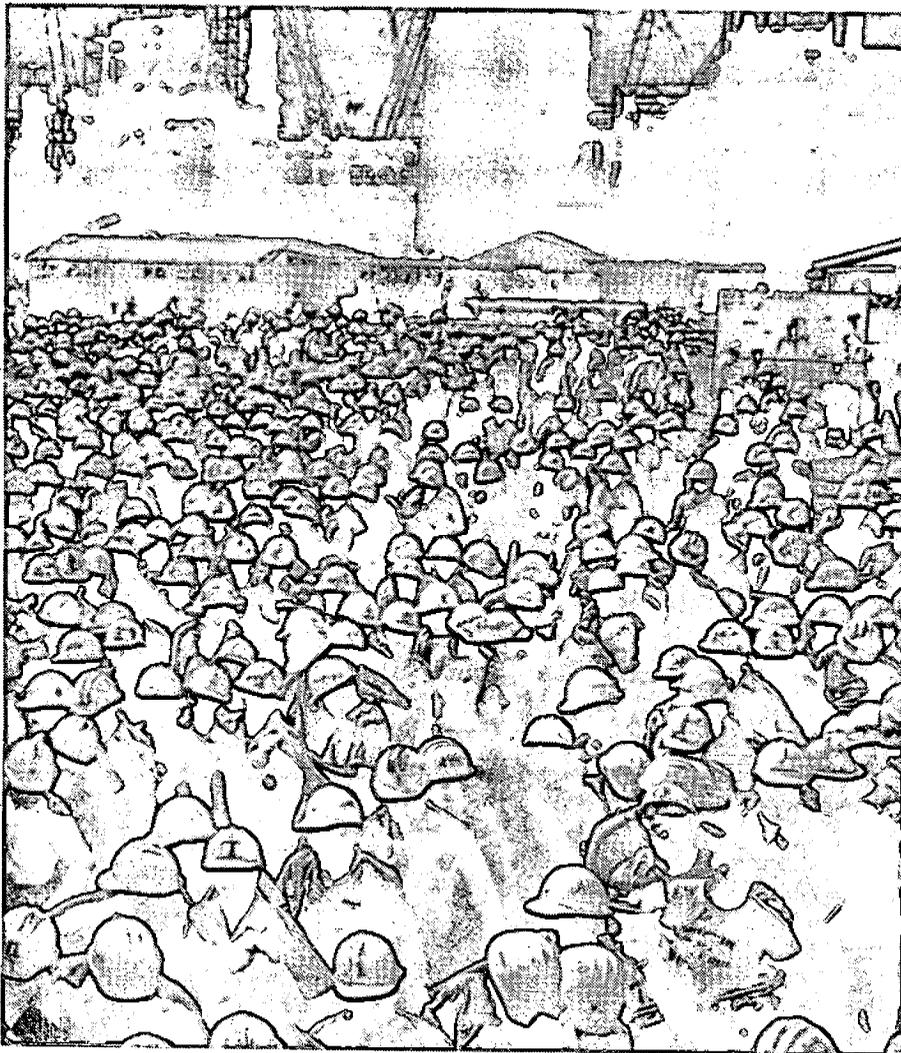
Así el gobierno se encuentra permanentemente movido por esta ambivalencia. No es raro por tanto que la mayor parte de los conflictos se estén desarrollando en el sector público.

La huelga es un derecho constitucional. Siendo esto cierto no puede olvidarse que aquella es un recurso de última instancia. Sin embargo vemos cómo su proliferación la está convirtiendo en un recurso ordinario, disminuyendo así su validez de presión. Pero ¿quien es el culpable, el que la declara o el que la provoca? En treinta y dos años de vigencia de nuestra constitución, ningún gobierno se ha atrevido a reglamentar este derecho tan fundamental.

### a) El Gobierno: mal pagador

El gobierno se ha demostrado muy mal pagador y poco responsable de los decretos y contratos pactados. Ha decretado aumentos generales, bonos compensatorios pero frecuentemente los desconoce o retarda el pago a los empleados del sector público. No es raro que no se cancelen derechos contractuales de los trabajadores y aun que se retrasen los pagos salariales. Es necesario que los trabajadores amenacen con paros para que se logre el dinero necesario para cumplir estos compromisos. Parecería que el gobierno juega a veces por estos incumplimientos a que se paralizen las actividades.

A menudo también el mismo gobierno juega a conflictos a futuro ya que promete plazos de pago, los cuales de ante-



mano sabe que va a incumplir. Con ello se hacen repetitivos los conflictos por las mismas causas. Los tribunales han detenido sus labores en varias oportunidades por estas causas. En el último paro se debía a los trabajadores tribunales 700 millones de bolívares y sólo se consiguen 450 millones, estableciendo períodos para el pago. Ya en ocasiones anteriores sucedió. Una institución que debe ser cuidadosamente resguardada como es la que imparte justicia está desamparada en sus trabajadores, quienes tienen unas cuantas semanas sin cobrar. En los puertos sucedía algo similar con una deuda de 450 millones. Los ejemplos pueden multiplicarse: área de la salud, subsidio estudiantil para el transporte etc.

#### b) El Gobierno y sus amenazas

Mientras tanto el gobierno quiere hacer presente su autoridad y, apesar de ser parte en el conflicto, declara huelgas ilegales, amenaza con laudos o suspensión de pagos. No se puede ser juez y par-

te al mismo tiempo. La imposición del laudo se está convirtiendo en instrumento de romphuelgas, pero a su vez deja profundas insatisfacciones en quienes tienen que trabajar con alegría y empeño. Por otro lado abre las compuertas para un futuro conflicto. El uso indiscriminado del laudo le quita la fuerza institucional que tenía cuando era un recurso del Estado para encontrar la paz laboral entre patronos privados y sus trabajadores.

Muy frecuentemente se está utilizando también la amenaza de la suspensión del sueldo bajo el lema que "quien no trabaje no cobre". Se sabe y cada vez más que esto no es sino un recurso espúreo para hacer valer la autoridad, ya que siempre el estado termina pagando, al quedar claro en el acta de resolución del conflicto la cancelación de salarios caídos. ¿Con qué derecho además se puede exigir que se trabaje si no se han cumplido los compromisos o se pone obstáculos a las discusiones contractuales, como sucedió en educación?

Ciertas empresas del estado por su

desorganización, el injusto reparto de sus recursos y la deficiente gerencialidad son también causa de conflictos. En el reciente conflicto portuario los obreros se quejaban de que no había dinero en el INP para cumplir con los trabajadores pero en cambio había exoneraciones importantes a empresas que posteriormente tienen grandes ganancias y quienes usan las instalaciones portuarias.

#### LOS SINDICATOS Y LOS CONFLICTOS ACTUALES

Los trabajadores organizados cada vez más están siendo conscientes de que la huelga es su único recurso para doblegar al Estado-patrón y hacerlo atender sus reclamos. Cuando este instrumento se hace cotidiano y cuando no tiene como horizonte el bien común, además de perder fuerza de presión, su utilización no es éticamente correcta. Quienes declaran una huelga, como último recurso de presión no deben perder de vista el bien colectivo, que haya esperanza razonable de éxito y que los beneficios no sean inferiores a los costos. ¿Nuestros sindicatos siempre tienen en cuenta estas condiciones?

#### a) Huelgas "grupalistas"

A veces hemos presenciado huelgas donde la perspectiva del bien nacional ha estado muy supeditada al beneficio grupal. El contexto económico y sociopolítico debe estar presente. Lo que puede ser aceptable en un momento histórico no tiene por qué serlo necesariamente en otro. Es cierto que nuestra legislación pauta muy claramente la normativa que impide el desmejoramiento económico en las relaciones obrero-patronales. Pero los instrumentos pueden y deben ser distintos según las circunstancias económicas y políticas. Por ello algún instrumento válido jurídicamente puede serlo no éticamente si con ello se golpea algún orden más fundamental, cual es el reparto equitativo de los recursos nacionales entre los diversos miembros de la colectividad.

Las famosas normas universitarias de homologación en su momento pudieron ser justas y equitativas, habría que preguntarse si hoy teniendo validez jurídica siguen siendo aceptables éticamente, dadas las condiciones mutantes de nuestro entorno económico. Habrá que seguir interrogándose si esta especie, aunque no en sentido pleno, de indexación, dados los niveles inflacionarios

la menor disponibilidad de recursos, sigue siendo válido para que siga cumpliéndose una distribución equitativa de los bienes nacionales. ¿No se está privilegiando un sector a costa de la pauperización de grandes mayorías? Es evidente que la respuesta no estaría correctamente contestada si al mismo tiempo no se toma en consideración el honesto uso de los dineros públicos por parte del Estado y la veracidad en la información. Algo semejante podríamos decir de la también famosa cláusula 6 del II Contrato Colectivo de los educadores, tan traída y llevada en estos últimos tiempos con el fin de que se aplicara como añadidura para así incrementar los beneficios logrados en el III Contrato de educadores.

No siempre en los conflictos que hemos vivido ha estado presente la defensa de los trabajadores en esa perspectiva del bien mayor de que hemos hablado. Por el contrario han podido existir intereses subalternos, que no dejan de estar incubados en algunos sectores de nuestro sindicalismo.

Hemos sido testigos de disputas intrasindicales que han generado o alargado situaciones conflictivas. El paro de los gandoleros en SIDOR ha sido un ejemplo de ello. Aquí no parece haberse tomado en consideración ni el carácter público ni su condición de estratégica ni la situación económica que confronta.

#### b) La rebelión de las bases

La rebelión de las bases en el sector educativo es digno de estudio. ¿Qué significado tuvo? ¿Es simplemente el hastío de que todo se resuelva a nivel de cúpulas sin participación de las bases? ¿Es la denuncia por la supuesta venta de un contrato y un reclamo contra la corrupción? ¿Es la petición de un sindicalismo más participativo y democrático? O ¿será simplemente el recurrente espontaneísmo de gente que no sabe cuál es el momento adecuado para concluir la presión huelgaria? Esto deberá ser analizado diligentemente por los líderes sindicales y hacerse una autocrítica seria y veraz.

Esto debe hacerse tan a fondo como es requerido por las acusaciones que se hacen a ciertas actuaciones sindicales como no correctas. La huelga de la Educación y la discusión del Contrato colectivo dejaría a las Federaciones, al decir de Douglas Dager, 900 millones de bolívars, como descuento compulsivo a todos los educadores sindicalizados o no. Las Federaciones se encuentran en la noche

de los mordiscos para lograr una buena parte del pastel. 55% de los educadores no sindicalizados se ven obligados sin su consentimiento a ser privados de un mes de sueldo, así como les es sustraída compulsivamente una cierta cantidad mensual. ¿Es esto incentivo para la lucha sindical? ¿Es esto democrático? ¿A quién se da cuenta del uso indiscriminado de tales cantidades que es de uso común en los grandes contratos laborales?

Es un saber general que el Instituto Nacional de Puertos es un desaguadero y desastre económico y el clamor colectivo se pronuncia por su reorganización. Todo el mundo lo acepta, inclusive los mismos dirigentes sindicales. Sin embargo ello comportaría el despido de 8.000 trabajadores. Se arrastran problemas por años. Se presenta como solución la privatización. Ante esta eventualidad, con el fin de no perder su cuota de poder clientelar, los dirigentes obreros siguen haciendo emplear más trabajadores, amparados en la cláusula sindical u obstaculizan el estudio racional orientado a establecer adecuadas rotaciones externas de personal.

#### CONCLUSION

La cultura conflictiva en que estamos inmersos tiene por tanto sus orígenes en el gobierno pero también en los trabajadores organizados. Sólo hemos indicado algunos aspectos que deben ser tomados en consideración y saneados desde una perspectiva del bien de las grandes ma-

yoras. Si el derecho de huelga sigue siendo secuestrado por intereses parciales se hace un gran mal a la nación. Si el derecho de huelga sigue siendo usado indiscriminadamente perderá su validez de último recurso. Si el gobierno sigue siendo provocador de paros o si los mismos sindicatos no son conscientes de su dimensión ético-social no habrá posibilidad de arbitrar buenas soluciones para el país. Lo que hemos indicado en estas líneas sobre huelgas y conflictos es aplicable en lo que quepa a las huelgas de hambre que están proliferando.

Las dificultades por las que atravesamos requieren respuestas mancomunadas para el bien del país. Pero cada quien debe actuar con responsabilidad y amor por el país. No es justo ni equitativo que aun los mismos presos se vean obligados a hacer huelgas para que se les dicte sentencia o se les provea de condiciones humanas dignas en su reclusión.

Lo que hemos señalado más arriba nos indica el carácter sociológicamente conflictual de nuestra sociedad. Los intereses de patronos (privados o públicos) y los de los trabajadores son evidentemente contradictorios y por ello en un sistema capitalista los conflictos son inevitables. Son los mismos actores dominantes del sistema quienes los provocan. Por ello es muy importante preservar este importante instrumento, como es el derecho de huelga, sin que se deteriore y sin que pierda validez jurídica y ética en beneficio de los sin poder.



En la actividad sindical

## Tiempo de crisis y participación femenina

Giovanna Suárez B\*  
Carlos Eduardo Febres F.\*\*

A medida que nos acercamos al siglo XXI, imaginábamos que el conjunto de actividades desarrolladas por individualidades o grupos de mujeres en diversas partes del mundo, remitiría a un quehacer social estrechamente vinculado a tareas que fueran menos opresoras y permitieran ejecutar aquellas que reprodujeran valores y estereotipos los cuales se relacionarían más con el placer de vivir que con el agobio que significa estar en la búsqueda de alternativas que proporcionen una mejor calidad de vida frente a la actual situación de crisis.

Con este señalamiento sólo queremos resaltar el hecho de la intervención de la mujer en los diversos niveles organizacionales que representa la lucha reivindicativa. En este caso haremos referencia al desempeño de la mujer en el área sindical. Pensamos, que a pesar de la escasa participación que ha tenido la mujer venezolana en esta área, es significativo señalar la lucha permanente y difícil de algunas mujeres por lograr una incorporación plena en la vida sindical.

Remitiremos a la participación en algunos espacios necesariamente para revisar cuál ha sido el modelo predominante, ya que en este nivel también hegemoniza "el modelo masculino de participación". Este se ha caracterizado por asumir responsabilidades y compromisos que los alejan ca-

da vez más de lo que significa atender un hogar, los hijos, y el conjunto de tareas que supone el desarrollo de una familia, que en líneas generales definimos como "normal". El desempeño de la mujer se ha caracterizado por atender el hogar, los hijos, al marido y a todas las tareas que suponen el desarrollo de una familia. Por ello las funciones que se desarrollan a nivel sindical de arrancada están reñidas con la posibilidad de conjugar dichas responsabilidades sindicales con las del hogar. Es probable que si lográramos realizar un conjunto de entrevistas a las mujeres que participan en los sindicatos, así como a sus familiares más cercanos, incluyendo al marido, encontraremos una resistencia bastante elevada a esta actividad. No sólo por lo limitado de la estructura sindical en sí misma, sino además por la estrechez mental frente al rol que puede alcanzar la mujer en este desempeño.

Pensamos que los propios compañeros sindicalistas se convierten en un obstáculo, ya que ellos están acostumbrados a generar un conjunto de mecanismos para relacionarse con los patronos y con los afiliados que corresponden al estereotipo masculino, por ejemplo, pareciera inusitado encontrar a la Secretaria General del Sindicato "echándose los tragos con los patronos". El no aceptar este estilo de vida sindical, que es el que asume como normal, suscita dudas entre los demás sindicalistas, y aun entre los trabajadores, sobre su eficiencia sindical.

Intentar hacer una caracterización de las tareas que conlleva el funcionamiento de un sindicato no sólo en su relación con los afiliados y sus luchas, sino además en su vinculación con la empresa, implica desmenuzar de manera detallada los valores que son cuestionados en cada caso, al pretender una participación femenina.

En primer lugar, es necesario anotar que nuestras empresas son concebidas como un lugar masculino de trabajo. Eso implica que desde el diseño ergonómico de las herramientas y maquinarias hasta la organización del proceso de trabajo, pasando por el tipo de servicios sanitarios responde al desempeño masculino de esa actividad. Para la mujer sólo se adecúan algunas áreas y funciones, las que corresponden a los "oficios femeninos tradicionales": secretarías, telefonistas, empacadoras, actividades de limpieza, vendedoras, etc.

En segundo lugar las relaciones de trabajo reposan, salvo excepciones,



\* Profesora ETS-UCV, Investigadora GEL (Grupo de Estudios Laborales)

\*\* Profesor-Investigador ETS-UCV. Asesor CTV. Consultor OIT

en el modelo taylor-fordista y en una concepción autoritaria de la relación interpersonal en el seno de la empresa.

En tercer lugar la vida sindical, por elemental correspondencia con el modelo masculino empresarial ha ido creando un estilo de vida, que sólo es compatible plenamente con hombres y con quienes lo asuman como una profesión y no como un servicio.

Esta caracterización primaria, sólo intenta relevar el área de las dificultades tradicionales para la participación femenina. Los resultados son suficientemente conocidos y no vale la pena el detallarlos. Sólo como muestra recordemos que en el Comité Ejecutivo de la CTV no hay ninguna mujer.

Ahora bien, esta situación que se arrastra, ¿Sufrir modificaciones como producto de la nueva política económica del gobierno? Dos respuestas de base: cualquiera sea la opinión del paquete de CAP, no hay la menor duda, que sus efectos serán relevantes sobre la estructura del empleo. Y, la organización sindical se encuentra ante su reto más trascendente desde su fundación: cambia de verdad o muere de mengua. Hechas estas afirmaciones entremos al modelo y su influencia en la mujer trabajadora o con ganas de serlo.

El paquete económico centra su propuesta en un reordenamiento de la economía, que implica una expansión significativa de la actividad del sector privado y una disminución proporcional de la ingerencia del Estado. Una actividad volcada hacia los mercados exteriores, con calidad y precios ventajosamente comparativos, determina su orientación en términos de la política de empleo. El sector privado requiere una mano de obra barata, no sindicalizada, pasiva y particularmente flexible en sus expectativas y necesidades. ¿Y quién es ella? No hay duda, la mano de obra femenina.

La nueva situación es menester analizarla sin apresuramientos, porque es cambiante y heterogénea en sus consecuencias. Los despidos a corto plazo son incontenibles, pero, es también cierto, que a corto plazo, habrá demandas de mano de obra en di-

versos subsectores, profesiones y oficios. En este juego, aún torpe, la mujer es de alguna manera, la principal víctima en sus efectos más dramáticos: la precarización de su condición de trabajador. Una parte importante de los vacíos dejados por los despedidos va a ser llenado por mujeres, y una parte de los nuevos empleos también. Pero no es fruto de un reconocimiento a su capacidad, sino el aprovechamiento de su debilidad laboral. La crisis hace cada día más evidente la pérdida del poder adquisitivo de las remuneraciones y es insuficiente el sólo ingreso masculino, eso sin contar, con el elevado número de mujeres cabezas de hogar. A este grupo de mujeres, al borde de la pobreza, una parte importante de la reconversión va a llamar al empleo. Y la maquila se va a alimentar básicamente de mano de obra femenina, calificada o no, pero dispuesta a aceptar baja paga, pésimas condiciones del medio ambiente de trabajo, horarios variados, ausencia de pres-

taciones sociales y permanente inestabilidad de trabajadores que no son reconocidos como tales y se les asume como cuenta propia.

He aquí parte del panorama laboral para la mujer, y donde surgen las interrogantes sobre su participación sindical. Buena parte de nuestra dirigencia sindical no está interesada en la intromisión de la mujer en su mundo y la mujer empleada cada día tiene menos tiempo. El aumento de las horas dedicadas a la adquisición de los bienes para el hogar es muy significativo. Y el stress aumenta. La incertidumbre de la estabilidad, unida a la fatiga por el pésimo estado de los servicios no deja ganas para la vida sindical.

Somos poco optimistas. Se habla mucho y se hace poco al respecto. El desarrollo de organizaciones sindicales de trabajadores informales sería una buena contribución para el logro de la participación femenina en la actividad sindical.

## Cuadernos del CENDES

La Revista CUADERNOS DEL CENDES es el órgano institucional del Centro de Estudios del Desarrollo de la Universidad Central de Venezuela. Está abierta a todas las corrientes del pensamiento sobre problemas del desarrollo en Venezuela, otras sociedades latinoamericanas y países del Tercer Mundo en general. En cada número se publican resultados de las investigaciones de CENDES, además de otros artículos, ensayos, reseñas bibliográficas e informaciones referidas a sus áreas de investigación. Está en circulación el número 10, Edición Especial sobre los sucesos del 27/28 de Febrero de 1989 en Venezuela.

**Contenido:** Revuelta urbana y desobediencia civil por *Nelson Prato Barbosa*, Deuda y democracia en Venezuela: Los sucesos del 27 y 28 de febrero por *Miriam Kornblith*, Análisis socio-político a partir del estallido del 27 de febrero por *Jesús Civiil Luis Pedro España*, Crisis en el Sistema Político Venezolano por *Gastón Carvallo y Margarita López Maya*, Entrevista al Área Económica del Cendes por *Nelson Prato Barbosa*, La cotidianidad de la sobrevivencia, por *Luisa M. Bethencourt C*, La crisis de las expectativas por *Ana Teresa Gutiérrez*, Los sobrevivientes salen a escena por *Beatriz Fernández*, La función social de las economías ilícitas por *Carlos Villalba*, El tercer saqueo por *Tulio Hernández*, ¿Acaso fue nuesario, por *Ocarina Castillo D'Imperio*, Cronología de los hechos", Dossier/Documentos: El Presidente Pérez habla a la Nación, La suspensión de garantías, El gobierno rectificó, Carta de Intención al FMI, Allocución del Dr. Rafael Caldera, Allocución del Dr. Gonzalo Barrios, CTV apoya a la Democracia, MAS: Sr. Presidente: ¡Rectifique! Declaración de la Federación de Centros, UCV

DISTRIBUYE: VADELL HERMANOS EDITORIES

¡A LA VENTA EN TODAS LAS LIBRERIAS!

Los campesinos del Imataca, en el Territorio Federal Delta Amacuro no encuentran en el Instituto Agrario Nacional justicia y protección sino discriminación. Cuando acuden a la Federación Campesina regional, ésta les vuelve las espaldas. Esta historia de dolor concierne a 56 cabezas de familia del Sector los Caratales, en Imataca. Todo comenzó cuando el Instituto Agrario Nacional empezó a repartir los terrenos de dos Hatos (Puga y El Amparo), que juntos miden 8.640 ha. Si se daban 10 ha. por cabeza, podrían de sobra asentarse 500 familias. En vez de 10 ha. las parcelas eran menores y, a pesar de eso, cuando ya se habían asentado 260 familias, se acabó la tierra. Nuestros 56 campesinos, confiados en una primera asignación habían ya preparado 100 ha. más 11 Kms. de pica, cuando fueron acusados de invasores; a esas tierras ya les habían salido "dueños".

Vienen ahora los interminables recursos y apelaciones. Que si llamar a una comisión de Caracas del Congreso y de la Federación Nacional Campesina, que si reuniones con los Alcaldes recién estrenados Armando Salazar y Clemente Escoto, que si viajes a Caracas para entregar al mismo Carlos Andrés un petitorio de investigación, que si dar información a los diarios y a Or-

## mayoría de edad del pueblo campesino

ganismos de Derechos Humanos, que si ir a ver personalmente el mismísimo Piñerúa Ordaz, que si acudir a Tucupita para que Mons. Felipe González pidiera los buenos oficios del Fiscal.

Se movieron cielos y tierra. ¿Resultado? Nuevas mediciones de tierra por parte del IAN, nuevas delimitaciones de linderos, esta vez nuevamente ambiguas (para no perder la costumbre) y nuevas vejaciones por parte de los "dueños" que le salieron a la tierra, y nueva intervención de la Guardia Nacional, a petición de los "dueños". Todavía los 56 campesinos no han podido preparar sus tierras para la siembra; mientras tanto ya se aproximan las lluvias.

¿Cuándo habrá justicia? ¿Cuándo el IAN podrá repartir honradamente las tierras sin ceder al "encanto" de unos vivos a quienes les asignan las parcelas más grandes? La Reforma Agraria, a los treinta años de su promulgación, es todavía un reto. Lo dice el mismo Carlos Andrés, al menos para consumo televisivo. Los campesinos de Sierra Imataca han demostrado tenacidad y madurez. ¿Por qué se les pone tan difícil el reconocimiento de lo que obviamente les pertenece?

Una de las más entrañables banderas del movimiento democrático en Venezuela ha sido la extensión de la educación a toda la población. Aunque la de la educación gratuita para todos fue decretada por el Gobierno del General Antonio Guzmán Blanco hace más

## educación primera prioridad

de cien años, en la práctica fueron los gobiernos democráticos a partir de 1958 quienes pusieron los medios para hacer de ese decreto una realidad. La ampliación del acceso a la educación fue saludada por todos los venezolanos y un esfuerzo que obtuvo amplio reconocimiento internacional.

Sin embargo, hoy se cuenta entre las grandes frustraciones de los pobres de Venezuela. Asomarse por las Escuelas y Liceos produce una sensación de abandono, descuido... En los últimos años los días de clase se ha reducido a un mínimo inaceptable. El sistema de dos turnos para el edificio y apenas medio día de clase para los alumnos, necesario para iniciar la extensión a más niños y jóvenes se ha hecho norma. La dotación de materiales didácticos es lamentable...

En las recientes estadísticas del Ministerio de Educación, correspondien-

tes al año 1988, se nos ofrecen datos pavorosos: el 51% de los estudiantes del Ciclo Diversificado no lo termina. La misma información señala que en el último año la cifra de desertores del sistema educativo alcanzó en 1988 el 91% !!

La formación de docentes es, también, un problema sin resolver tanto en el número como en la calidad académica y la motivación vocacional.

La educación no puede quedarse como un recuerdo de una lucha histórica del movimiento democrático. No puede haber democracia sin un pueblo educado. La eficiencia del sistema educativo es básica para que los venezolanos podamos ser dueños de nuestro propio destino.

Corresponde al propio pueblo exigirle al Estado, a las Universidades y Pedagógicos, a los profesores y maestros de cada Liceo y Escuela que cumplan con su obligación sagrada de educar a los venezolanos. Sin educación de calidad y para todos, simplemente no tenemos futuro como pueblo ni como nación. No podemos esperar.

La Comisión Económica para América Latina de las Naciones Unidas, ampliamente conocida como CEPAL, publicó a comienzos de este año su Balance preliminar de la economía de América Latina y el Caribe. Su lectura sirve para quitarnos la impresión de vivir

## américa latina otra década en vano

en un mundo en cambio. Por lo menos para los pueblos de América Latina y del Caribe la situación de pobreza y postración se mantiene indefinidamente.

"En definitiva, anota el informe en su estilo "neutral", para la región en su conjunto la crisis de los ochenta persiste. Concluye la década con un producto medio por habitante más de 8% inferior al de 1980 y un ingente costo social."

La inflación y los programas de "ajustes" económicos supuestamente necesarios para combatirla se han convertido en la nota dominante y en la mayor justificación del crecimiento de la pobreza para las mayorías. En 1989 la inflación promedio de la región alcanzó el 1.000%. Desgraciadamente no hay cifras de cuál ha sido la deflación de la calidad de vida de las mayorías y lo que esto ha significado para los pobres del continente.

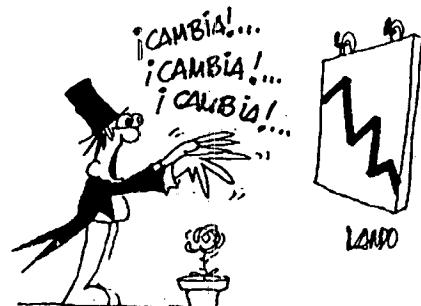
"El escenario de estancamiento y elevada inflación en el que se desenvolvió el devenir de la región estuvo fuertemente determinado por el característico fenómeno del decenio: la transferencia de recursos financieros al exterior, que en 1989 ascendió a alrededor de 25 mil millones de dólares."

Sí, Ud. leyó bien. De América Latina salieron hacia el norte 25 mil millones de dólares netos. Mientras tanto, el monto del conjunto de la deuda externa latinoamericana subió a 416 mil millones de bolívares. La transferencia neta de capitales está, pues, asegurada al menos por otra década.

"En estas circunstancias, al cabo de ocho años de bregar por el ajuste, la estabilización, el crecimiento y la reestructuración productiva, asediados por el servicio de la deuda externa y con escaso acceso a financiamiento externo fresco, la mayoría de los países de la

región siguen manifestando el complejo síndrome de desequilibrios estructurales, déficit fiscal y bajos niveles de inversión, que se ha traducido en prolongado estancamiento, muchas veces acompañado por una elevada inflación y un serio deterioro de los salarios reales."

Esa es nuestra realidad, porque la patria es América. Hasta cuando nos quedaremos lamentándonos sin integrarnos para buscar soluciones colectivas que pongan en primer lugar la satisfacción de las necesidades de todos los pueblos de nuestro rico continente.



Los terrenos propiedad del Metro en la Estación Terminal de las Adjuntas son extensos y bien guarnecidos, los rodea una larga cerca de concreto con un tope convexo de red metálica. Esta imponente cerca es ya característica geográfica del sector alrededor del cual se acunan los barrios. En ellos viene sucediendo desde hace algunos años un incontenible movimiento de organización comunal. Impulsados por la dinámica Arquitecto Teolinda Bolívar (quien contó para SIC Septiembre-Octubre las peripecias de la construcción de la Escuela de la Maestra Mesa) formaron los vecinos de Santa Cruz una Asociación de Vivienda, también funciona la Biblioteca Popular "D", llamada así por la popular Heladería "D" el indiscutible líder Nicolás Díaz, igualmente otros Barrios han formado asociaciones: Centro Cultural y Deportivo (Barrio la Charanga), Centro de Educadores Populares (Barrio Aguachina) y Centros comunitarios de Aprendizaje (Barrio La

## una rendija hacia un promisorio horizonte

Charanga). Todas estas Asociaciones forman el colectivo MACARAO Y SU GENTE.

Es la expresión de un fuerte espíritu de organización popular que inspira esas comunidades. Sus representantes se reúnen semanalmente con fines de concientización y de

programar actividades. Los objetivos educativos y culturales ocupan alto rango en las prioridades. Ya se ha iniciado una cooperativa de consumo y se han sacado tres números del órgano LA RENDIJA, de inmejorable calidad gráfica que denota el idealismo y la autoestima de la organización.

Saludamos a LA RENDIJA, nuestra hermana menor (12 páginas), portavoz de los anhelos y de las realizaciones de los Barrios, que sabe solidarizarse con los sufridos pueblos de América y evocar la inspiración comprometida de Ali Primera.

Por paradójico que parezca, la mayor amenaza que hoy tiene la política de apertura y reestructuración que valientemente adelanta Mijaíl Gorbachov en la URSS es la actitud del Presidente de los Estados Unidos y sus "aliados". Esto se pone de manifiesto muy claramente en la posición estadounidense en relación a la cuestión de Lituania.

Nosotros, más que el Presidente Bush, somos partidarios de la independencia de Lituania y aquellas repúblicas de la U.R.S.S. que así lo deseen, porque somos consecuentes defensores de la autodeterminación de los pueblos. Por eso, creemos que la independencia de Lituania no puede ser arriesgada por intereses inmediatistas de ninguna de las "potencias" del Este o del Oeste.

Con una firme, paciente y hábil estrategia Mijaíl Gorbachov y la corriente interna del PCUS que lo apoya, junto con las fuerzas sociales soviéticas que ha logrado representar, han conseguido abrir el horizonte, encontrar espacios de participación política y ponerse en el camino de una liberalización de las estructuras rigidizadas del socialismo. El proceso no ha sido nada fácil. No se puede presuponer que no tenga enemigos. Gorbachov, como ningún líder, es

## bush amenaza la perestroika

"monedita de oro" que todos quieren. Se ha impuesto sobre otras tendencias que han buscado y siguen buscando evitar esa apertura. Ha tenido que frenar a los que quieren ir más rápido.

El pueblo lituano, disfrutando de los nuevos espacios y en uso de su legítimo derecho, ha declarado su independencia. Gorbachov, en cuanto representante del poder central, reconoce la legitimidad de la declaración pero no su legalidad tal como se pretendió. De su desempeño frente a esta cuestión puede depender el futuro de la Perestroika. Se ha convertido en la "excusa" para que las fuerzas conservadoras, opuestas a la renovación de la URSS, busquen resucitar los viejos procedimientos de "anexión" y sometimiento de los territorios... El riesgo es grande.

Bush, con ninguna autoridad moral pues ha bloqueado durante más de treinta años al pueblo cubano, diez años a Nicaragua, acaba de invadir Panamá y no cesa de chantajear de todas las formas posibles a sus "vecinos", pretende enmendarle la plana a Gorbachov y presionarlo para que simplemente acepte la declaración lituana. Bush está jugando con candela, poniendo en peligro la política del Presidente Soviético y contribuyendo a conseguir el efecto contrario de lo que dice o parece defender. ¡No me ayudes tanto compadre!

Cualquier día de estos nos da la sorpresa y lo vemos en las pantallas: él que hasta hace poco más de un año nos había acostumbrado a sus apariciones en pose de duro ideológico, con sonrisa de propaganda de pasta de dientes y cabello engominado, echándole leña a un fuego que desde que se fue se apagó por sí solo.

A decir verdad no le ha ido mal a su bolsillo. Al mes de abandonar la presidencia de los EE.UU. lo teníamos dando vueltas al mundo para pronunciar discursos que la Coca Cola y la McDonald's pagaron a \$ 50.000 por noche. Los números más redondos se los dio una compañía japonesa que por una publicidad le pagó \$ 2.000.000. Ahora está haciendo las maletas porque parece que tiene la intención de intervenir en la campaña electoral de un partido de la derecha en las elecciones de Alemania del Este. Como dijo en un editorial el New York Times, "no siempre los ex-presidentes se han comportado dignamente, pero ninguno como él se había comercializado de manera tan desvergonzada". La verdad es que no hay motivos para la sorpresa: como dicen algunos, "perro que come manteca mete la lengua en tapara".

Las cosas no le van tan bien a la señora Nancy. Como está convencida de que tiene mucho que enseñar, ha publicado —para variar en aquel país—, su autobiografía y memorias... un folletón malévolos que ha sido despreciado por los críticos y por los lectores. Y para no faltar a la cita de las ex-primeras-damas, —aunque más discreta que otras—, ha terminado bajo investigación judicial por evasión de impuestos. O como cantan algunos en El Caribe, "detrás de un hombre triste siempre hay una mujer feliz".

La última de Reagan es su regreso al celuloide. Hace 25 años filmó su úl-

## y... ¿qué será de ronnie reagan?

tima película "The killers", donde como el título indica, hacía ya de matón y se ensimismaba perfectamente en el papel; si no lo cree vuelva a ver aquella bazofia. Lo simpático es que desde que dejó la Casa Blanca se niega a volver al cine porque ahora es un hombre

serio. Pero ahora Reagan estará a la vista en Betamax porque el juez del caso Irangate ha permitido que se le interrogue sin público presente, pero filmando sus declaraciones. Las estrellas de la nueva película sobre el tráfico ilegal de armas y millones hacia Centro América para asegurar la inestabilidad del régimen sandinista, pagando a la hez del continente por hacer su papel asesino, son los abogados de John Poindexter, el amigo de Oliver North, el "Rambo" de la Casa Blanca durante el Imperio de Ronnie Reagan. En el video se puede ver a los abogados acosar a un viejito decadente, de cabellos grises deslucidos, que se traba al hablar y que no recuerda nada de nada; sólo sabe decir "yo no fui" y descargar toda la responsabilidad de esas cosas de que le acusan, sobre el lomo de los que fueron sus perros fieles. La verdad es que la buena memoria nunca debió ser virtud de Reagan, que fue elegido a los 70 años y ahora defflora los 80. De un octogenario —aunque esté forrándose en billete—, no se puede esperar mucho más. Lo que sí sorprende es que ya no se pinta el pelo: es difícil decir cuándo es más lamentable, si antes cuando no enseñaba canas o ahora, cuando no las esconde. O como dicen algunos: en perro viejo todo son pulgas.

Más allá de los refranes queda una lección de democracia gringa: viendo a este Ronnie Reagan uno se convence de que en los EE.UU. cualquiera, un cualquiera puede llegar a ser Presidente.

## VIII Festival Internacional de Teatro

# En el 92 el encuentro debe ser con la mayoría

*Aliana González*

**Esta VIII edición del Festival Internacional de Teatro de Caracas convocó gente y aunque las inmensas mayorías permanecieron relegadas del evento, su incorporación es ya una necesidad.**

Pasó el Festival por Caracas como una marabunta. A muchos sacudió, a otros tantos conmovió y aunque esa gran mayoría que sueña y lucha, prendida de los cerros que rodean la ciudad, apenas se dio por enterada, no puede negarse el poder de convocatoria que en esta octava edición tuvo el teatro.

Por tanto a sala llena se abrió el telón del mundo —después de unos cuantos codazos y empujones— para demostrar, en plena Semana Santa, que el teatro está en vías de dejar de ser un privilegio de las élites culturales. Este Festival Internacional que acaba de concluir sirvió, además de para arrancarle 23 promesas a Carlos Andrés Pérez en beneficio de la actividad cultural, para advertir que el teatro debe asumir otras dimensiones, acercarse a otras instancias: se descubrió así mismo como necesidad sentida de muchos con hambre de conocer qué ocurre en el mundo, más allá de lo que nos permite ver la cortina que sobre Venezuela impuso la crisis.

Si algo se le puede criticar a este esfuerzo que reunió a 26 agrupaciones extranjeras de 21 países diferentes y a una buena representación del teatro nacional, es la escasa proyección popular que mantuvo. La asistencia masiva, además de emocionada, de más de quince mil personas a la noche "Venezuela danza al mundo" en el Paseo Los Próceres, demuestran la respuesta que hubiese tenido cualquier evento al aire libre organizado en este encuentro.

"Sería importante que en el 92 nos extendiéramos más hacia los sectores populares. El Festival, hasta ahora, ha sido de alguna manera para las clases más privilegiadas. Esperemos que para entonces esté inaugurado el Teatro del Oeste de Caño Amarillo. Queremos también darle un vuelco a las subsedes y empezar a darle más importancia al interior" reconoció recientemente el director del Festival, Carlos Giménez, en declaraciones a la prensa.

Lo cierto es que como resultado del esfuerzo personal de un pequeño grupo de individuos, el Festival es en sí un acierto. Queda al Estado facilitar la participación de la mayoría de los venezolanos en la próxima edición de 1992: la respuesta de los estudiantes al subsidio de las entradas, que en forma paciente y ordenada supieron esperar una noche entera por su cupo, demuestran que el esfuerzo no es en balde.

### BRECHT PROTAGONISTA

Muchas expectativas despertó la presentación de las agrupaciones de Europa del Este dentro de los aires de renovación que la perestroika y el fin del muro de Berlín han traído al mundo.

Ello, unido al papel protagónico que Bertolt Brecht asumió en la inauguración de este Festival y que reivindicó la vigencia de su discurso, colocaron las miradas de los espectadores sobre los tres montajes que abrieron el evento: "Alemania

Tercer Reich" del Teatro para el Nuevo Espectador de Lconia, URSS, "La Opera de Tres Centavos", del Berliner Ensemble, República Democrática Alemana y "Madre Coraje", del Teatro Nacional Cervantes, Argentina.

Si el grupo latinoamericano permitió, al reconocer en la Madre Coraje que interpretó Cipe Lincovsky a nuestros países empobrecidos con la deuda, en una guerra permanente de sobrevivencia, encontrarnos con un Brecht más cercano a estos días, la puesta en escena del Berliner Ensemble reivindicó al teatro como oficio: las actuaciones perfectas, el hilo de la puesta en escena coherente y actual, acortaron las tres horas de duración que —en alemán— tuvo la obra.

Con la inauguración, el espíritu de Brecht anduvo las calles de Caracas cuidando del Festival, que aunque también trajo espectáculos malos y aburridos, como el de Túnez (Teatro Phou) y el Teatro del Norte, de España, permitió, en la mayoría de las ocasiones, un aplauso emocionado para el teatro.

Las expectativas también se centraron sobre el montaje que el grupo Satirycon trajo de la Unión Soviética: Las Criadas, de Jean Genet. Además de comprobar las características que un actor completo debe poseer, este montaje permitió la mirada a una plástica distinta. Ideas como traición, intriga, conspiración se transforman en formas, colores y movimientos, en un montaje en el que no sólo se disfrazan los hombres de criados y las criadas de dueña, sino en el que la atmósfera misma se transforma. El final, en el que se desarrolla una especie de cabaret travesti, según muchos dio que desear. Aunque no deja esto último de ser expresión de las necesidades de libertad que en ese sentido se viven en la Unión Soviética.

La Zaranda, agrupación que también se hace llamar "Teatro Inestable de Andalucía La Baja" entregó, para conocernos mejor un trago amargo con su "Vinagre de Jerez". La mirada detenida en una situación concreta de la vida de Andalucía hace saltar al descubrimiento de las coincidencias: de pronto allí hay gente del pueblo, con sus esperanzas y sus decepciones, que guarda un parecido inmenso con algún campesino venezolano.

Brasil y el grupo de Teatro Macunafma, revelaron que el teatro latinoamericano sí tiene cosas que decir. Con "Paraíso, Zona Norte", uno de los pocos textos con-

temporáneos dentro de este Festival plagado de clásicos, el contenido regresa a la vida cotidiana de las clases menos favorecidas para desde allí intentar recuperar nuestras raíces tratar de encontrar nuestra identidad o discutir a propósito de ella. Busca revelar quiénes somos los latinoamericanos con estos relatos de Nelson Rodríguez, uno de los más importantes poetas dramáticos del teatro brasileño, en el que las pequeñas historias, los problemas de sobrevivencia, los mitos, tabúes, y el fútbol toman una particular dimensión.

Carbone 14, de Canadá, entregó un espectáculo altamente poético, hermoso, sensual y violento, con un mensaje que según Giles Maheus, su director, se entiende mejor en América Latina que en su propio país. "Le Dotoir" tiene la estructura de un sueño en el que se hace teatro de imágenes, que se superponen y se entrecruzan. Regresa nostálgico a la adolescencia en el que una caótica energía recuerda la rebeldía que estos tiempos necesitan. Habla de una realidad en la que existe una violencia solapada, escondida, creada por el cambio de ideas que ocurrieron a partir de la muerte de Kennedy.

El cierre con la obra de Peter Brook, "Woza Albert" fue tremendamente acertado, más que por el renombre del director, por el mensaje de opresión —común a África y América Latina— que trajo la obra. Dentro de un humor muy latino, Mamadou Dioné y Bakary Sangaré, relataron con excelentes actuaciones qué ocurriría si Jesucristo decidiera regresar a la tierra, y lo hiciera en Sudáfrica, con toda la confusión política que se vive allí en estos momentos.

Los dos actores africanos recrean situaciones cotidianas de África del Sur, en el que continuamente se revela lo intolerable que se hace la opresión, pero no con el patetismo del drama sino con el humor de la comedia, que demuestran lo poco coherente que es el que un pueblo intente ejercer la fuerza sobre otro. El final resulta de una actualidad sorprendente: Jesucristo, resucitado una vez que lo "liquidaron" desde un helicóptero, pretende resucitar a Lázaro, pero como no encuentra su tumba comienza a llamar a los mártires que han muerto en la lucha contra el apart-

heid. Finaliza con el grito "Levántate Albert", frente a la tumba del mártir Albert Luthuli.

Si el Festival permitió reflexiones interesantes a partir de muchos de los montajes, el I Congreso Nacional de Dramaturgia localizó la discusión en dos o tres puntos polémicos de la escritura de teatro de estos tiempos: la vuelta al texto, la popu-



"Woza Albert", de Peter Brook

larización del teatro en busca de las masas, el uso de audiovisuales, fueron alguna de las temáticas que incendiaron la Sala B del Ateneo de Caracas. Por su parte, la falta de teoría teatral en América Latina fue el eje central de discusión del Seminario Internacional que sobre este tema se desarrolló paralelamente al Festival.

## LOS RESULTADOS

Si en teatro llamaron la atención los montajes de los países de Europa del Este, en la práctica este acercamiento se vio reflejado en acuerdos concretos. La realización del I Festival de Teatro de Las Américas, que tendrá lugar en Moscú en 1992 para celebrar el V Centenario del Encuentro entre América y Europa, la organización de un Festival de Teatro Soviético en Caracas, en 1993 y del Gran Festival de Teatro Venezolano en la U-

nión Soviética, en 1994, son algunos de ellos.

Además se acordó la asistencia de tres miembros del Centro de Directores para el Nuevo Teatro al II Encuentro Internacional Stanislavsky, que se realizará en Moscú este año y la visita de Adolf Shapiro, director del Teatro para el Nuevo Espectador, de Letonia, URSS, para dirigir en nuestro país "El Inspector" de Gogol, que se estrenará en agosto en el Teatro Anna Julia Rojas, con las actuaciones protagónicas de Mariano Alvarez y Héctor Mayers-ton.

De Venezuela, Carlos Giménez dirigirá la puesta en escena de "La Celestina" con el Teatro Satirycon de Moscú, que se estrenará la segunda semana de enero del año próximo en la URSS. Por otra parte quedaron abiertas nuevas posibilidades para proyectos conjuntos con el Teatro para el Nuevo Espectador de Letonia y con las repúblicas de Estonia y Bilorrusia, que invitaron a los directivos de Fundatenofestival a visitar sus países para lograr otros acuerdos de coproducción.

Se logró así mismo que tres jóvenes directores venezolanos participen en una producción del Festival de Montacino, el más importante encuentro de teatro experimental que se celebra y acuerdos con el Berliner Ensemble, que también desea un intercambio con nuestro

país.

Por ahora, el Festival termina con la promesa que la próxima edición será fabulosa: no sólo abrirá el evento una gran figura de la ópera del mundo, como el Plácido Domingo con su interpretación de Otelo, sino que nos visitará Ingmar Bergman y el Teatro Real de Estocolmo. El Estado, por otra parte, ha manifestado que prestará todo su apoyo para este evento que servirá para celebrar el V Centenario del Encuentro entre América y Europa en nuestro país, y al que ya han llamado "El Festival Internacional de las Artes", pues alcanzará a otras expresiones de la cultura.

Sólo se espera que para entonces las 23 promesas de CAP, entre las que destacan la creación del Taller de Formación Teatral, el Centro de Documentación, el Teatro Nacional de Repertorio y el Teatro Nacional Infantil, sean una realidad.

# ¿Nueva estructura comunicacional?

Marcelino Bisbal

En Venezuela muchas cosas han cambiado. Quizás demasiadas. Una de ellas tiene que ver con la estructura comunicacional del país, aquella que nos parecía familiar desde la etapa final de los setenta hasta los inicios o un poco más de los ochenta, aunque no así los contenidos que se transmiten a través de esa estructura comunicacional "remozada".

El número de Unidades Comunicacionales Colectivas (UCC) en el país ha venido aumentando en los últimos años, lo que no significa que se haya dado un incremento del índice del desarrollo —entendiendo a éste en sentido cualitativo y no solamente cuantitativo—, tal como apuntaban algunos teóricos norteamericanos (entre ellos Wilbur Schramm), de la sociedad venezolana. Porque no es cierto que a un crecimiento sostenido de medios de comunicación tengamos un crecimiento también sostenido de eso que hemos llamado genéricamente desarrollo.

Muchos estudios acerca de la propiedad de los "mass-media" en América Latina sostenían tajantemente que en este continente una casta de acaudaladas familias numéricamente reducidas ejercían un control muy fuerte sobre la prensa, la radio, la televisión y, en menor grado, el cine. Y en donde sí acertaron algunos teóricos de la llamada "mass communication research" (norteamericanos), es decir, lo que apuntaron Lazarsfeld y Merton en cuanto a su propio país los Estados Unidos de Norteamérica, es que "los grandes negocios financian la producción y la distribución de los medios de comunicación con las masas. Y... en general... quien escoge la tonada es aquél que paga el flautista". En nuestro continente nos encontramos, y nos encontramos, con firmas conectadas con bancos, el comercio, y otros medios de difusión poseyendo diversidad de medios dentro de la estructura comunicacional de la región.

De alguna manera, el patrón de propiedad de los medios de comunicación en Venezuela era un poco distinto. Teníamos coincidencias en cuanto a que grupos fa-

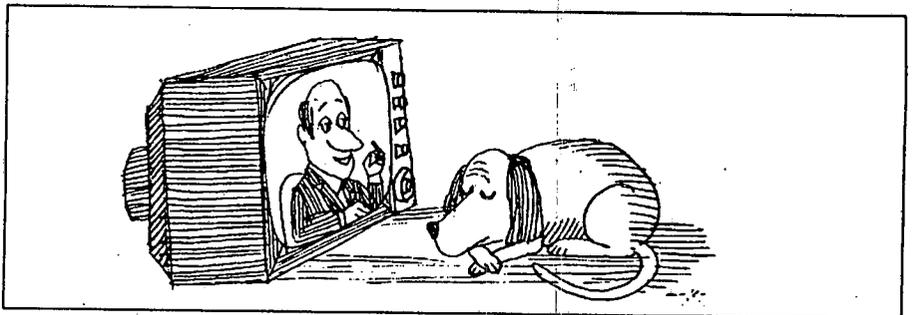
miliares monopolizaban la prensa, la TV, pero no así el cine, la radio y diversidad de experiencias de prensa regional. No teníamos la presencia de Grupos Económicos tan poderosos como los de la televisión actual y mucho menos conectados políticamente a alguno de los grandes partidos de nuestra sociedad política. Tampoco contábamos con medios cuya propiedad se ligaba directa o indirectamente a grupos bancarios, inmobiliarios y de otra índole dentro de las pautas de la economía de mercado. Teníamos muy presentes los casos de México, Perú, Argentina, Chile o Colombia; pero Venezuela se alejaba un poco de esos esquemas.

Eso no significaba que aquí no se diera lo que los economistas denominan concentración horizontal (una persona o grupo de personas es propietaria de varios medios de comunicación de un mismo tipo) o concentración vertical (una persona o grupo de personas es propietaria de medios de diversos tipos). Y todo a pesar del Artículo 97 de la Constitución Nacional que prohíbe los monopolios tanto en una forma de propiedad vertical como horizontal: "No se permitirán monopolios. Sólo podrán otorgarse, en conformidad con la Ley, concesiones con carácter de exclusividad y por tiempo limitado, para el establecimiento y la explotación de obras y servicios de interés público (...)".

Hoy día, otros sectores de la economía, especialmente grupos bancarios, empiezan a ubicarse en diversos medios, especialmente la prensa, la TV y la radio en frecuencia modulada, o simplemente, los que ya están constituidos comienzan a re-

constituirse con otros medios y así alcanzar mayor poder de emisión. Esferas políticas, de los dos grandes partidos, también quieren tener participación en la estructura comunicacional del país, al lado de los grupos ya constituidos o de los que quieren empezar a configurarse (... bancarios especialmente). En ambos casos, se trata de estructurar un "poder" para estar presente ante la opinión pública y poder incidir en ella. Recuérdese que nuestra sociedad es, cada vez más, una sociedad de información y que la gente y la sociedad, tal como apuntaba E. Parker, ya no son una consecuencia solamente de la acumulación del capital. El desarrollo de esas gentes y de esas sociedades se da como resultado, sigue diciendo Parker, como resultado de un conjunto de factores sociales, entre los que el conocimiento-información ocupa un lugar cada vez más importante.

Hasta ahora no tenemos muchos datos de esos nuevos patrones y niveles de propiedad dentro de la estructura comunicacional. Esto es válido en relación a la prensa, radio, cine y televisión. Pero también es válido para la apertura de algunas variantes nuevas que hacen que la estructura de poder comunicacional del país varíe sustancialmente: las nuevas concesiones de radio en FM, la expansión del video cassette casero, la liberación de las antenas parabólicas, la creación de nuevos canales de TV regionales y la apertura de nuevos canales aquí en Caracas. Por eso, y con esto terminamos, tres interrogantes que toda investigación sobre estructura comunicacional debe formularse: \*¿Cómo se articulan los medios de comunicación con otros sectores del sistema productivo del país? \*¿Qué grado de concentración se da en la configuración actual de los medios en relación con la industria nacional, con la sociedad política, con los grupos económicos que surgen...? y, \*¿qué lazos se dan de interrelación con otros grupos de ultramar?. La respuesta a estas interrogantes y otras rebasa los límites de este pensamiento en voz alta, pero no el reto de una INVESTIGACION SOBRE EL NUEVO PATRON DE PROPIEDAD DE MEDIOS QUE ESTA EMPEZANDO A SURGIR EN VENEZUELA.



# Racionalidad y teología

Eduardo J. Ortiz

La Escuela de Filosofía de la Universidad Católica Andrés Bello organizó entre los días 17 y 19 de octubre un Coloquio interuniversitario Iberoamericano sobre "Racionalidad Científica, Racionalidad Práctica y Racionalidad Teológica". El presente artículo es una versión ligeramente reducida de la ponencia allí presentada.

El tema de esta ponencia fue sugerido por sus organizadores, pero respondía al mismo tiempo a una inquietud de millones de personas. ¿Es preciso renunciar a una parte esencial del hombre (su racionalidad) para poder ser creyente?

Hay una respuesta obvia e inicial que no resulta convincente. Consistiría ésta en afirmar que así debe ser, porque la "revelación" procede de un Dios que supera el entendimiento humano. Pero la verdad es que a los creyentes nunca nos habla directamente Dios sino unos hombres —antepasados o contemporáneos— que dicen hablarnos en nombre de Dios. Y por eso la pregunta mantiene toda su fuerza. ¿Por qué tengo que renunciar a mi racionalidad para aceptar la (i)rracionalidad de otro?

Ese es el problema que aquí se plantea.

## DOS ESCEPTICISMOS

Quien trate de defender hoy la racionalidad de la teología o de la fe tiene que hacer frente a dos escepticismo: el del ateo, y el del mismo creyente.

Muchos ateos defenderán precisamente su postura apoyados en la racionalidad. Hay que ser honestos intelectualmente —dirán ellos— y apoyarse únicamente en lo comprensible y en el mismo hombre para hacer frente a la vida y sus misterios. Inventarse un ser todopoderoso que está más allá de la historia y que la rige puede ser excusable entre gente ignorante, pero resulta difícilmente justificable entre personas inteligentes que buscan la verdad y están dispuestas a llegar al fondo de las cosas sin ningún prejuicio ni límite.

Pero no es sólo el ateo quien piensa así. También muchos creyentes participan del mismo esquema mental, aunque saquen de él conclusiones opuestas. Ellos piensan así mismo que la fe es de alguna manera si no incompatible sí incomprensible para el entendimiento. Por eso, al abordar las cuestiones religiosas

adoptan una postura totalmente diferente a la que toman frente a los demás problemas de la existencia. Allí no entra el entendimiento sino la fe, es decir, la aceptación ciega de afirmaciones que no pueden ni deben ser sometidas a la criba de la racionalidad. La fe, utilizando una expresión aplicada a la tecnología es un "paquete cerrado" que o se acepta como un todo o se rechaza por completo. La palabra mágica mediante la que se resuelve lo que en otras condiciones desembocaría en una esquizofrenia intelectual es la de "misterio". Esto es un "misterio" significa, para ellos, que es algo verdadero e incontrovertible, aunque a uno le parezca un absurdo. Se acepta porque ha sido revelado, y punto.

El catecismo del P. Gaspar Astete (1537-1601), con el que se han iniciado en la fe millones de cristianos de habla castellana desde hace varios siglos, ante la pregunta de cómo un hombre (Jesús) podía ser al mismo tiempo Dios, mandaba replicar. "No me pregunten a mí que soy ignorante. Doctores tiene la Santa Madre Iglesia que le sabrán responder".

Siguiendo este consejo, todavía hoy muchos "doctores" en otras disciplinas se comportan como niños cuando se trata de la fe.

En lo que sigue quisiera avanzar sobre estas dos posturas, y decirles a ambas que algunos cristianos queremos, y creemos posible, llegar más adelante en este diálogo y entendimiento entre la fe y la razón. Más aún, que creemos posible afirmar nuestra fe sin renegar ni poner límite alguno al poder de nuestra racionalidad.

No se pretende aquí dar la versión oficial de ninguna institución. Pero sí proponer la visión de un grupo significativo de cristianos que se ha encontrado con que en muchas cosas "los doctores de la Santa Madre Iglesia no saben responder", y en consecuencia trata de ser honesto con su razón y con su fe.

## TRES AXIOMAS

Por supuesto que no es ahora cuando el cristianismo se ha planteado por primera vez la cuestión de los presupuestos racionales de sus afirmaciones de la fe.

La "fe que busca comprender" es una ocupación que cuenta ya con varios siglos de existencia, y toda la escolástica medieval es un

admirable esfuerzo histórico por hacer realidad esta pretensión.

De hecho la teología no se ha desligado nunca de algún tipo de filosofía. Pero delante de todo raciocinio estaba la fe como don sobrenatural e inalcanzable por las propias fuerzas naturales. De ahí el principio medieval complementario de creer para comprender. Los fundamentos se reciben gratuitamente. A partir de ahí se puede comenzar a construir.

Hablando en términos muy generales podríamos decir que el cristianismo, sobre todo en su versión católica, ha descansado sobre tres grandes axiomas de los que ha hecho fluir todo lo demás.

Estos axiomas, o principios indemostrables, serían:

**Primero:** Dios existe.

**Segundo:** Dios se ha revelado en los escritos de la Biblia y en la persona de Jesucristo.

**Tercero:** La Iglesia tiene una luz y un poder especiales que la capacitan para interpretar y definir las doctrinas obligatorias sin temor de equivocarse.

A partir de estos principios el creyente podrá debatir cuestiones secundarias que las sucesivas declaraciones dogmáticas irán haciendo cada vez menores en número y más periféricas.

La pregunta que quiero plantear es la siguiente: ¿Es necesario mantener estas tres afirmaciones únicamente a nivel de axioma? ¿Cabe formularlas y admitirlas sin menoscabo de la racionalidad?

## EXISTENCIA DE DIOS

Más de una filosofía ha pretendido llegar con el poder de la propia razón a demostrar la existencia de un Dios. Pero aun cuando se haya hecho la ilusión de conseguirlo a lo más que ha llegado es a crear un concepto sin contenido real. Después de una ardua labor de salvamento ha rescatado un cadáver. Así se ha terminado definiendo a Dios por lo que no es. Conocemos lo limitado y a él se le llama infinito. Conocemos el movimiento y a él se le llama inmutable. Conocemos el tiempo y a él se le llama eterno.

No es de extrañar que ese concepto de Dios no "convenga" a nadie. En la realidad ningún creyente ha llegado a Dios a través de pruebas filosóficas. Menos que nadie quienes las han creado.

En este sentido existencial he afirmado anteriormente que la existencia de Dios se acepta antes de razonar sobre ella. Pero ¿quiere esto decir que esta aceptación no es razonable?

Cabe al menos pensar que no es más arriesgada, ni más racional o irracional, que su contraria.

Afirmar que se cree en un Dios significa, entre otras cosas, reconocer que el hombre, el mundo y la historia que conocemos no dan muestras irrefutables de tener sentido y auto-

nomía suficientes dentro de sí mismos. Es posible por tanto poner en duda, y aun arriesgar-se a negarles, su carácter de primera y última palabra.

Tratando de ser honesto consigo mismo, el creyente no ve claro que el universo tenga en sí mismo su origen y su fin. Por eso deja abierta una dimensión de trascendencia que necesariamente será superior a lo que existe. Y a esa dimensión la llama Dios.

Tampoco el creyente ve claro, es importante resaltarlo, que el mundo haya sido creado por un ser exterior y superior a él, ni sabe definir con precisión qué relación sigue ligando al mundo con su origen, o ni siquiera si existe esa relación.

Y aquí entra la fe. Frente a la oscuridad se hace una apuesta. El creyente "confía" (ése es el significado profundo de la palabra fe) en que exista algún ser superior al hombre que dé un sentido último a todo, y está dispuesto a planificar su vida como si ese ser existiera. En las religiones en las que se otorga a ese Dios un carácter básico de bondad activa para con el hombre, el creyente se sentirá incluso comprometido a poner su vida al servicio de esos planes sobre la humanidad que él atribuye a Dios, para que se hagan realidad.

En ningún momento deja de reconocer que este acto es una apuesta y en consecuencia un riesgo. Pero se inclina por una "inversión segura".

En efecto. Suponemos que en algún momento de esta historia, o fuera de ella, toda persona humana tendrá la posibilidad de descubrir si su intuición fue acertada o equivocada. En el primer caso habrá tenido razón. Pero también en el segundo, porque su fe equivocada le habrá ayudado a vivir con sentido y a tratar de comunicar ese sentido a los demás.

Si alguien muere sediento de justicia, porque cree que su Dios le pide que le ayude a conseguirla, y luego resulta que ese Dios nunca ha existido, él puede a pesar de todo volver la vista atrás y contemplar satisfecho su trayectoria.

Por supuesto que el ateo puede en este respecto estar en situación igual o muy parecida a la del creyente. Por eso no se ha dicho en ningún momento que sea más razonable ser creyente que ser ateo, sino únicamente que el aceptar la existencia de un Dios no es más arriesgado, ni más racional o irracional, que el no aceptarla.

Más aún. Las diferencias más profundas entre los hombres no provienen de sus diferentes creencias sobre Dios, sino de sus distintas creencias sobre el hombre. Ya que hay creyentes a los que su fe sólo parece servirles para echar a perder su vida y la de los demás, y hay también ateos a los que su falta de fe les lleva a lo mismo.

En cambio la diferencia entre el creyente y el ateo que trabaja por una humanidad nueva donde reinen la paz, la libertad y la justicia verdadera es, después de todo, accidental; pues si

Dios existe estará con los dos, y si no existe no estará con ninguno de ellos.

Termino esta parte afirmando que no se puede llamar irrazonable a quien lanza una hipótesis sobre aquello que desconoce, y trata de trabajar bajo el supuesto de que esa hipótesis es verdadera hasta que no encuentre otra que le parezca mejor.

## REVELACION

Demos un paso más. Una vez que la persona decide vivir como creyente le quedan dos alternativas: o se inventa una religión propia, o se adhiere a alguna de las ya existentes.

Los fundadores de las diversas religiones —incluido el cristianismo— optaron por la primera alternativa y anunciaron un Dios nuevo. La mayoría de los creyentes hemos optado por la segunda posibilidad. Hemos creído en un Dios con "historia".

O para hablar con más propiedad. En el proceso real de nuestra fe se nos ha impuesto una visión religiosa desde la infancia. En nuestro caso, somos católicos porque nacimos dentro de una familia católica en un país de mayoría católica. Es muy probable que si hubiéramos nacido en un país de mayoría musulmana seríamos musulmanes fervientes y convencidos.

Pero quizás también esto último es parte de la "razonabilidad" de toda decisión religiosa. Es posible cambiar de religión o aun abandonarla. Pero es también razonable mantener aquélla en la que se ha nacido, mientras otra opción no presente razones muy fuertes que inclinen a dejarla. Eso es lo que hacen los seres razonables en otras muchas opciones fundamentales de su vida referentes al trabajo, el estado civil, los amigos, las ilusiones y los sueños.

El Dios judeo-cristiano se revela en un conjunto de libros (la Biblia) y en una persona (Jesucristo). Ambas afirmaciones pueden ser aceptadas razonablemente.

La Biblia es un conglomerado de libros escritos en épocas, lugares y estilos literarios muy diversos, en los que nuestros predecesores en la fe dieron testimonio de sus vivencias religiosas.

En este sentido, decimos que esos libros nos descubren o "revelan" a nuestro Dios.

Esta afirmación hace surgir otras preguntas.

¿Por qué, por ejemplo, hemos aceptado esos libros y no otros escritos sobre el mismo tema y en la misma época? Esa es también una decisión que quienes nos precedieron tomaron por nosotros. En el transcurso del tiempo, entre todos los libros religiosos de la cultura judeo-cristiana, unos se fueron conservando y transmitiendo porque reflejaban mejor y más perennemente lo que las diversas generaciones de creyentes pensaban de su Dios. Los de-

más se olvidaron, se perdieron o se despreciaron como falsos y apócrifos.

Algo semejante ha ocurrido a nivel filosófico, literario y artístico con culturas antiguas como la griega. Tenemos que conformarnos con los que nos queda, y tener la esperanza de que eso haya sido lo mejor que esas culturas produjeron.

Claro que frente a la Biblia caben diversas actitudes: desde el fanatismo y respeto casi sagrado hasta la disección crítica y exigente de sus textos. Baste decir aquí que esta última postura es admitida, practicada y hasta estimulada en todos los centros de estudios bíblicos de prestigio internacional.

Por otra parte, decir que Dios se nos revela en la Biblia no significa que baste leer sus páginas para hacerse una idea cabal, coherente y completa sobre lo que el cristiano cree de su Dios.

Muy al contrario, en sus diversos escritos se entremezclan imágenes contradictorias, muchas veces primitivas y groseras, en las que cada generación ha ido decantando su experiencia de Dios. Un Dios en el que explotan incontrolados los celos, la sed de castigo y de venganza junto a extremos conmovedores de misericordia, compasión y fidelidad.

Ante este Dios tan humano hasta en sus debilidades es comprensible que filósofos como Ludwig Feuerbach hayan hablado de él como "alienación", cuya imagen estaría formada por todos los atributos que el hombre se ha arrebatado a sí mismo para construir un ídolo a quien someterse y adorar.

Cabe sin embargo otra interpretación de esta actitud. El hombre insatisfecho consigo mismo, ha proyectado siempre su ser ideal más allá de su propia realidad; y esta proyección le ha ayudado a superarse caminando en su búsqueda.

Eso es algo que está implícito en la afirmación cristiana de que Jesucristo es la revelación de Dios con rostro humano.

En efecto; una vez aceptada la fe en un Dios caben dos posturas fundamentales: admitir que alguna de las personas que han existido ha revelado a Dios de una manera totalmente singular e irrepetible, o negar esta presencia peculiar de Dios entre los hombres.

Aquí es donde, dentro de nuestra tradición religiosa dominante, se han separado judíos y cristianos: Los cristianos han optado por la primera alternativa, y han atribuido a un judío conocido como Jesús de Nazareth, que vivió entre los reinados de los Emperadores Augusto y Tiberio, este carácter revelador de Dios.

De nuevo podríamos descubrir dentro del cristianismo numerosos niveles de aceptación y comprensión de este hecho, y significados múltiples escondidos bajo la aceptación de unas mismas palabras. Digamos aquí únicamente que no es "irrazonable" encarnar vitalmente el ideal que se tiene de Dios en una persona, y decir que entre todos los seres humanos

que han existido ha habido uno que se acerca más que ningún otro a ese ideal y que, si todos viviéramos como él, el mundo sería más semejante a como Dios quiere que sea.

Quizás muchos creyentes y ateos estarán pensando que afirmar lo anterior es admitir demasiado poco. El cristianismo dice de Jesús otras muchas cosas más concretas y desconcertantes que parecen superar a la razón: él hizo milagros, resucitó de entre los muertos, es de naturaleza divina.

En un artículo no se puede abordar y comentar uno por uno todos los dogmas que la Iglesia ha ido acumulando a lo largo de veinte siglos. Baste decir por el momento que un teólogo y un cristiano pueden aceptar las tres afirmaciones anteriores, y otras muchas más, y entenderlas en un sentido que no le obligue a abdicar de su racionalidad.

Hace falta, eso sí, adentrarse primero en la cultura que transmitió esas vivencias y acuñó esas expresiones; y después hay que saber separar el fruto de la concha para comer lo que alimenta y desechar lo que sólo sirve para protegerlo.

## IGLESIA

Admitida la existencia de Dios y los medios a través de los que éste se revela, queda un tercer paso para concluir nuestro razonamiento inicial. Nos falta considerar la razonabilidad de reconocer el que algunas personas interpretan esa revelación con autenticidad.

Comencemos por decir que una vez que se acepta vivir la propia fe dentro de una de las iglesias establecidas, esto conlleva admitir algún tipo de organización y autoridad.

Es una decisión "razonable".

Ello no implica que el católico, para hablar de nuestro caso concreto, acepte que la organización actual de la Iglesia sea la mejor de las posibles. Muchos católicos piensan, por el contrario, que en muchos casos la sociedad civil está más razonablemente estructurada que la Iglesia.

Menos aún implica esta opción aceptar sin discusión ni reserva todas y cada una de las decisiones que pueda tomar la autoridad eclesiástica en un momento determinado. Aunque el atributo de infalibilidad que desde hace poco más de un siglo se ha otorgado en la Iglesia católica a algunas declaraciones singularísimas de los Sumos Pontífices haya sido muchas veces malentendido por la mayoría aun de los propios creyentes, y extendido a toda una serie de afirmaciones coyunturales a las que, en el sentido genuino de la expresión, nunca se debería haber aplicado.

Es verdad que todo creyente, por el solo hecho de serlo, acepta implícitamente algún tipo de "infalibilidad" en su iglesia. Piensa que ella puede caer en muchos errores y desviaciones prácticas conscientes (pecados); pero cree así mismo que a pesar de ello sigue manteniendo

una fidelidad medular a sus fundamentos, por lo que es razonable seguir perteneciendo a ella y continuar considerándola como legítima representante de la propia fe.

No negamos que algunas actuaciones históricas de la Iglesia han podido ser consideradas por algunos de sus seguidores, o hasta por grupos enteros, tan aberrantes y alejadas de la verdad que por fidelidad a su conciencia estos cristianos han decidido separarse de ella. Esto ha ocurrido varias veces en la historia. Pero esos mismos cristianos que se separan de la Iglesia entonces dominante, si siguen manteniendo algún tipo de fe, terminan por fundar una nueva Iglesia o asamblea de creyentes con unos principios organizativos que pueden estar más adaptados a su sensibilidad o al momento histórico en el que se produce la escisión, pero que constituyen también un organismo regido por principios de autoridad.

Y también a esta nueva Iglesia se le atribuirá implícitamente cierto grado de infalibilidad de fidelidad básico a los fundamentos de su fe.

Incluso, por ironías de la historia, algunas sectas cristianas han resultado al fin más fanáticas e intolerantes que el tronco del que se desgajaron.

Fuera de las religiones hay también dentro del hombre un impulso que le lleva reunirse con otros, sacrificando algo de su libertad, para lograr con más efectividad sus objetivos personales, económicos, políticos o sociales. La Iglesia participa de algún modo de esta razonabilidad.

## DOGMA

Es posible que muchos cristianos piensen que lo dicho hasta ahora es excesivamente reduccionista, y que tanto la doctrina cristiana como la teología dicen mucho más y a un nivel más inaccesible.

No faltarán incluso quienes piensen que no hay que perder el tiempo siquiera en convenir a los ateos de que es razonable confesarse cristiano.

Más concretamente muchos, incluso entre los teólogos, pensarán que hay un límite voluntariamente aceptado frente al que la racionalidad se debe detener. Y ese límite es el dogma. Llevada hasta un extremo polémico esta postura se gloriará de creer lo que parece absurdo precisamente porque lo es. Gozamos del privilegio —dirán ellos— de que Dios nos haya revelado cosas inalcanzables por la sola razón. Y así los cristianos-confesamos entre otras cosas que en Dios hay una naturaleza y tres personas, que en la Eucaristía están presentes sustancialmente el cuerpo y la sangre de Cristo bajo accidentes de pan y vino, que la Virgen María subió en cuerpo y alma a los cielos. Sería soberbia querer explicar todo y resultaría vano tratar de comprender la infinitud de Dios. Hay cosas que se aceptan porque son así aun-

que, al menos en este mundo, nunca lleguemos a entenderlas plenamente.

Otros creyentes, por el contrario, tendrán a matizar esa opinión y se resistirán a dejarse despojar de su razón en un terreno tan decisivo para la propia existencia.

Es verdad que hay muchas cosas, dentro y fuera de la religión, que no se logran comprender. Pero por eso mismo no se pueden aceptar como definitivas formulaciones construidas con una terminología anacrónica, y basadas en unos presupuestos filosóficos hace tiempo abandonados como insuficientes. En este caso no se aceptaría lo misterioso sino que se repetiría lo que otras personas, carentes de medios de expresión hoy accesibles, no pudieron formular mejor.

Lo que realmente es hasta ahora misterioso sigue siendo inabarcable por la mente humana. Por lo tanto, cualquier formulación que intente explicarlo se queda siempre corta.

Toda declaración dogmática trata de preservar un fondo de verdad que hay que mantener. Pero cada momento histórico debe tener libertad para reformular ese núcleo con instrumentos filosóficos y lingüísticos cada vez más refinados, convencido así mismo de que tampoco su reformulación devela el misterio.

Aquí también es posible concluir, por consiguiente, que la aceptación de una fe religiosa no está reñida con el ejercicio libre e ilimitado de la capacidad de razonar.

## MISTERIO

Hemos terminado hablando del misterio. Algo cuya existencia es más que evidente.

Cualquier persona, creyente o atea, cree razonable reconocer la presencia de fenómenos desconocidos e inexplicados, admitir la limitación del conocimiento humano y afirmar que todavía hoy, y quizás siempre, la realidad nos supera.

Además, conviene no olvidar que nunca la razón ha sido considerada universalmente como la única fuente del saber. Es necesaria en la cotidianidad y resulta siempre peligroso enfrentarse a ella, pero se la puede también superar sin negarla. Y de hecho todos hemos tomado las decisiones más trascendentales y comprometedoras de nuestras vidas por motivos que sobrepasan a la racionalidad y que ésta no es capaz de comprender plenamente. Algo de lo que sugería Blaise Pascal al hablar de las razones del corazón. También el creyente, aunque se niegue a ser irracional, se resiste así mismo a tener como último criterio las posibilidades inmanentes a la sola razón. Cree en los instrumentos pero no los convierte en fines. Se encuentra más cerca de la poesía que de la matemática, de la risa que del silogismo, de la ensoñación que de la fatalidad. Por eso siempre aspira a más de lo que alcanza, y pone como criterio último de la vida plena a una cosa tan gratuita e inexplicable como el amor.

## El Kairós

# La oportunidad para Venezuela

Pelayo Martínez

*El tiempo (kairós) se ha cumplido... conviértanse y crean en la Buena Nueva (Mc 1,15).*

### DIOS SIGUE HABLANDO

Los cristianos creemos que Dios se ha revelado en la historia. Que Dios ha actuado en ella y que nos ha hablado a través de hechos, de personas, de Palabras. Y creemos que Dios sigue actuando (Jn. 5,17). Que se sigue revelando hoy. Dios hoy sigue diciéndonos su Palabra. Pero su Palabra es siempre actual. Por eso no se queda simplemente encerrada en la Biblia. Ni siquiera en la Palabra plena de Jesucristo en el Evangelio o en el Nuevo Testamento. Dios sigue hablando hoy, y su Palabra sigue siendo nueva. Por eso podemos intentar ESCUCHAR su Palabra para el aquí y el ahora.

### SEMANA TEOLOGICA

Eso es lo que pretendimos hacer en la VII SEMANA TEOLOGICA organizada por SECORVE y el ITER sobre el KAIROS de Venezuela. Escuchar la Palabra de Dios para Venezuela hoy. ¿Qué es lo que Dios ve y dice en Venezuela hoy? ¿Cómo califica Dios este tiempo? ¿Cuál es nuestro Kairós? ¿Cuál es nuestra oportunidad?

A la semana teológica asistimos unas 250 o 300 personas entre religiosas, religiosos, jóvenes formandos, gente de comunidades cristianas, etc. El plan no era escuchar unas charlas teológicas llenas de tecnicismos (la única palabra "rara" fue KAIROS), sino que se trataba de un encuentro fraterno de oración y discernimiento espiritual sobre la Palabra de Dios hoy. Por eso cada uno había hecho un proceso previo antes de la semana. No se puede hacer discernimiento

comunitario sin un discernimiento personal. Muchos a nivel personal y muchos a nivel de grupo o comunidad habíamos comenzado ya a reflexionar y a hacer oración sobre el tema. Se nos había entregado una hoja que explicaba la metodología y nos proponía una reflexión en base a tres preguntas: PRIMERO ¿En qué aspectos se fija Dios? SEGUNDO ¿Cómo los califica? ¿Cómo juzga Dios la situación? y TERCERO ¿Qué propone sobre ella? Se trataba, pues, de escuchar lo que Dios dice hoy sobre Venezuela. Pero los cristianos creemos que la voz de Dios no se escucha en la soledad sino en comunidad. Por eso muchos, después de nuestra oración personal, hicimos la reflexión en grupo. Y algunos de estos grupos presentaron esta reflexión en forma de breve "ponencia" dentro de la semana. Y por eso la semana teológica pretendía fundamentalmente eso: hacer un discernimiento comunitario amplio para escuchar, entre todos, lo que Dios dice hoy sobre Venezuela y cuál es, a su juicio, nuestro tiempo, nuestra oportunidad, nuestro Kairós.

Creo que fueron significativas, sobre todo, las ponencias de las Comunidades Eclesiales de Base, la de los profesores del ITER, y la de los formandos religiosos. Hubo también algunas iluminaciones breves de algunos teólogos. Pero, para nosotros, lo más importante fue el trabajo en los grupos. Allí realmente se dio el proceso de discernimiento y de escucha para conocer lo que Dios nos dice.

Nos hicimos, desde el comienzo y reiteradamente durante toda la semana, las mismas tres preguntas. Después de escuchar las iluminaciones y las breves ponencias, cada día nos reunimos en los grupos a hacer un momento de silencio y luego a ir respondiendo cada una de las preguntas en un ambiente de profunda

escucha.

Al comienzo iban saliendo algunas ideas en desorden, pero poco a poco, en el proceso de la semana, fuimos encontrando cada vez más cosas en común y cada vez más claridad de lo que Dios nos iba diciendo. En nuestro proceso de discernimiento espiritual fue fundamental la presencia de la gente de las comunidades cristianas pues muchas veces nos distraíamos tratando de escuchar lo que Dios dice a los religiosos y más particularmente a un aspecto de la pastoral de los religiosos (por ej. la educación). Pero sus intervenciones nos hacían volver a lo que Dios dice sobre Venezuela hoy.

### HABLO EL MUDO...

*"... salió el demonio, habló el mudo y la gente quedó admirada" (Lc. 11, 14; texto de la liturgia del jueves de esa semana).*

Y... después de una semana de reflexión, ¿pudimos aclararnos en algo? Creemos que sí. Creemos que Dios nos habló en estos días, y nos habló sobre todo a través de la gente del pueblo. El pueblo estaba como mudo, sin palabra. Ni siquiera en la Iglesia (Pueblo de Dios), el pueblo ha tenido una palabra. Su única palabra había sido "NO" (un 27 de Febrero), y le había costado cientos y seguramente miles de muertos. Pero en estos días el mudo habló y nos quedamos admirados porque reconocimos la voz de Dios en sus palabras. Todos reconocimos que la reflexión previa que más expresaba la voz de Dios fue justamente la de las Comunidades Eclesiales de Base. Y, ya decíamos que, en los grupos sus intervenciones nos iluminaron también de manera decisiva.

### EL KAIROS: LA OPORTUNIDAD DE NUESTRA CONVERSION

Trataré, en las siguientes líneas, de resumir lo que, a mi modo de ver, fue lo más importante de nuestra reflexión de la semana en los grupos.

#### 1. ¿En qué aspectos se fija Dios?

Vemos que Dios se sigue fijando en el pueblo que sufre y sigue escuchando su clamor como lo escuchó en Egipto (Ex. 3,9). Se fija sobre todo en la gente de los barrios que lucha indefensa contra el alto costo de la vida, el aumento de la delincuencia y la violencia; contra el ham-

bre, las enfermedades y la muerte. Se fija también en los niños desnutridos y sin escuela, en las madres solteras, en los jóvenes desorientados y sin empleo... Se fija en los campesinos que con las manos callosas no reciben el producto de su trabajo, se fija en los indígenas que no son reconocidos como personas por la sociedad. Dios se fija, pues, en toda persona que esté sufriendo.

Dios se fija en todas las situaciones que causan dolor a su pueblo. Se fija en la injusta división de clases sociales que hace que cada día sean más los pobres y mayor su pobreza a causa de la riqueza, aún mayor, de unos pocos. Se fija en la deuda externa y las condiciones que impone el Fondo Monetario Internacional, que hacen que esta división sea aún mayor. Se fija en la corrupción pública y escandalosa de los gobernantes e incluso del sistema que debería hacer justicia. Se fija en sucesos como los del 27 de febrero y la masacre de El Amparo que causan muerte y terror a los venezolanos. Se fija en que el pueblo está como en medio de una noche oscura y sin encontrar caminos de salida a su situación.

Dios se fija también en los ricos que sacaron su dinero fuera del país para enriquecerse más, aún viendo que eso deteriora más la situación del pueblo. Dios se fija en los cuerpos de "seguridad" que reprimen y matan al pueblo y generan mayor violencia. En los opresores que se ciegan al sufrimiento de sus hermanos, y los cosifican para su propio beneficio. En los religiosos y cristianos que somos incoherentes en la defensa de los abusos cometidos por los poderosos. Dios se fija, pues, en todos los culpables de esta situación y en sus cómplices.

Pero Dios mira también con alegría que algo nuevo está naciendo en medio del pueblo. Se fija en el esfuerzo y el sacrificio tan grande de los pobres por salir adelante en medio de tantas dificultades. Se fija en la alegría, la solidaridad y la esperanza de la gente que a pesar de todo no se rinde y crea espacios de vida en medio de esta situación de muerte. Se fija en su fe. Se fija en las organizaciones populares que nacen y se mantienen para defender la vida, y una vida más digna para todos. Y se fija en la gente de las comunidades cristianas que, movidas por el Espíritu de Jesús, trabajan decididamente por construir su Reino.

## 2. ¿Cómo califica Dios esta situación?

En primer lugar Dios se alegra por estos esfuerzos que hace la gente por crear espacios de vida digna para todos, y por los pequeños frutos que se van logrando. Se alegra por los pasos que va dando la gente en su organización, y se alegra de las ganas de vivir y de las ganas de celebrar que tiene el pueblo a pesar de tanto sufrimiento y de tanta muerte.

Dios sufre con el dolor que padece la gente y siente todo lo que el hombre siente: hambre, miedo, inseguridad, miseria... Y se indigna ante las injusticias que causan estas situaciones.

Dios se indigna y condena esta situación de pecado que genera dolor y muerte. Condena este capitalismo que, a nombre de la sociedad occidental y "cristiana", idolatra el dinero y el poder. Condena el enriquecimiento de unos pocos que se basa en la crisis y el empobrecimiento de la mayoría. Condena las medidas del Fondo Monetario Internacional que produce un paquete hambreador para el pueblo. Condena la corrupción de los grandes políticos y empresarios, y condena al sistema de justicia que los absuelve de toda culpa como en el caso RECADI. Condena los cuerpos de seguridad que resguardan el "orden" reprimiendo violentamente al pueblo y generando más violencia. Se indigna y condena con rigor las injusticias de los ricos, que además pretenden "moralizar" a los pobres desde su posición cómoda y culpable.

Pero... Dios califica este tiempo como una oportunidad. Se trata de la oportunidad para Venezuela. Para Dios ésta es la oportunidad de CONVERSION. El sabe sacar un bien mayor de una situación de pecado. Por eso nos ofrece esta oportunidad para un cambio de solidaridades que produzca más justicia y más vida. Este es un tiempo de CUARESMA, es un tiempo de DESIERTO y de prueba (cf Dt. 8, 2-4). Es un momento de tentaciones: tentación de abandonarlo todo, tentación de aprovecharnos de la situación... Pero es tiempo de caminar a la luz de la fe en medio de las tentaciones del desierto. Por eso es tiempo de esperanza, tiempo de lucha, tiempo de gracia conflictiva.

No podemos, pues, dejar pasar esta oportunidad. No nos pase como a Jerusalén que no reconoció su oportunidad con la llegada de Jesús (cf. Lc 19, 44). Reconozcamos los signos de los tiempos y aprovechemos esta oportunidad para un cambio de rumbo. Pero no por el miedo a

un posible castigo. No se trata de eso. ¿Qué más castigo que la situación de dolor y muerte que vive el pueblo? El Evangelio nos dice: El tiempo se ha cumplido, conviértanse y crean en la Buena Noticia. Se trata de convertirnos y creer en la buena nueva de que en el pueblo está naciendo algo nuevo. Está naciendo la vida en medio de la muerte.

## 3. ¿Qué propone Dios sobre la situación?

Este punto, en general, fue el que menos tiempo tuvimos para discutir y sobre todo para concretar. Sin embargo se insistía en que Dios nos propone concretar esa conversión. Se trata de convertirnos personalmente, cambiar nuestro corazón y nuestra mente. Cambiar nuestras vidas. Nuestras relaciones. Pero también se trata de una conversión estructural. Cambiar las estructuras de pecado de nuestra sociedad. Se trata de cambiar hacia una mayor solidaridad. Una solidaridad con los pobres, como la de los profetas que denunciaban con fuerza y claridad todo lo que causaba la muerte del pueblo y todas las idolatrías del sistema.

Dios nos propone caminar sigilosamente en medio de la noche. La noche está apenas comenzando, el cambio no se dará de una manera rápida o violenta. Por eso es impropio dar pasos pequeños, pero seguros. No es hora de grandes consignas ni de grandes movilizaciones. Quizás eso traiga más violencia y más muerte. Hay que ser prudentes y discernir el momento oportuno para las acciones. Se trata de dar pequeños pasos, pero exitosos, que nos animen a seguir caminando. Se trata de crear espacios de organización que nos ayuden a luchar por una vida más digna para todos, y de crear nuevas relaciones en la comunidad, de mayor confianza y cercanía, de mayor solidaridad y cariño, para hacernos hermanos de los demás en Jesús e hijos de Dios. Es tiempo de edificar, de construir la casa de los hijos de la Esperanza.

Por supuesto el discernimiento no ha terminado. Es necesario seguir ESCUCHANDO la voz de Dios en los hechos de nuestra historia, y en la voz de los hermanos, pero creo que esta semana fue un momento importante de oración, de compartir y de escuchar. Quiera Dios que nos haya servido para nuestra conversión y para animarnos mutuamente en la construcción del Reino de Dios.

# Felices los que trabajan por la paz

Rafael Cañas

Seúl fue la sede de la magna Convocación por la Justicia, la Paz, la Integridad de la Creación durante los días del 5 al 13 de marzo. Esta reunión ecuménica donde participaron numerosos grupos de cristianos y creyentes de otras religiones no quiso ser un congreso más por la paz, sino algo más vinculante parecido a los Concilios. No se llamó Concilio por razón de la autonomía de las iglesias que participaron, y también porque lo acordado en esa asamblea no estaría dirigido a las Iglesias sino a toda la humanidad. El principal iniciador de este proyecto a favor de la Paz fue una reconocida personalidad, el eminente físico y filósofo alemán Carl F. von Weizsäcker, quien desde hace más de seis años ha venido sosteniendo que las iglesias en forma unida pueden pronunciarse y trabajar por la paz; esa acción conjunta influirá en la opinión pública que a su vez hará viable a los políticos las concertaciones y pasos concretos a favor de la paz.

## LAS RAICES

El año 1983 fue importante para dar mayor vigencia a estas ideas, porque de la parte evangélica la Asamblea del Consejo Mundial de Iglesias celebrada en Vancouver le dio mucha importancia a la preparación a tal evento, de tal manera que constituyera un proceso concientizador y dinamizador, y se le denominó covenant (alianza) de los cristianos para trabajar por la paz en la justicia. Por la parte católica ese mismo año 1983 tres importantes Conferencias Episcopales, la de Estados Unidos, Alemania y Francia, emitieron sendos documentos rechazando la guerra y advirtieron contra el uso de las armas atómicas.

Podemos notar que en los Estados Unidos, notables escritores como Tomás Merton se dedicaron decididamente a la causa de la paz. Estos esfuerzos en la I-

glesia católica tuvieron un punto muy destacado en el día de Oración convocado por el Papa Juan Pablo II en Asís junto con líderes religiosos del mundo.

Desde ese acontecimiento de Asís ha cobrado mucha fuerza el proceso preparatorio para el Encuentro en Seúl. En Ginebra funcionó una comisión de alto nivel que constaba de 9 miembros, dos de ellos designados por el Vaticano para programar la llamada convocación de Seúl. Al mismo tiempo trabajaba a nivel regional un grupo preparatorio de 36 miembros en 20 países en todo el mundo. A este grupo pertenecieron representantes de los Secretariados Romanos de Justicia y Paz y de la Unidad de los cristianos. El Teólogo Filipino Padre Catalino Arévalo, S.J. encabezó el trabajo de este grupo internacional para el Sudeste asiático.

## INTENSA PREPARACION

El proceso preparatorio fue muy intenso durante todo el año 1989. De las variadas reuniones programadas para ese año destaquemos en el marco europeo la reunión ecuménica efectuada en Basilea del 12 al 22 de mayo, en la semana de Pentecostés. Los convocados fueron 700 cristianos por mitad católicos y evangélicos. Invitaron la Federación de Conferencias Episcopales de Europa y la Conferencia de Iglesias Europeas. En la ceremonia inaugural en la catedral de Basilea tomaron luz del Cirio Pascual los dos copresidentes de la Asamblea Mons. Carlo Martini, S.J. y el metropolitano de Leningrado, Alexis, y encendieron las velas. Se cantó, cada uno en su lengua el Veni Sancte Spiritus y se recitó el Salmo 85 que tiene el versículo "La fidelidad y la verdad se encuentran, la paz y la justicia se abrazan". A continuación un Obispo ortodoxo trajo procesionalmente el evangelio y leyó en griego el pasaje de San Lucas cuando Jesús en la

sinagoga de Nazaret explica al Profeta Isaías. A este acto litúrgico cautivador siguieron otros como la Asamblea general en la que el arzobispo ruso Cirilo aplicó el concepto bíblico de conversión al actual proceso de perestroika, las manifestaciones multitudinarias en favor de una Europa sin barreras, que se arrepienta de sus abusos contra el tercer mundo y contra la ecología. Más importantes que la conclusiones fue el desarrollo en sí de ese acontecimiento ecuménico. Agradó tanto que se acordó repetirlo dentro de cinco años.

## APORTE LATINOAMERICANO

También Latinoamérica se preparó para Seúl. La reunión tuvo lugar en noviembre pasado en la ciudad de Quito. El énfasis estuvo en temas específicamente latinoamericanos como la opresión y discriminación especialmente en relación a los indígenas. El asunto de la tenencia de la tierra, de la que son desalojados sistemáticamente los campesinos fue muy bien expuesto por representantes de Comunidades de Base procedentes del Brasil.

Los católicos de Base se dispusieron a acudir a Seúl por sí mismos o dentro de una delegación protestante, ya que no hubo una representación oficial católica. Si bien, como se ha dicho, hubo participación oficial católica en la preparación del Encuentro de Seúl, a última hora el Vaticano declinó la propuesta de ser coinvidador de esta Convocación.

El documento, que luego de ser leído por las comunidades locales y ser enriquecido con las observaciones fue llevado a Seúl (no como documento base, sino simplemente como ayuda), es en su primera parte una denuncia patética del armamentismo, de la condición de opresión de las mayorías del tercer mundo, de la creciente militarización de la sociedad y de la manipulación de los grandes media en detrimento de los intereses de los pobres. También se cuestiona la llamada teoría de la guerra justa y se establecen las condiciones para una paz justa. La segunda parte contiene afirmaciones de orden teológico con relación a la creación, a la justicia y a la paz. La tercera parte se destina a las recomendaciones.

## LA EXPERIENCIA

Como en Basilea, el acento de Seúl estuvo en el proceso experiencial colectivo de arrepentimiento y conversión. Es de gran importancia ese sentirse responsa-

ble de no haber vivido conforme al evangelio y de haber contribuido a llevar a la humanidad al borde de su ruina. Los actos litúrgicos y la oración han sido el núcleo de este acontecimiento sencillamente religioso de Seúl. Su fuerza viene de allí. Su razón de esperanza está en la presencia del Espíritu que inspira a los cristianos lo que tienen que decir. Eso será lo que haga que su mensaje sea eficaz. Había desde el comienzo fuertes cautelas con relación a la credibilidad misma de una asamblea más. Las motivaciones racionales para la paz y la justicia son conocidas de todos y se sabe también lo ineficaces que son frente a los impulsos arcaicos e inconscientes que están detrás de todas las guerras de supervivencia, de nacionalidades y libertades para las minorías. Toda guerra es para garantizar un espacio a una cultura amenazada.

En Seúl quedó manifiesto que en el ámbito de lo simbólico hubo más concordancia que en el de la elaboración de las ideas. Mientras el texto final careció del impacto que era deseado como mensaje a la humanidad, las acciones litúrgicas fueron reconfortantes, igualmente algunos actos culturales con acento político lograron la participación de todos los asistentes como cuando al son de tambores todos se levantaron y comenzaron a subir los brazos y a marcar el ritmo en una manifestación artística a favor de la unión de las dos Coreas. En su afán para producir un documento teológico y una apelación convincente, Seúl permanece sólo como un comienzo. Esos temas volverán a ser tratados en futuras reuniones, la próxima en Camberra en 1991. En cuanto al ecumenismo, el resultado parece ser también que todavía se está comenzando; Roma terminó enviando 20 observadores y de éstos algunos dieron declaraciones críticas de la reunión distanciándose de sus rasgos políticos. Sin embargo, no se han cerrado las puertas, porque, citando a Emilio Castro, Secretario General del Consejo Ecuménico, "el ecumenismo comienza de nuevo cada día".

Lo nuevo que ofrece Seúl es la koinonía, la unión de los cristianos en la fe y en la esperanza, haciendo íntegramente suyos el mensaje de las bienaventuranzas: ¡Felices los que trabajan por la paz! ¡Felices los que tienen hambre y sed de justicia! La amenaza que se cierne sobre la creación y la humanidad ha hecho que lo apocalíptico se acerque al primer plano y el mensaje del evangelio en su forma escatológica cobre un significado muy actual. En efecto: la angustia de la

crisis es un anticipo del juicio; y el amor al prójimo que surge como valor en la conciencia socializada de hoy es anticipo de la vida. Seúl es el aprovechamiento de ese kairós, la oportunidad inaplaazable de alcanzar la paz. El momento es ahora. La humanidad, en su mayoría, no

cristiana, quiere la paz. En Seúl confesamos los cristianos que la iniciativa de la guerra salió de nosotros, y por lo tanto el anti-testimonio del odio. Ahora, después de la conversión, podrá el mundo reconocernos como discípulos de Cristo en el amor y la paz.

## Convocación Mundial sobre Justicia, Paz e integridad de la Creación, Seúl, Corea, Marzo de 1990

1. Ha llegado la hora de confirmar nuestro pacto con Dios y entre nosotros. Este momento de la historia es único. Toda la vida de la Tierra se halla amenazada por la injusticia, la guerra y la destrucción de la creación porque hemos quebrantado el pacto de Dios. Conscientes de las oportunidades que se nos ofrecen, pedimos perdón a Dios. Presenciamos cambios esperanzadores.
2. Ha llegado la hora de acoger con beneplácito y de confirmar los logros obtenidos en la vinculación de las luchas locales y regionales por la justicia, la paz y la integridad de la creación. Nuestros contextos y percepciones son, sin duda alguna, diferentes. Pero tenemos que superar nuestras divisiones. Entre otras cosas tenemos que fomentar un más amplio apoyo de las iglesias a los movimientos de los pueblos. No existen actividades competitivas por la justicia, la paz y la integridad de la creación. Sólo existe una única lucha universal.
3. Ha llegado la hora de consolidar todas las luchas por la justicia, la paz y la integridad de la creación. Debemos liberarnos de la esclavitud a las estructuras de poder que nos ciegan y nos hacen cómplices en la destrucción. Los cristianos tienen que dejar los muros protectores de la iglesia y entrar en el mundo al que vino Jesús.
4. Ha llegado la hora en la que el movimiento ecuménico necesita un mayor sentido de la unión, compromiso mutuo y solidaridad en palabra y obra. Es la promesa del pacto de Dios para nuestro tiempo y para nuestro mundo a la que respondemos. Por consiguiente, afirmamos:
  - que todo ejercicio de poder es responsable ante Dios;
  - la opción de Dios en favor de los pobres;
  - el valor igual de todas las razas y pueblos;
  - que el varón y la mujer están creados a imagen de Dios;
  - que la verdad es el fundamento de una comunidad de personas libres;
  - la paz de Jesucristo;
  - la creación es amada por Dios;
  - que la tierra pertenece a Dios;
  - la dignidad y el compromiso de la generación más joven;
  - que los derechos humanos son concedidos por Dios.
5. Ha llegado la hora de que el movimiento ecuménico articule su visión de todos los pueblos que viven en la Tierra y que cuidan de la creación en cuanto familia en la que cada miembro tiene el mismo derecho a la plenitud de la vida. Aunque esta visión es de naturaleza espiritual, se debe expresar en acciones concretas. Basándonos en nuestra experiencia espiritual aquí en Seúl, nos hemos comprometido a trabajar por:
  - un justo orden económico y por la liberación de la servidumbre de la deuda externa.
  - por la verdadera seguridad de todas las naciones y pueblos y por una cultura de la no violencia;
  - por la preservación del don de la atmósfera terrestre y por crear una cultura que pueda vivir en armonía con la integridad de la creación.
6. Ha llegado la hora de reconocer que ante nosotros hay todavía un largo proceso. Ilevaremos a nuestras iglesias y a nuestros movimientos las afirmaciones y compromisos establecidos en Seúl, invitando a los demás a que se unan a nosotros. Junto con ellos luchamos por la realización de nuestra visión. Somos responsables ante nosotros y ante Dios. Rogamos que no perdamos el kairós al que Dios no ha conducido.

## DOCUMENTO SOBRE LA FORMACION DE LOS CANDIDATOS A LA VIDA RELIGIOSA

En marzo el cardenal Jerome Hamer, Presidente de la Congregación para Religiosos, presentó junto con sus consejeros el P. Jesús Torres y Jean Bongils, el documento "Nuevas orientaciones para ayudar a la formación de los candidatos a la Vida Religiosa". El documento refleja, sobre todo, una preocupación por el difícil proceso de asimilación de las nuevas generaciones de jóvenes, afectados profundamente por las tendencias consumistas, hedonistas e individualistas de la sociedad actual, que se contraponen a la dinámica de los consejos evangélicos. Insiste en la importancia de una "etapa previa al noviciado" para remover los obstáculos indicados, verificar la idoneidad de cada candidato y encauzar una auténtica madurez psicológica y personal, sin dejarse inducir por la ansiedad de la escasez de vocaciones o la supervivencia de las congregaciones o institutos. Teniendo en cuenta que la "comunidad" es la verdadera clave formadora, que ayuda a la superación de los obstáculos, se exige tanto una catequesis profunda y una preparación cultural idónea como una orientación psicológica que facilite los procesos de integración personal y afectiva. Otras secciones del documento se refieren a la segunda etapa del noviciado, período en que el candidato debe proseguir una formación personal, cultural y cristiana, alimentada por una vida de oración; y a la formación continua y permanente de los religiosos y incorporados a la vida apostólica. En ellas se insiste en la importancia de crear un sentido de solidaridad y pertenencia eclesial, que favorezca la relación de los religiosos con la jerarquía, la cooperación en la pastoral conjunta y la articulación con los movimientos apostólicos.

## INSTRUMENTO PREPARATORIO DE LA IV CONFERENCIA GENERAL DEL EPISCOPADO

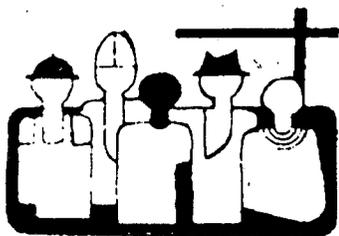
A nivel de la Jerarquía Católica acaba de difundirse el documento preparatorio de la IV Conferencia General del Episcopado Latinoamericano, que se reunirá en Santo Domingo (R. Dominicana) en el año conmemorativo del V Centenario del inicio de la Evangelización de nuestro continente (1992). El documento titulado: "Una nueva Evangelización para una nueva Cultura; Cristo y su Evangelio en el hoy de América Latina", aclara en su introducción que no es todavía "el documento de trabajo, ni Documento de consulta, aunque no descarta ese cometido". Tales precisiones introductorias, firmadas por Mons. Oscar A. Rodríguez Madañaga, S.D.B., Obispo auxiliar de Tegucigalpa, en su carácter de Secretario General del CELAM, indican la voluntad de evitar una confrontación semejante al proceso preparatorio de la anterior Conferencia de Puebla (1979), invitando a que sea "todo el Pueblo de Dios el que contribuya con sus respuestas, a configurar a comienzos de 1991 el Documento de Trabajo de la Conferencia". Por ahora los destinatarios principales del documento son las Conferencias Episcopales de América Latina, los Señores Obispos y los Agentes todos de pastoral, y se espera que sea difundido después de la Semana Santa. Entre las actividades planeadas para promover la reflexión sobre la problemática inherente al documento se han organizado las I Jornadas de Estudios sobre la Evangelización de la Cultura (11-13 de mayo), auspiciadas por el Sector Cultura de la C.E.V., el Consejo Arquidiocesano para la Cultura, el Instituto Internacional de Estudios Avanzados, el Instituto Universitario Seminario Interdiocesano Santa Rosa de Lima, y el Centro de Investigaciones de Historia Eclesiástica Venezolana. El encuentro, dirigido al mundo del pensamiento y, en general a los universitarios y gente con inquietudes intelectuales, tendrá lugar en el Instituto de Estudios Avanzados (IDEA), y pretende impulsar la Evangelización de la cultura mediante estudios, reflexiones y publicaciones.

## INTERCAMBIO DE EMBAJADORES ENTRE EL KREMLIN Y EL VATICANO

El 29 de marzo la Unión Soviética nombró a Juri Karlov, integrante del consejo ejecutivo de la UNESCO, como embajador extraordinario y plenipotenciario ante el Vaticano. Por su parte el Vaticano ya el 15 del mismo mes había anunciado la designación del Arzobispo Francesco Colasuonno como su Nuncio Apostólico ante Moscú y embajador itinerante con responsabilidades especiales en Europa Oriental. De esta forma se pone en práctica el acuerdo entre Juan Pablo II y Mijail Gorbachov acordado el pasado 1 de diciembre de 1989 con la intención de "facilitar el intercambio sobre materias de común interés y de cooperar en el campo internacional".

Entre las tareas más urgentes de la agenda están la resolución de la cuestión uniata de la Ucrania Occidental y la crisis de la secesión lituana. La Iglesia greco-católica o uniata de Ucrania, que contaba con unos cinco millones de fieles, fue cancelada en 1948 por Stalin y sus bienes anexados al patriarcado de Moscú (Kiev en este caso). Sin embargo los católicos ucranianos se han transmitido la sucesión apostólica y han continuado en la clandestinidad ordenando sacerdotes, fieles a Roma. En noviembre pasado se vio que no era conveniente una solución desde arriba (Vaticano-Patriarcado de Moscú), sino que era necesario que la Iglesia uniata greco-latina de Leópolis y el Patriarcado ortodoxo de Kiev pudiesen sentar a sus legítimos representantes para dirimir las cuestiones. Para esto se requería una reorganización episcopal y parroquial así como contar con un representante permanente del Papa.

La situación lituana, a partir de la declaración de independencia por parte del Parlamento, se torna particularmente delicada para el nuevo Nuncio, quien ha presentado recientemente sus credenciales ante el gobierno soviético. La presión y el papel de los católicos en los movimientos autonomistas e independentistas, sobre todo en Lituania, donde constituyen un contingente significativo, es particularmente delicada para el Vaticano, pues las exigencias de los católicos lituanos en or-



den a la reconstitución de las propias iglesias y organizaciones puede convertirse en otro factor de agudización del conflicto, siendo así que la Santa Sede está interesada en que el proceso de democratización de la perestroika tenga éxito y la Unión Soviética espera del Vaticano el cumplimiento de un papel moderador. A principios de abril el Vaticano mostró su disposición para mediar entre Moscú y Vilna para lograr una salida pacífica a la crisis lituana, a la vez que el Papa recomendaba a los católicos de la Unión Soviética, "paciencia política" y "solidaridad" en evidente referencia al ejemplo polaco.

### PERESTROIKA RELIGIOSA EN CUBA

Aunque los procesos religiosos de la Europa Oriental y Cuba no son idénticos, cabe hablar de un proceso de distensión creciente en las relaciones entre el Estado Cubano y la Iglesia. Ya no se trata simplemente del intercambio diplomático hace tiempo resuelto o de las expresiones favorables de Fidel Castro en torno a la acción de las religiosas o a los planteamientos de la Teología de la Liberación, sino de un acercamiento y cooperación más fluidos. La designación del Arzobispo Faustino Sainz Muñoz como Pronuncio de la Santa Sede, el año pasado, en sustitución de Mons. Giulio Einaudi, quien pasó a cubrir la vacante de Chile; la cena de Fidel con el pleno de la Conferencia Episcopal Cubana a principios de año, y últimamente la probable visita del Papa Juan Pablo II a Cuba, prevista para la primavera de 1991, abren nuevas perspectivas para el diálogo.

En entrevista concedida por el Pronuncio Sainz Muñoz a la Revista Cuba Internacional (8-89): "Hay una tercera parte de los sacerdotes que existían en 1959 para una población entonces de unos seis millones de habitantes (...) A pesar de eso, desde enero del año pasado hasta ahora, han llegado más de 30 sacerdotes. Es un número grande en comparación con los que había, que eran unos 200. Han venido también unas 50 monjas, que es un número considerable con relación a las existentes hasta entonces, unas 250". Por otra parte -añade- el Episcopado Cubano, es-

pecialmente preocupado en obtener el permiso para las escuelas religiosas, equipará con la ayuda de asociaciones no gubernamentales católicas de Europa Occidental, más de 200 escuelas para sordos, ciegos e impedidos físicos en el país a un monto de cinco millones de dólares.

Según Mons. Jaime Ortega, Arzobispo de La Habana, el ateísmo oficial del estado marxista cubano es revisable, y, por lo tanto se puede mejorar el alcance de la enseñanza religiosa en la isla. En su carta de febrero a los fieles "Aquí la Iglesia" explica que la raíz de los conflictos proselitistas en las escuelas estriba en el doble compromiso en que se hallan los maestros entre la orientación oficial de que no hagan de la cuestión religiosa un conflicto con los niños y la formación materialistas científica, que el propio Estado les ha impartido como única válida.

El Estado, por su parte, ha expresado ya su interés en contar con el apoyo católico, y así se manifestaba en el órgano "Juventud Rebelde", portavoz de las juventudes comunistas, en un artículo de opinión en que se llama a los creyentes a sumarse a la defensa de la revolución cubana. Este tipo de apertura, hace pocos años, inconcebible, así como la disponibilidad expresada por Fidel Castro para recibir al Santo Padre en una invitación formal paralela a la confirmación realizada por los obispos de Cuba, pueden conducir a un replanteamiento a fondo del problema religioso, que ya Fidel apunta en la entrevista "Fidel y la Religión", pero que aún no forma parte de la reestructuración principalista del Partido y del Estado.

### GENERACION DE RELEVO EPISCOPAL

En el plazo de dos meses el Papa Juan Pablo II ha efectuado cuatro nuevas designaciones jerárquicas en la Iglesia de Venezuela. En marzo era nombrado Arzobispo de Valencia, Monseñor Jorge Urosa Savino, quien desde julio de 1982 se desempeñó como Obispo Auxiliar de la Arquidiócesis de Caracas, y comenzando el mes de abril hemos recibido la noticia del nombramiento de tres nuevos obispos auxiliares para la ciudad de Caracas. Ellos son Mons. Mario Del Valle Moronta, quien actualmente dictaba en el Seminario Interdiocesano de Caracas la cátedra de Cristología y del Sacramento del Orden y desempeñaba el cargo de Sub-Secretario de la Conferencia Episcopal; R. P. Ubaldo Ramón Santana, miembro de la Congregación de Hijos de María Inmaculada, quien combinaba el cargo de Vicario Episcopal de la Zona Pastoral Sur-Oeste y el de Vicario Episcopal de Derechos Humanos de la Arquidiócesis de Caracas; y Mons. Diego Padrón, profesor en el Seminario Interdiocesano de Santa Rosa de Lima y Párroco de San José en la Arquidiócesis de Valencia. La entrada de este nuevo grupo, caracterizado por su juventud y preparación en el conjunto de la Asamblea Episcopal, puede interpretarse como un signo de renovación de los cuadros jerárquicos eclesiales y una presencia más significativa de una generación de relevo necesaria para los nuevos tiempos.

### VIDEO-CLUB PARA LA FAMILIA Y CATEQUISTAS

Películas para niños jóvenes y adultos, forums, charlas, catequesis sobre

- LOS SACRAMENTOS
- EL CREDO
- LOS MANDAMIENTOS
- JESUCRISTO
- EDUCACION
- DROGA
- SEXO

Inscripción: Compra de película  
 Cambio: Sin límite de tiempo  
 Dirección: **AUDIO-VIDEO-MISION**  
 Avda. Varsovia,  
 Casa Parroquial,  
 California Sur. Caracas.  
 Teléfono 22 72 54



# La Hora Internacional

*Demetrio Boersner*

Durante el mes de marzo y los primeros días del mes de abril de 1990, la comunidad internacional vivió bajo el impacto de los grandes cambios que ocurren en Europa del Este. La retirada de la potencia soviética de su tradicional zona de influencia en el centro-oriente de Europa y el virtual colapso del comunismo como movimiento ideológico y estratégico tienen el efecto de modificar radicalmente la correlación de fuerzas en el mundo. El bipolarismo Este-Oeste está siendo reemplazado por un nuevo orden internacional aún impreciso e indefinible: probablemente surgirá un esquema pluripolar, de relaciones complejas y variables entre por lo menos cuatro centros de poder enfrentados, no por diferencias ideológicas, sino tan sólo por rivalidades económicas y políticas prácticas.

La América Latina observó con preocupación ese proceso de cambios, ya que la nueva fascinación del Norte industrializado ante las oportunidades de expansión política y económica que se le ofrecen en el Este, hace que el Sur (países en desarrollo) quede olvidado y desamparado por ellos. Con el fin de contrarrestar esa tendencia los gobiernos de nuestro continente tomaron iniciativas diplomáticas de conjunto e iniciaron conversaciones con los países europeos tanto del Oeste como del Este.

Reponiéndose del fenomenal sufrimiento sufrido a raíz de la intervención norteamericana en Panamá, los estadistas latinoamericanos reanudaron gestiones encaminadas a promover una paz verdadera en América Cen-

tral. La victoria de la fórmula de centro-derecha en Nicaragua parece facilitar el camino hacia tal pacificación, aunque en El Salvador y Guatemala no ha disminuido la intransigencia de la derecha extrema.

La opinión pública internacional tiene la vista fijada en Cuba, donde el régimen se encuentra en posición difícil, entre la continuada hostilidad norteamericana y el creciente debilitamiento del apoyo soviético.

Tres interesantes cambios de gobierno en Sudamérica, así como algunos pasos en la renegociación de nuestras deudas externas, completan el cuadro de la dinámica internacional latinoamericana en el lapso marzo-abril 1990.

Por otra parte, reviste gran importancia la evolución de África del Sur hacia una posible gran negociación blanco-negra que permita la superación no violenta del régimen de segregación racial. En el Medio Oriente, se vislumbra la posibilidad de un avance hacia el diálogo israelo-árabe.



## DIALOGO ENTRE AMERICA LATINA Y EUROPA

Desde la década de los años setenta, las naciones europeas habían venido mostrando creciente interés por la problemática latinoamericana y habían realizado esfuerzos para fortalecer su presencia en nuestra región. Los gobiernos y movimientos latinoamericanos de tendencia democrática y progresista acogieron con

beneplácito dicha presencia europea, estimando que ella nos ayudaba a disminuir nuestra dependencia ante la potencia norteamericana, diversificando nuestros lazos con el resto del mundo:

Pero desde 1985 en adelante —año del comienzo de las reformas de Gorbachov— la atención de los europeos del oeste han venido dirigiéndose preferentemente al este de su propio continente. Ello es comprensible: se trata de pueblos de su propia raza y cultura, además de que éstos conforman un conjunto geopolítico de esencial importancia para la seguridad de Europa occidental. Lógicamente, al reorientar su atención del Sur hacia el Este, los europeos occidentales disminuyeron su presencia en América Latina.

Ello se debía también, hasta cierto punto, al hecho de que la deuda externa latinoamericana obligaba a nuestros países a reafirmar y refortalecer sus vínculos de dependencia con los Estados Unidos, por ser esa potencia la principal acreedora de nuestra región.

Desde comienzos del presente año, los gobiernos del Grupo de Río (antes "Grupo de los Ocho") decidieron concertarse para conversaciones comunes con Europa del Oeste y del Este, con el fin de convencer a ambos de que Latinoamérica no es una entidad negligible: por diversas razones de coincidencia en ideales democráticos y en necesidades recíprocas, debería ser posible establecer algún tipo de relación triangular entre las dos Europas y nuestra América morena.

De las iniciativas diplomáticas latinoamericanas en el sentido indicado, resultaron las reuniones de Dublín y de Budapest que se celebraron durante el mes de abril. Dichas reuniones congregaron a los cinco países de América Central y los siete del Grupo de Río (México, Venezuela, Colombia, Perú, Argentina, Uruguay y Brasil), primero con las naciones de las Comunidades Europeas occidentales y luego con las de Europa oriental.

En la reunión de Dublín, fue importante la intervención sobria y seria del canciller venezolano Reinaldo Figue-

redo, quien recordó a los europeos que nuestros países no vienen en postura de peticionarios pasivos y resignados: el "Grupo de los Tres" integrado por Colombia, México y Venezuela. pese a sus agobiantes dificultades causadas por la Deuda Externa, en los pasados ocho años ha otorgado a los países de América Central y del Caribe ayudas y preferencias por un valor global de 3.000 millones de dólares.



### CENTROAMERICA Y EL CARIBE ENTRE LA PAZ Y LA GUERRA

El triunfo de la señora Violeta Chamorro en los comicios nicaragüenses del 25 de febrero —aceptado en forma democrática y caballerosa por el presidente Daniel Ortega—, contribuyó a producir un clima de mayor sosiego en América Central. Ante la nueva situación, el gobierno norteamericano por fin tuvo que aceptar la tesis del cese a la acción militar subversiva de los "contras". Mientras se preparaba el envío de una fuerza de paz de las Naciones Unidas —nucleada en torno a un batallón venezolano reforzado—, los "contras" decidieron formalmente su autodesarme para la fecha del 28 de abril. Sin embargo, los más extremistas de esos combatientes antidemocráticos han decidido desobedecer el llamado a la paz.

En el Salvador, la pacificación aún se vislumbra difícil por la existencia de escuadrones de la muerte ultraderechistas y feroces, aún más que por la intransigencia de algunos rebeldes de izquierda. Igual parece ser la situación en Guatemala. En general, en toda Latinoamérica la extrema izquierda tiende a retroceder y a considerar posibilidades de retorno a la acción legal y moderada, en tanto que las derechas están en ofensiva contra los sindicalistas y demás luchadores populares. En sus recientes entregas, el boletín de la unión internacional de Trabajadores de la Alimentación y las Plantaciones (UITA), afiliada a la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL), daba las listas cada vez más

extensas de los dirigentes o asesores obreros y campesinos asesinados por escuadrones de la muerte al servicio de oligarquías agroindustriales en América Central y otras zonas de Latinoamérica.



### CUBA ASEDIADA

La perestroika soviética ha significado una considerable reducción de la asistencia que Moscú solía prestar a regímenes o movimientos revolucionarios en el Tercer Mundo: el gobierno de la URSS busca eliminar los focos de conflicto con el Occidente y, al mismo tiempo, reducir sus gastos exteriores. Si bien es verdad que frente a Cuba, el presidente Gorbachov parece dispuesto a mantener los compromisos existentes en materia económica, se entiende que el presidente Castro y su régimen han quedado debilitados porque ya no existe el tradicional apoyo político irrestricto de un bloque comunista hoy desintegrado.

Los Estados Unidos y los cubanos anticastristas exiliados en ese país han arreciado su campaña contra Castro quien, por su parte, reacciona por la reafirmación del viejo modelo de planificación centralizada y monolitismo ideológico sin modificaciones sustanciales. Las recientes emisiones de prueba de la estación TV Martí, dirigidas desde territorio norteamericano contra Fidel Castro y sus colegas, causaron aguda tensión durante varios días.

Si los anticastristas implacables buscan la destrucción de Castro y de su régimen en forma unilateral y absoluta, en cambio los sectores latinoamericanos de mentalidad democrática y nacionalista desearían hallar una fórmula de transacción que abriera al gobernante cubano posibilidades de diálogo con sus adversarios y le permitiera efectuar una retirada decorosa. El Presidente Carlos Andrés Pérez, de Venezuela, se expresó con claridad y firmeza en ese sentido conciliador. Pero infortunadamente, las actuales tendencias mundiales hacia la negociación y el pragmatismo no

parecen haber llegado hasta abarcar el conflicto en torno a Cuba, conflicto signado por las intransigencias y por el triunfalismo del bando anticastrista.



### RENOVACIONES DEMOCRATICAS

El día 11 de marzo terminó la dictadura de 17 años del general Augusto Pinochet y asumió el mando de Chile el democristiano Patricio Aylwyn, llevado a la presidencia por la alianza de todas las fuerzas democráticas del país. La nación chilena, de tan arraigada tradición democrática, deja atrás un episodio sombrío y atípico de su historia. Bajo la dirección del presidente Aylwyn, es probable que se mantenga por lo menos durante un breve lapso la unidad de los partidos y que posteriormente éstos acepten competir en forma civilizada, sobre la base de consensos de temas esenciales para la estabilidad del sistema político democrático. La economía chilena, que bajo el mando de Pinochet se liberó del flagelo de la inflación a un costo social muy grave y elevado, probablemente continuará regida por recetas neoliberales, pero la renovada libertad sindical y partidista hará que en el futuro tenga que tomarse en cuenta hasta cierto punto la problemática social y atenderse algunas necesidades de las clases populares.

Tres días después —14 de marzo—, en Puerto Príncipe se juramentó como presidente provisional de la República de Haití la señora Ertha Pascal-Trouillot, magistrado de la Corte Suprema del país. Pocos días antes había caído, ante una oleada de protestas populares, el general Prosper Avril, gobernante militar que había prometido abrir el camino a la democratización y que cumplió en el sentido de renunciar a tiempo. La doctora Pascal-Trouillot, jurista de elevada cultura y reconocida rectitud, tal vez logre, con el apoyo de políticos lúcidos y militares decentes, hacer avanzar su atormentada y paupérrima nación hacia una democratización por lo menos relativa.

El día siguiente, 15 de marzo, se e-

fectuó la tercera juramentación de un nuevo presidente latinoamericano: la de Fernando Collor de Mello, fenómeno político brasileño, joven independiente neoliberal que había logrado derrotar las maquinarias políticas tradicionales. Tan pronto asumió el poder, Collor de Mello comenzó a aplicar sus radicales recetas antiinflacionarias: congelación de depósitos bancarios por valor de 115.000 millones de dólares, dejando en circulación apenas el equivalente de 35.000 millones. En efecto, la inflación se detuvo bruscamente, pero junto con ella también la producción, el consumo y la ocupación. Hasta el momento, no se puede prever hasta dónde llegará el efecto recesivo o depresivo del paquete de medidas de este nuevo mandatario democrático, juvenil y asombrosamente optimista.

En los actos de toma de posesión de Aylwyn y Collor de Mello estuvieron presentes los principales jefes de Estado democráticos del continente latinoamericano, además del vicepresidente norteamericano Dan Quayle. Entre los presidentes que asistieron a dichos actos se encontraba Daniel Ortega de Nicaragua, quien con su actitud seria y responsable ratificó su determinación a entregar el poder pacíficamente a la presidenta electa Violeta Chamorro —pero sólo si se cumple cabalmente el compromiso internacional de la desmovilización de los contras. También asistió a los actos de Brasilia el presidente cubano Fidel Castro, quien reiteró su determinación a conservar y defender hasta la muerte su régimen socialista autoritario. El presidente venezolano Carlos Andrés Pérez manifestó su voluntad de servir de conciliador entre Castro y sus adversarios, y se expresó positivamente sobre los aspectos latinoamericanos de la acción del líder cubano. Por otra parte, los mandatarios reunidos conversaron sobre problemas comunes tales como la posición de Latinoamérica dentro del nuevo esquema de relaciones internacionales surgido de la desintegración del bloque soviético.



### SUDAFRICA: AVANCES HACIA EL DIALOGO

Desde hace un año, la situación política sudafricana ha ido evolucionando en un sentido esperanzador. El nuevo presidente F. De Klerk representa a cabalidad los elementos más revolucionarios y relativamente liberales en el seno del Partido Nacionalista de los surafricanos de origen holandés: aquella "tribu blanca", establecida en la punta meridional del continente negro desde hace más de tres siglos y tradicionalmente empeñada en preservar su integridad étnica y su poder hegemónico mediante la política de segregación racial (apartheid).

Ante la desaprobación universal que esa discriminación suscitaba, y ante la perspectiva de un futuro de rebeliones sangrientas y destructoras, así como conscientes de que a la larga el progreso económico exigirá una masa de productores y consumidores negros más prósperos e integrados, De Klerk y su ala partidista decidieron abrir las compuertas del diálogo y de una profunda liberalización que habrá de llegar hasta la eliminación de la apartheid y el establecimiento de un sistema democrático plurirracial. Por la amplitud de las reformas que contempla, De Klerk es considerado por muchos observadores como una suerte de "Gorbachov de la derecha".

Un hecho de gran importancia lo constituyó la puesta en libertad del dirigente democrático negro Nelson Mandela, preso durante 27 años. Mandela salió de la cárcel como hombre maduro y sereno, firme en sus posiciones políticas de siempre, pero dispuesto a dialogar y negociar realísticamente. Dentro de poco habían de iniciarse las conversaciones entre el gobierno de De Klerk y el Congreso Nacional Africano (ANC) de Mandela, así como con otras agrupaciones étnicas y políticas.

Mandela y el ANC piden a los demócratas del mundo que se mantengan las sanciones impuestas al régimen racista surafricano, hasta tanto

las conversaciones hayan redundado en la definitiva eliminación del odioso sistema discriminatorio. Aunque se acepte la buena voluntad subjetiva del presidente De Klerk, no faltan los racistas de línea dura que necesitan ser presionados y reprendidos hasta que reconozcan la caducidad de sus tesis.



### APERTURA EN ISRAEL

Durante el pasado año, los defensores de la causa nacional palestina y sus aliados árabes han dado pruebas de una creciente moderación, en el sentido de reconocer la necesidad de negociaciones sinceras con el Estado judío, y de la búsqueda de una paz auténtica y duradera.

Lamentablemente el ex primer ministro conservador Yitzhak Shamir, no obstante las presiones pro-paz de sus colegas del partido laborista (coalicado con los conservadores en el ejercicio del poder), no quiso aceptar ninguno de los sucesivos planes de negociación para la paz, presentados por los Estados Unidos, por el secretario de las Naciones Unidas o por el gobierno moderado de Egipto. Ubicándose en el ala más derechista de su partido, Shamir pretendió desconocer totalmente y para siempre la posibilidad de la formación de un Estado autónomo de los palestinos árabes.

Ante tanta intransigencia, el partido laborista de Shimon Peres finalmente rompió la coalición y —apoyado por los centristas y por elementos lúcidos del propio partido de Shamir— derrotó al premier en una votación parlamentaria y lo obligó a dimitir.

Ahora el nuevo gobierno laborista-centrista de Shimon Peres apoyado por la mayoría del pueblo israelí, anhelo de una paz digna y provista de garantías de seguridad, se dispone a avanzar hacia el diálogo necesario y deseable con representantes del pueblo palestino.



# La Unión Patriótica: exterminio vs. resistencia

*Alfredo Infante S.*

Los índices de violencia política y de violación de los derechos humanos en Colombia son de los más altos del mundo y están en constante crecimiento. Según el informe de la Comisión de Derechos Humanos Américas Watch (1989), la UP ha sido la mayor víctima del homicidio en este país. Sin lugar a dudas, se ha desatado una guerra de exterminio que tiene como objeto hacer desaparecer del escenario político a esta organización. Las cifras son realmente escandalosas. En cinco años de existencia de este partido político han sido asesinados 1.055 militantes, lo cual da un promedio de 211 víctimas por año, todo esto sin contar a quienes han tenido que refugiarse en otros países ante el temor de ser asesinados. Este ensañamiento que raya en lo patológico, nos genera una serie de interrogantes: ¿Que es la UP para que se le quiera excluir con violencia del contexto político?, ¿quiénes son los sujetos que han librado esta guerra de exterminio?, y por último, ¿cuál ha sido la respuesta de esta organización? El respondernos a estas preguntas nos puede arrojar ciertas luces para intentar comprender la complejidad del problema.

## QUE ES LA UP

En el marco de la política de pacificación del gobierno de Betancourt, se firmó en marzo de 1985, el acuerdo entre la FARC-EP y una comisión negociadora representante de los intereses del Estado Colombiano. Este acuerdo en su punto número seis afirmaba: "... se abrirá un período de prueba de un año para que los integrantes de la organización hasta ahora denominadas fuerzas armadas revolucionarias (FARC-EP) puedan organizarse política, económica y socialmente, según su libre decisión. El gobierno les otorgará de acuerdo con la constitución, y las leyes, las garantías y los estímulos pertinentes". Este proceso de pacificación se constituyó para entonces en un signo real de esperanza. La FARC-EP representaba el 80% del movimiento armado y a partir de ese momento se comprometía a asumir un nuevo modo de lucha, descartando temporalmente la vía armada. Este salto al escenario civil fue apoyado por el PCC, conjuntamente con algunas personalidades independientes y otras organizaciones progresistas. Esta confluencia de fuerzas dio origen a un nuevo partido político que se autodenominó Unión Patriótica.

Desde sus comienzos, dado el contexto de violencia, la UP mantuvo como objetivos fundamentales: la defensa de los derechos humanos y la consolidación de

la paz a través del diálogo y la negociación política. Así lo expresó Julio Santana, miembro de la dirección nacional del partido al ser entrevistado en junio de 1988: "En el país hay dos alternativas: el diálogo y la confrontación armada. La militar no tiene partidarios ni espacio. Sólo queda la política en la cual hay dos posibilidades: se vuelve al frente nacional, posibilidad descartada por el propio presidente, o se llega a un acuerdo democrático". Para garantizar la solidez de este acuerdo, se hacía necesario involucrar a todos los sectores: izquierda, derecha, centro, militares, iglesia, guerrilla, sindicatos, gremios, organizaciones populares, etc.

Este proyecto de diálogo y reconciliación logró el apoyo de un gran número de colombianos, lo cual llevó a la UP, como abanderada de esta propuesta, ha convertirse en la tercera fuerza política del país, en las elecciones de 1986. Pero este éxito pronto se transformó en una auténtica cruz. De allí en adelante la UP pasó a ser blanco de ataque de los escuadrones de la muerte, quienes desde entonces han ido asesinando de modo sistemático a sus líderes más destacados: senadores, diputados, alcaldes, concejales, sindicalistas, gremialistas, líderes vecinales, y a dos de sus máximos dirigentes, el ex-candidato presidencial Jaime Pardo Leal (1987) y al candidato presidencial de los próximas elecciones

Bernardo Jaramillo (1990). Todos estos crímenes políticos han tenido como denominador común la impunidad, real que pone en cuestión la capacidad del Estado de garantizar la seguridad de los ciudadanos e incluso hace sospechar de su complicidad.

## LOS AUTORES DE LA AGRESION

En teoría, el gobierno se comprometió a garantizar la seguridad para la nueva coalición política. La práctica se encargó de desmentir la formalidad del pacto, los miembros de la UP se vieron obligados a vivir bajo el terror psicológico y la inseguridad. Esta realidad no es extraña en un país donde se mantiene vigente la doctrina de seguridad nacional y donde los sectores más influyentes: gremios económicos, partidos políticos tradicionales, la gran prensa e incluso cierto sector de la conferencia episcopal, se pronuncian a favor del aplastamiento militar de todos los opositores al régimen vigente. En la autoría del aniquilamiento de la UP aparecen como indiciados: la negligencia del Estado para garantizar la vida de sus ciudadanos y los sectores de la sociedad colombiana que se mantienen cerrados al diálogo e interesados en una paz de cementerio.

## ALTERNATIVAS

La respuesta de la UP ha sido la resistencia pacífica, seguir apostando por su proyecto inicial, pero sin duda alguna, la guerra de exterminio superó su capacidad de resistencia. En todo este proceso las tensiones políticas y psicológicas generaron una serie de contradicciones internas entre los que se mantuvieron fieles a los objetivos fundamentales del partido y los que comenzaron a plantearse la necesidad de una forma combinada de lucha. Esta contradicción llegó a su climax el 28 de marzo en el pleno general de la organización, donde reafirmaron su retiro del proceso electoral. En este mismo pleno surgió un movimiento para separar del partido a los comunistas debido a diferencias irreconciliables sobre las formas de luchas para alcanzar el poder.

La experiencia política de la UP deja como saldo un sabor amargo y una pregunta un tanto escéptica: ¿Tiene sentido pactar hoy en Colombia? En este contexto desesperanzador, surge una nueva apuesta de paz: el pacto entre el M-19 y el gobierno de Barco, y con esto una nueva pregunta ¿será posible la paz?



## LOS PREVIOS DE LA CONVENCION

Con la llegada de la fecha señalada para la realización de la Convención Nacional de AD puede que termine una etapa más en la confrontación interna del partido blanco. Para después dar paso a la elección de las nuevas autoridades, lo que podría ser la pelea que defina el saldo de estas pugnas.

Los votos de poco más de 1.900 representantes decidirá cual será, en definitiva, la reforma estatutaria o más específicamente el tipo de mecanismo electoral a utilizar para escoger las distintas autoridades del partido. La Convención de AD, máxima instancia decisoria, deberá escoger por una de dos propuestas: la elección directa por la base de los principales cargos o la elección de 2º Grado.

La primera alternativa, tesis que por lo demás va en dirección de los nuevos tiempos, y sustentada por buena parte de los líderes orientados en favor de la acción de gobierno y los del sector sindical, se presenta con poca fuerza. Muy por el contrario de lo que podía percibirse antes de la realización del CDN y en medio de la ola de expulsiones de militantes "lusinchistas", lo que parecía ser una revolución dentro de AD y un triunfo arrollador de los supuestos renovadores, quizás termine en unas escuálidas reformas, que en el fondo se ajustarán a los deseos de calma, de gran parte de la militancia adeca, después de tanto sobresalto y amenazas de desarticulación.

La segunda, es decir, la escogencia de una asamblea de delegados que a su vez elija a las autoridades claves dentro del partido, parece ser la tesis llamada a aglutinar los votos de los miembros de la Convención. Sensata en términos de no sustentarse sobre la base del descabezamiento de los dirigentes, sino en el principio de la funcionalidad de la maquinaria adeca como mecanismo aceitado para ganar elecciones, y respaldada por una fracción dentro del partido mucho más cohesionada que sus adversarios, la tesis de Alfaro Ucero, luce como la ganadora.

Aunque ya en el proyecto de reforma un 90% de sus cláusulas cuentan con el consenso de los dos bandos (lo cual será expuesto por el perdedor en la Convención como su cuota de triunfo), definitiva-

mente será la aprobación o no de la elección por la base lo que definirá, si el sentimiento de reforma es del partido o de una "vanguardia" inconexa.

En todo caso, ambas propuestas no dejan de ser meros instrumentos para llegar o mantenerse en el poder del partido. Orientación ésta que carece de contenido. Si como parece ocurrirá, el sector en el poder logra imponer su punto de vista en la Convención, ello se deberá a que los intentos de reforma no fueron acompañados de una plataforma programática que apuntara hacia un nuevo proyecto político para el país propuesto desde AD, sino de acusaciones y denuncias que terminaron aterrizando a un partido cuya militancia tuvo más que ver con la acción de gobierno de Lusinchí que con la actual gestión de Carlos Andrés.

Por otra parte, la posibilidad de que el sector "reformador" lograra hilvanar un esbozo de proyecto político capaz de entusiasmar a la militancia adeca, era y es muy lejana. Si el programa económico del gobierno pudiera completarse hasta convertirse en la "tesis política" del partido, sus adherentes (al menos en estos momentos) no sumarían de modo alguno mayoría suficiente, además que sus principales detractores serían los "reformadores laboristas". Por su parte, estos últimos (Juan José Delpino, Matos Azócar y el resto) tampoco han dado muestras de anteponer, al anterior, lo que podría ser su propio proyecto político para el partido. Debido a que los "laboristas" deberían diseñar una tesis que se inscriba en los marcos que definen el proyecto fundador adeco y las nuevas corrientes liberales, poca o ninguna ha sido la contribución de éstos en esa dirección, dadas las fuertes dosis de creatividad requerida.

Menos aún que decir del propio Piñe-rúa, de quien no se puede sino afirmar que su discurso político no logra trascender de la acusación inmedatista y hasta oportunista.

Bajo ese panorama no es de extrañar que el colectivo adeco, termine por escoger la propuesta más tradicional y menos renovadora. Ello porque en definitiva ninguno de los dos bandos ofrece una propuesta más allá de un simple arreglo de los instrumentos estatutarios que les permita tomar al partido por asalto o mantenerlo dentro de los mismo esquemas a como ha venido funcionando.

Mayores reformas a las ya concertadas, o más concretamente, que se apruebe la elección de las autoridades por la base, sería una sorpresa dentro de lo que cabe ocurra en la Convención de AD.

## ABIERTA INVESTIGACION A LUSINCHI

Después de un primer intento fallido por parte de la oposición de abrirle una investigación al ex-presidente Lusinchí con el fin de determinar su responsabilidad en los actos de corrupción de su gobierno, la cámara del senado aprobó el pasado 27 de marzo iniciar la investigación, tras una ajustada elección.

Con todos los senadores presentes la decisión se tomó con 25 votos a favor y 24 en contra, estableciendo la diferencia el voto del ex-presidente Luis Herrera Campins, quien dos horas después de iniciada la sesión participó en la votación que terminó aprobando la propersición conjunta de COPEI y el MAS.

Otros de los "votos necesarios" fueron el del anteriormente ausente Rafael Caldera y el voto del cambiante senador José Marsicobetre, quien por razones no muy precisas sí aceptó esta vez que se investigara a quien él había asemejado con la bandera y el escudo nacional tres meses antes.

De poco le valió a Lusinchí el discurso que pronunció ante los senadores, escasamente a una semana de la decisión. Una defensa de su gestión, acentuando su supuesto contenido social, y una constante descalificación de los hechos de que se le acusan, por considerarlos parte de una confabulación en su contra, junto a un permanente llamado a que se haga justicia y se pruebe su verdad, fueron los lineamientos generales del discurso.

Ahora se nombra una comisión encargada de la investigación, aunque existe la plena certeza por parte de la opinión pública de que no se llegará a nada definitivo. La comisión encargada de la investigación consta de siete miembros: Lolita Aniyar por el MAS, José Marsicobetre (Independiente), Edgar Flores (COPEI), Edgar Valle, Mendoza Angulo y Pedro Cabello Poleo por AD y Eudoro González quien la preside.

Estos senadores deberán completar un informe al senado debiendo iniciar después, de haber razón para ello, el trámite propiamente judicial, cumplido claro está, todos los procesos legales que amparan a los congresantes.

Apuntando a lo que podrían ser los resultados de esta investigación, la simple lógica indica que si la investigación de RE-CADI hecha por la cámara baja, terminó judicialmente en una vergonzosa liberación de los ministros comprometidos, ¿qué más le puede ocurrir a quien fue el Presidente de la República y mantuvo por cinco años tanto poder?

**NUEVAS ELECCIONES EN EL MUNICIPIO SUCRE**

Luego que la Corte Suprema de Justicia admitió la demanda de nulidad de las actas electorales presentadas por el Consejo Supremo Electoral, dadas las irregularidades comprobadas en varios de los centros de votación que funcionaron en las elecciones de ese municipio el pasado 3 de diciembre, parece ser un hecho que el proceso deberá repetirse para determinar quien será el alcalde definitivo del municipio que cuenta con mayores ingresos propios y de mayor presupuesto de todo el país.

Si bien aún no se sabe cuándo podría ser este nuevo llamado a elecciones, las averiguaciones continúan para establecer las responsabilidades y sanciones que haya lugar, de aquellos funcionarios de mesas que se prestaron para torcer la voluntad de los electores en las urnas.

Como quedó demostrado el proceso electoral municipal pasado se prestó para múltiples y más irregularidades que las de costumbre. Aunque en el caso del Municipio Sucre se desbordaron, al punto de considerarse que tales manipulaciones de los votos pudieron marcar la diferencia entre los dos principales candidatos a la alcaldía de Sucre: Orlando Elbittar de AD.

y Enrique Mendoza de COPEI.

No solamente la reposición de las elecciones, sino muy especialmente, la sanción a los militantes partidistas que incurrieron en la falsificación de las actas, son medidas perentorias para recuperar la maltrecha imagen de las instituciones políticas del país. Ello serviría de lección y aviso de que al menos la voluntad electoral será respetada.

**EL RECADI DE ESTE GOBIERNO**

Ya a algunos especialistas los habíamos escuchado decir que el llamado bono de exportación tenía todas las características de un RECADI a la inversa.

Si el régimen de cambio diferencial se apoyaba en la creación de empresas fantasma, sobrefacturaciones, falsificaciones de conformidades de importación, etc., esos mismos mecanismos serían utilizados para abultar las cantidades de bienes exportados para obtener el codiciado bono de exportación.

Varios miles de millones de bolívares se estiman han sido entregados en bonos que ciertamente no corresponden a ninguna actividad exportadora. Igual que el gobierno anterior, buenos contactos bastaban para llenar los recaudos que le ha-

cían a los particulares acreedores de los bonos.

Eso sin contar los bienes re-exportados que también obtuvieron bonos por el simple hecho de exportar los mismos bienes que hacía un año se habían importado con el subsidio de RECADI. Los "avis-pados" comerciantes que acumularon inventarios importados con dólares a 14,50 en el año 88, con algunos trámites, podían exportarlos a otro país al año siguiente a dólar libre y como premio por su actividad especulativa el Estado, les entregaba su bono.

Los millones que durante el año 89 y lo que va del 90 se entregaron en forma de bonos para la exportación y que llevaron a que la flamante presidenta del Instituto de Comercio Exterior, Gabriela Febres Cordero, anunciara ligeramente la presencia de un "crecimiento asiático" en las exportaciones no tradicionales, se ha convertido en un espantoso RECADI, que por suerte ha sido detectado a comienzos de gobierno.

Esto quizás provoque la inmediata eliminación del bono a la exportación, sincerándose realmente la verdadera potencialidad exportadora privada, sin que se apoye en la ayuda oficial y sus subsidios. Así serían más coherente los hechos con el discurso que acompaña a los lineamientos del programa de gobierno.

# comunicación

**ESTUDIOS VENEZOLANOS DE COMUNICACION  
PERSPECTIVA CRITICA Y ALTERNATIVA**

**SUSCRIPCIONES  
(4 números al año)**

Venezuela:	Bs.	300.00	(aéreo)
Extranjero:	US\$	14.00	(superficie)
América	US\$	26.00	(aéreo)
Resto del mundo:	US\$	30.00	(aéreo)
Número suelto	Bs.	60.00	

**Revista COMUNICACION  
Centro Gumilla  
Edif. Centro Valores, P.B.  
Apartado 4838  
Caracas 1020-A . Venezuela**

# EVALUACION INTEGRAL DE LAS POLICIAS UNIFORMADAS

Ante el postergamiento de la reorganización policial, la necesidad de conseguir mejoras laborales de diversa índole en el interior de sus cuerpos y la ausencia de reformas legales — clamadas por agentes y ciudadanos —, publicamos una síntesis del informe elaborado por la Contraloría General de la República sobre "Las Policías Uniformadas del País", elaborado hace siete meses. Consideramos que este informe no ha sido discutido lo suficiente ante las instancias superiores y la opinión pública. (N. de la R.)

El 14 de Junio de 1989, la Cámara de Diputados del Congreso de la República acordó solicitar a la Contraloría General de la República una auditoría de las policías uniformadas del país.

Esta evaluación integral abarcó un análisis comparativo de las disposiciones legales y reglamentarias que rigen su organización y funcionamiento, los recursos materiales y el personal de que disponen, las policías y procedimientos de reclutamiento, selección y adiestramiento del personal, los registros y controles contables y presupuestarios, así como los sistemas de inventarios de bienes, muebles, armamentos, vehículos y prendas policiales.

La metodología utilizada presenta la situación al mes de Agosto de 1989. Esta evaluación descansa en diagnósticos realizados por las policías uniformadas, como un esfuerzo significativo por exponer la gravedad de la situación que enfrentan.

Tanto en el análisis como en las conclusiones se separó el tratamiento de la Policía Metropolitana del dado al resto de las policías uniformadas. En la primera los problemas deben buscarse en las políticas de personal y en las segundas en lo denominado una infradotación crónica.

Los recursos que han asignado las gobernaciones a las policías uniformadas, en contadas excepciones, oscilan entre un 5 y 11% de los presupuestos de gastos de los Estados (1989). Las Gobernaciones, ante la ausencia de otras fuentes de ingreso, han tenido que restar recursos a la construcción de obras de infraestructura, educación y salud, funciones de raigambre regional, para destinarlos al financiamiento de las policías. La única forma en que las Gobernaciones puedan mejorar estos servicios es mediante la colaboración del Poder Nacional y Municipal. Como ejemplo, el Gobierno Nacional sólo destinó un 0,54% de sus gastos a seguridad pública.

Tal y como lo consideró el Congreso de la República en el debate en torno a la problemática de las policías uniformadas, la comisión que estudia la Ley de Transferencia de Competencias de los Estados, podría definir las responsabilidades de los mismos en materia de seguridad pública.

## RESULTADOS OBTENIDOS EN LAS POLICIAS UNIFORMADAS DE LOS ESTADOS Y DE LOS TERRITORIOS FEDERALES: PROBLEMAS DE INFRADOTACION

Las policías no disponen de una legislación uniforme, coherente y actualizada, que regule su funcionamiento.

Las leyes, la normativa interna y otras regulaciones que la rigen se encuentran dispersas en varios instrumentos. Se aplican exclusivamente a la Policía del País: el Código de Policía, el Reglamento del Cuerpo de Policía del Distrito Federal, los Reglamentos de Ascensos y Castigos Disciplinarios y las Leyes de Previsión o Protección Social.

Principales deficiencias de estos documentos:

### Códigos de policía

- No conservan uniformidad en relación con la dependencia jerárqui-

ca de las Policías.

- No establecen como requisito de ingreso la realización de un Curso de Formación Policial, salvo contadas excepciones en las que se señala una condición diferente al sexto grado o el saber leer y escribir.
- No hay señalamientos sobre la "Carrera Policial".
- Algunos de estos documentos datan del año 1957. En esencia no han sido modificados a no ser para incorporarles el reglamento de Ascensos, o atribuirle a las Policías, como función, la prestación de los servicios de vigilancia.
- No contienen normas uniformes en cuanto a cuáles son las autoridades de la policía y no señalan los organismos nacionales a cuyo control o supervisión están sometidos.

### Reglamentos de ascensos

- No toman en consideración la antigüedad en el servicio del funcionario policial, establecen sólo tiempos mínimos de permanencia en el cargo anterior. Tendría el mismo derecho a ascender un funcionario con el tiempo mínimo y otro con mayor antigüedad en el servicio.
- Las denominaciones de las Jerarquías de Oficiales (por ejemplo, Oficial de Segunda, Oficial de Primera) señaladas en la mayoría de estos instrumentos no se corresponden con los actuales (Subinspector, Inspector).
- El tiempo de permanencia en cada grado o jerarquía difiere de una policía a otra hasta de 1 a 3 años.
- Establecen el ascenso como una función discrecional de Comando, desde el nivel más bajo. Esto impide el desarrollo de una carrera regulada por cursos que determinen la promoción inmediata al nivel superior.
- Contempla dos carreras, la de Agentes y la de Oficiales, pero no existe diferenciación en cuanto a los requisitos de ingreso.

### Leyes de protección o previsión social

- Seis de estas leyes son de promulgación reciente (1989). No existe uniformidad en cuanto a:
- los beneficios otorgados al funcionario policial en las distintas entidades federales.
- la modalidad de financiamiento de los beneficios derivados de la aplicación de estas leyes.
- la asignación que servirá de base para el cálculo de las prestaciones en dinero; unas señalan la remuneración mensual y, otras, el sueldo básico.
- el otorgamiento de prestaciones sociales al funcionario policial; unas señalan la antigüedad y la cesantía como derechos adquiridos y en otras se contempla el pago de un mes de sueldo por año de servicio sin hacer referencia a los otros.
- el reconocimiento de los años de servicio para los efectos del pago de las prestaciones; unas señalan que debe contarse con ocho (8) años de servicio; en otras, por los efectos de antigüedad, reconocen sólo los últimos quince (15) años y en otras no se hace ningún señalamiento.

### Pensiones y jubilaciones

No existe una normativa legal específica que regule el otorgamiento del beneficio de jubilación a los funcionarios policiales. Este beneficio ha venido otorgándose en unos casos por costumbre administrativa, en otros por las normas que regulan las jubilaciones a los funcionarios públicos de carrera.

Para la fecha, permanecían a nivel nacional 348 funcionarios inca-

pacitados o en reposo indefinido, hasta por períodos superiores a los seis años, en espera de la jubilación o pensión

## OTROS PROBLEMAS

Las Directivas Nos. 4 y 5 de la Dirección de Coordinación Policial del Ministerio de Relaciones Interiores establecen como requisitos para el ingreso a la carrera policial el noveno grado de educación básica para los agentes y el 5º Año de Bachillerato para los oficiales. Estas condiciones son diferentes a las existentes en los Códigos de policía. Es de señalar que las mismas no tienen validez legal hasta tanto no se incorporen en los respectivos códigos.

La organización de la policía es heterogénea. No responde a una estructura tipo, establecida en función de parámetros tales como número de la población o la extensión del territorio servido.

Pareciera que responde a la concentración de la población y es este último factor el que determina la unidad estructural que debe establecerse: zona, destacamento o puesto. (La Policía del Estado Zulia, superior en tamaño y población, operativamente se organiza de igual manera que los cuerpos policiales de los Estados Falcón, Mérida, Monagas).

La estructura operativa adoptada por la policía uniformada del país responde, en función de los recursos disponibles, a las necesidades del servicio, pues se observan bien definidas las líneas de actividad y mando y delimitadas las funciones que corresponden a los efectivos policiales en sus diversos grados y jerarquías. Sus actividades también están bien definidas en los llamados Planes Operativos Vigentes (P.O.V).

La indefinición de funciones de las unidades administrativas dependientes de la División de Logística, así como la de los funcionarios adscritos a las mismas y la concentración de funciones en el Habilitado, Jefe de Logística o el Administrador, impiden el desarrollo y la implementación de un sistema de control interno efectivo.

Las policías no disponen de un sistema de contabilidad específico.

En un estudio realizado en 1988 por este Organismo Contralor, se determinó que la mayoría de las gobernaciones han venido recurriendo a la utilización de los fondos del Coordinado para financiar a las Policías.

No existe una política definida ni equitativa por parte de las gobernaciones y del Ministerio de Relaciones Interiores, con relación al otorgamiento de los recursos presupuestarios asignados a la policía.

Los costos promedios por funcionario policial no son uniformes, debido a que no son homogéneos los sueldos ni los beneficios sociales; como tampoco lo son los gastos del personal administrativo y asistencial, las dotaciones de prendas de vestir, materiales y suministro de oficina, mobiliario, vehículos y armamento otorgado a los distintos organismos..

Los costos más bajos corresponden a las Policías de los Estados Apure, Cojedes y Guárico, debido a los bajos niveles de remuneración y a la escasez de recursos materiales. Los beneficios sociales en el Estado Apure y el Estado Sucre, son muy limitados y no cuentan con una ley de Previsión Social. La asignación de recursos no guarda relación con el número de funcionarios nominados.

Las policías no disponen de normas y procedimientos escritos que regulen las adquisiciones de bienes y servicios.

En las policías, salvo contadas excepciones, no existen políticas, normas, ni procedimientos idóneos que garanticen el reclutamiento de los mejores candidatos, y propicien el ingreso del personal que haya realizado, por lo menos un curso de formación policial.

Aunque en algunas policías como las de los Estados Zulia, Falcón y Lara, la mayoría de sus funcionarios son de escuela, en las ciudades menos importantes, la fase de adiestramiento no se cumple, pues ingresa el personal y luego, en base a la disponibilidad presupuestaria de la institución y a los cupos que le asignan las escuelas de policía, adscritas a la Dirección de Coordinación Policial del Ministerio de Relaciones Interiores, se envían los funcionarios a realizar los cursos. Esta situación se plantea a nivel de Agentes y Oficiales.

El curso dictado para la formación de Agentes tiene una duración de cinco meses, lo que es insuficiente para cubrir aspectos de educación formal y, entrenamientos requeridos.

Las policías no cuentan con un sistema uniforme de remuneraciones.

Estas difieren de una policía a otra. El sueldo mínimo de los Agentes oscila entre Bs. 4.000 y Bs. 5.021, y el máximo entre Bs. 4.000 y Bs. 8.069. En la categoría de Oficiales el mínimo oscila entre Bs. 4.351 y 7.074, y el máximo, entre Bs. 5.100 y Bs. 13.943,64.

Las comandancias de las policías violan disposiciones legales expresas contenidas en los Códigos de Policías.

De las veintidós (22) policías evaluadas, diecinueve incurren en la violación de las disposiciones expresas del código de policía cuando designan como agentes u oficiales a otro tipo de personas cuya actividad no está relacionada con la actividad policial (médicos, músicos, bedeles, etc). También violan la normativa cuando se designa personal fijo para prestar servicios de escoltas. Los Códigos de Policía establecen que la policía del Estado está al servicio de la comunidad en general y no al de personas o parcialidad política alguna.

El total de efectivos policiales que ejercen actividades no relacionadas con la función policial representa el 8% del total nominado. El personal asignado a otros organismos distintos de las policías equivale al 16,4%. Si a estas cantidades se le suman 348 plazas ocupadas por policías que se encuentran en reposo indefinido, en espera de jubilación o pensión, el total del personal no operativo asciende al 25,7% del personal total. La cifra pudiera ser mayor si se agregaran los efectivos que cumplen funciones administrativas.

Existe a nivel nacional un déficit de 22.804 funcionarios, calculados sobre la base del número mínimo de tres funcionarios por cada mil habitantes, establecido por la ONU.

Las policías no han establecido un sistema de inventario para el registro y control de prendas policiales.

Las policías no cuentan con el número de vehículos adecuados que les permitan ejercer en forma efectiva sus funciones de vigilancia y protección a la ciudadanía ni aquellas dirigidas a la prevención del delito

En algunas policías los niveles de vehículos operativos son tan bajos, que impiden realizar una vigilancia efectiva. Se estima que el promedio nacional se sitúa en 428 kilómetros por vehículo. Se comprueba que no existe a nivel de las Gobernaciones y del Ministerio de Relaciones Interiores, una política equitativa en relación a la asignación de recursos materiales. Instituciones policiales ubicadas en territorios más pequeños, como lo son el Distrito Federal y los Estados Aragua, Carabobo y Lara, poseen mayor número de unidades móviles que la policía del Estado Zulia, con mayor población y extensión territorial.

Las policías carecen de una Política de Conservación, Reparación y Mantenimiento del Parque Automotor.

A nivel de todas las policías del interior del país, se evidenció la carencia de recursos financieros que les permitan atender oportunamente las reparaciones y el mantenimiento del parque automotor. Esta es una de las áreas más críticas que presentan las instituciones.

Las policías no cuentan con un sistema de inventario en materia de armamento y material antimotín que permita determinar las existencias en poder de las instituciones a cualquier fecha. Todas disponen de lo que podríamos denominar un "Historial de Armamento" (información relacionada con las armas asignadas a cada institución).

El número de armas asignadas a los organismos policiales asciende a la cantidad de 63.131, de las cuales se encuentran en poder de personas distintas a los funcionarios (PTJ, Tribunales, particulares y de otros organismos) el 31% del total asignado, quedando reducido el armamento operativo a 43.564 armas (69%). Esto adquiere niveles preocupantes en los Estados Bolívar (38,5%), Carabobo (56%) y Zulia (46.10%).

Algunas de las policías no cuentan con el armamento necesario que les permita satisfacer las demandas de los funcionarios en servicio.

No existe uniformidad en cuanto a los fondos que reciben las policías ni en cuanto a la forma de colocación de los mismos por par-

te de las Gobernaciones.

Las policías no disponen de políticas, normas o procedimientos definidos que regulen el funcionamiento y la prestación de los servicios de vigilancia empresarial...

Algunas de las policías tienen deudas pendientes correspondientes a ejercicios anteriores.

### PROBLEMAS OBTENIDOS EN LA POLICIA METROPOLITANA DEL DISTRITO FEDERAL: PROBLEMAS DE SOBREDOTACION

A diferencia de las policías Uniformadas del Interior del País, la normativa que regula el funcionamiento, así como las relaciones de trabajo de los funcionarios que prestan servicios en esta institución han sido recogidas en un sólo instrumento de carácter legal, el Reglamento del Cuerpo de Policía del Distrito Federal, dictado mediante decreto presidencial N° 1891 de fecha 23 de Diciembre de 1987. Como todavía no se ha promulgado la ley correspondiente, debe señalarse que el mencionado reglamento establece en su artículo 19 que "de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley Orgánica del Distrito Federal y hasta tanto se dicte la Ley del Cuerpo de Policía del Distrito Federal, sus miembros se regirán por la Ley de Carrera Administrativa y su Reglamento...". Es de señalar que, en criterio de este Organismo, dicha Ley no es aplicable a los funcionarios policiales por cuanto su artículo 5 los excluye expresamente.

La PM presenta una estructura administrativa diferente y más compleja integrada por unidades de apoyo y divisiones a las cuales se describen los diversos departamentos y a éstos las secciones. Se observan bien delimitadas las líneas de autoridad y mando, así como las funciones de cada una de las dependencias, las cuales están claramente definidas en el Manual de Organización de la Institución.

La ocupación de la mayoría de las posiciones de más alto nivel por Oficiales de la Guardia Nacional sólo se da a nivel nacional en esta institución.

Se estructura sobre la base de 9 Zonas y 26 Distritos Policiales.

Posee sistemas establecidos específicos en materia de Contabilidad, Presupuesto, Proveedurías y Bienes Muebles.

Cuentan con Normas y Procedimientos escritos en materia de reclutamiento, selección y adiestramiento de personal. Posee recursos humanos potenciales de los que no dispone ninguna otra institución. Sin embargo, contaba con 505 en formación y mantenía 325 plazas desocupadas para nuevos aspirantes. Refleja una baja relación alumno/profesor, equivalente a un profesor por cada dos alumnos. Esto evidencia la carencia de una planificación adecuada y acorde con las necesidades de personal que requiere la institución (eleva el costo por alumno que forma).

En materia de recursos humanos se observa un déficit de 5.116 funcionarios. Para el 31-08-89 se contaba con 6.586 policías nominados uniformados, de los cuales el 6.8% se encontraba ejerciendo actividades distintas a las policiales, 3.2% asignados a otros organismos, y en reposo indefinido el 0.2%; el número de funcionarios efectivamente operativos se reduce a 5.916 efectivos (89.8% del total nominado). Esto evidencia la deficiente capacidad para procurarse, en el momento oportuno, los recursos humanos que requiere la institución.

Las remuneraciones y los beneficios otorgados a los funcionarios de esta institución son los mejores a nivel nacional.

Los recursos financieros asignados a la PM en 1989 ascendió a la cantidad de Bs. 843.493.419,00 (31.2% del total asignado a las Policías Uniformadas). Exceden en Bs. 613.836.010,00 los fondos asignados a la Policía del Estado Zulia (Bs. 229.657.409,00), segunda en tamaño y con un número de efectivos equivalentes al 51% de esta institución.

En armamento y vehículos posee exceso de recursos en comparación con el resto de las policías. El armamento operativo asciende a 27.562 armas, de los cuales están en servicio 18.798 (68.20%). Refleja una relación de 2 armas por funcionario y se elevaría a 3 si se rescataran las armas en poder de la Policía Técnica Judicial, los Tribunales, y aquellas en poder de particulares y otros organismos.

Los vehículos operativos asignados ascienden a la cantidad de 790,

lo cual refleja una relación de dos kilómetros por vehículo.

### CONCLUSIONES

Relativas a las Policías Uniformadas de los Estados y de los Territorios Federales:

La falta de criterios objetivos tales como el número de la población, la extensión territorial y los índices delictivos para estructurar las Policías, así como la falta de disposiciones legales y reglamentarias en materia de seguridad social y de reclutamiento, selección, adiestramiento, clasificación y carrera policial del funcionario limitan severamente la capacidad de las Policías Uniformadas para satisfacer las necesidades de vigilancia y protección que demanda la colectividad y para desempeñar con efectividad aquellas actividades primordiales de prevención del delito.

Relativas a la Policía Metropolitana del Distrito Federal:

Sus factores de perturbación deben buscarse en la inexistencia de políticas de personal orientadas a promover a los niveles de dirección a aquellos funcionarios cuya preparación y formación los haga aptos para ello.

### RECOMENDACIONES

1. Realizar estudios tendientes a definir las estructuras de las instituciones policiales a los fines de que atiendan las necesidades de protección y seguridad que requieren los territorios servidos. Esto propone: a. Analizar a cada cuerpo policial sobre la base de la extensión territorial, índice delictivo, zonas de mayor peligrosidad, población y el número de funcionarios necesarios. b. Agrupar aquellos cuerpos policiales que presenten características comunes. c. Clasificar las instituciones por tipos y definir la estructura administrativa y operativa más conveniente para cada uno de éstos.
2. Establecer una carrera policial no menor de 25 años.
3. Procurar la uniformidad de algunas disposiciones legales y reglamentarias relativas a la creación y funcionamiento de los Cuerpos Policiales.
4. Para elevar el nivel del funcionario, incorporar como requisito mínimo para el ingreso a la carrera policial, en los Códigos de Policía, la aprobación del tercero y quinto año de bachillerato y la realización de un Curso de Carrera Policial.
5. Adecuar los programas de estudio de las escuelas de Policía a las necesidades de formación integral del funcionario.
6. Establecer, sin menoscabo de la autonomía estatal, políticas, normas y procedimientos uniformes en materia de reclutamiento, selección, remuneración y clasificación de cargos en los organismos policiales.
7. Procurar un mejor nivel de remuneración al funcionario y homologar los beneficios sociales.
8. Establecer un régimen especial de jubilaciones.
9. Contemplar en los presupuestos de las policías los recursos destinados a atender el pago de los beneficios sociales otorgados a los funcionarios policiales en las leyes de Previsión Social.
10. Estudiar la posibilidad de descentralizar el manejo de los recursos financieros que le son otorgados de manera que cada organismo oficial maneje sus fondos. Crear mecanismos de control garantes de los mismos.
11. Las Gobernaciones y el Ministerio de Relaciones Interiores deben realizar los estudios pertinentes a objeto de determinar costos promedio por funcionario y, en base a esto, asignar a cada una de las instituciones los recursos financieros necesarios, de acuerdo al número de funcionarios (policiales, administrativos, médico asistenciales y obreros). Iguales estimaciones deberán realizarse en cuanto a armamento, vehículos, materiales, equipos de oficina y otros.
12. Sincerar las nóminas de los cuerpos policiales.
13. Las policías deben proceder de inmediato a rescatar las armas en poder de particulares, exfuncionarios y otros organismos públicos.



**RANGEL, DOMINGO ALBERTO. La Rebelión Latinoamericana.** Vadell Hermanos Editores Valencia (agosto) 1989, 166 páginas.

El autor analiza la vigencia de la revolución antinorteamericana y anticapitalista en toda la extensión de Latinoamérica. Las condiciones de posibilidad de una revolución continuada son el hacinamiento alrededor de las grandes ciudades, la dinámica misma del capitalismo que dificulta la distribución de los bienes producidos, la carga de la deuda externa, el fracaso del desarrollismo y la debilidad del actual neoliberalismo que apenas podrá resolver los problemas de las mayorías. Los actuales focos revolucionarios en la costa del Pacífico permanecerán, según Domingo Alberto Rangel, como fermento revolucionario para el resto del Continente. Los prolongandos balances deficitarios en lo financiero y comercial son un factor de debilitamiento en el poder norteamericano. La perestroika, al desfasar el peligro del monstruo del comunismo internacional, es una válvula que quita presión a las fuerzas reaccionarias. Esas son algunas de las líneas más sobresalientes del análisis: El estilo literario es vibrante y de garra. Parece que a lo lejos se oyerá el verbo cálido de Pocaterria. "El encanto de la democracia en Latinoamérica ha caído para siempre. Podrá subsistir, pero sin aliento de multitudes, sin que ofrezca respetabilidad histórica y decencia moral. La democracia son los mismos dictadores de antaño pero sin charreteras. No creo que hoy Pinochet sea más cruento que Virgilio Barco o que Alan García" Eso sobre la democracia real del último decenio. Y sobre al actual neoliberalismo: "El neoliberalismo enriquecerá más al clásico puñado de aves de rapaña pero dejará a las masas chapoteando en el barro de los atrasos, la miseria y las frustraciones de siempre". La lectura de este libro de tono profético deja la impresión de que en el fondo se levanta una esperanza recóndita, poderosa, llena de certeza: es la esperanza profética, abrahámica.

Rafael Carías

**JOSEP M. ROVIRA I BELLOSO. Fe y cultura en nuestro tiempo.** Sal Terrae. Santander. Colección Presencia Teológica. 1988. 196 páginas.

En un preámbulo el autor busca esclarecer los conceptos de fe y cultura, a ésta la sitúa en un contexto existencial y procesual mientras que la fe en su dimensión teológica supone un avanzar audazmente de la mano de Cristo. El sujeto de la fe no es sólo el individuo sino también el colectivo del cuerpo eclesial cuya fe puede llamarse fe-institución. En ese horizonte se ve claro que las relaciones entre la fe y la cultura vienen a ser las que rigen entre la comunidad eclesial y los hechos culturales de la sociedad.

Los hechos culturales están dados, según el autor, en las obras literarias, que son, digamos, el lugar teológico donde se encuentran reflejados los matices de la fe contemporánea. Típico de la expresión cultural de estos últi-

mos años es lo que se viene llamando la cultura del vacío. Representantes manifiestos de ella son el checoslovaco Kundera y el italiano Eco. La banalidad de los personajes de Kundera son la contraparte psicológica (situación de olvido) del final metafísico de El nombre de la Rosa, donde se saluda tristemente al Dios inteligente y triunfal de Santo Tomás y al Dios amor de San Francisco para sumergirse en la divinidad difusa de un desierto gris crepuscular. La imagen final de Eco representa la trascendencia que se ha opacado en la producción literaria y filosófica.

En los años sesenta la fe comprometida sobresalía por su aspecto solidario y urgente frente a una religión considerada subjetiva fuera de este mundo e individualista. Hoy el componente volitivo e intencional del espíritu complementa la razón puramente objetiva y lo religioso-existencial se afirma frente a una fe debilitada por la carencia de esperanza —lo inevitable del desierto—. De ahí el tránsito por el vacío. En esta época postmoderna se nota el fracaso de la razón y de la técnica que han asfixiado a la humanidad y surge de nuevo un subjetivismo e individualismo antiautoritario —en lo moral— y antisolidario. Este es el camino que ha seguido el proceso cultural y ante el que la comunidad de creyentes se encuentra interpelada: ¿Qué opciones hay?

La relación fe y cultura en Europa es ciertamente dramática. ¿Qué inserción cabe en este tipo de cultura? ¿Qué factores vivificantes puede traer la fe en un intento de in-culturación postmoderna? En el contexto suramericano y así mismo de otros continentes no se da la relación señalada en esta obra. Nuestro pueblo posee una sabiduría menos patética que Job, el Cohelet, Günther Grass y Gerard Vilar. La sabiduría de los pobres, verdaderos pobres de Yahvé, se nutre de la historia no olvidada, y en el sufrimiento compartido descubren las reservas de un amor fuerte e inmenso que sabe del dinamismo de esa esperanza que espera contra toda esperanza.

Rafael Carías

**FLORISTAN, C. - TAMAYO, J.J. (Dir.). Diccionario abreviado de Pastoral.** Verbo Divino, Estella (España) 1988, 508 pp.

Estos mismos autores dirigieron el volumen publicado en 1984 sobre "Conceptos fundamentales de Pastoral", libro excelente y muy útil.

Los conceptos seleccionados en este diccionario son más abundantes, como es natural, aunque su tratamiento es mucho más breve. Los 373 conceptos están distribuidos en doce áreas afines a la acción pastoral: Biblia, Teología, Moral, Eclesiología, Pastoral, Catequética, Liturgia, Espiritualidad, Derecho Canónico, Psicología, Sociología, Sociedad y Política.

Al final de cada concepto hay una brevísima bibliografía. Como apéndice lleva una "Biblioteca básica de Pastoral" con "Revistas", "Diccionarios manuales" y una "Bibliografía básica interdisciplinar" en torno a las grandes cuestiones de la acción pastoral.

No es un diccionario con filigranas para especialistas. Pero sí muy útil para quienes, sacerdotes, religiosas, religiosos, seglares, tra-

bajan en los distintos ámbitos de la acción pastoral.

Félix Moracho

**MARTINI, CARD. CARLOS MARIA. Algunos años después. Reflexiones sobre el ministerio presbiteral.** Ediciones Paulinas, Bogotá 1990, 160 pp.

Este libro contiene el texto de las meditaciones y de las homilias pronunciadas por el cardenal a más de un centenar de jóvenes sacerdotes, ordenados entre 1983 y 1986, en una semana de ejercicios espirituales (del 2 al 7 de noviembre de 1987)

Las reflexiones se centran en el capítulo 20 de los Hechos de los Apóstoles (vv.18-38), donde se consigna el "testamento pastoral" de Pablo. El título "Algunos años después" hace referencia a que el apóstol, hablando a los "ancianos" de Efeso, se detiene para pensar de nuevo en su experiencia humana, presbiteral, pastoral y misionera que ha vivido durante tres años en Efeso.

Libro muy útil, sobre todo a los sacerdotes.

**POUILLY, ALFREDO. Nuevo Viacrucis según los evangelios.** Ediciones Paulinas, Bogotá 1990, 61 pp.

Una introducción, las catorce estaciones, pero "más fieles a la narración evangélica", con el texto evangélico dispuesto en forma de diálogo entre varios lectores (Jesús, Lector, Discipulo y amigos, Muchedumbre, Otros personajes), terminando con una breve y enjundiosa oración. En un "apéndice" hay una sexta estación alternativa, un "rito de conclusión" y cuatro esquemas del Viacrucis según los cuatro evangelistas. Se inserta la "Respuesta de la Sagrada Congregación para los sacramentos y el culto divino a una carta enviada por la C.N. de Liturgia de Argentina" en la que, a título de información, se indica el esquema de estaciones del proyecto de Viacrucis que ese dicasterio tiene en estudio.

**ROHNER TEODORO, BOHORQUEZ LUIS. Atención pastoral a las prostitutas.** Ediciones Paulinas, Bogotá 1989, 99 pp.

En palabras claras, este libro propone un análisis serio y "humanizante" de la prostitución, a partir de la experiencia de las mujeres víctimas de la prostitución. Reconoce que "la Iglesia no sólo apoya y sacraliza ciertas posiciones machistas que hay en la sociedad, sino que existen contribuciones para el machismo y para la prostitución que son propias de la Iglesia" (p.13)

En realidad, en la Iglesia, coexisten hoy dos visiones de la prostitución. A cada una de las dos visiones corresponde determinada actitud y acción pastoral. Expone clara y acertadamente la visión tradicional: el problema, el combate a la prostitución, la ayuda prestada a las prostitutas por la Iglesia.

Cuatro factores determinantes suscitaron el cambio que dio paso a la nueva visión: la pastoral de la mujer marginada, la opción preferencial por los pobres, la sociología y el feminismo. "Verificando que el origen de las causas está en gran parte fuera de las mujeres que ejercen la prostitución, la perspectiva comien-

za a cambiar" (p.20) Así se delimita el problema: un problema de justicia social y económica, de las familias y de la educación, ¡de toda la sociedad! Y las prostitutas, más que pecadoras, son víctimas de una sociedad de explotación. La sociedad no les dio otra oportunidad: sólo la elección entre hambre y prostitución como trabajo-comercial. En el capítulo tercero el padre Teodoro describe los objetivos y métodos de la "Pastoral de la Liberación de la Mujer", tal como se vive específicamente en Brasil.

La Iglesia no puede contentarse con tener esta Pastoral. "A la Iglesia como totalidad le corresponde cambiar ciertas actitudes y modos de obrar. Como en la sociedad, también en la Iglesia, hay que hacer un trabajo, a la luz del binomio-clave: concientización-transformación" (p.39) Y el autor, profeta de la dignidad de la mujer prostituta, señala con delicadeza y claridad los caminos de conversión de la Iglesia. Esta conversión debe ir a las raíces: la lucha contra su visión machista distorsionada en el orden de la creación y de la salvación; eliminar los elementos de la cultura judía, fuertemente machista, que se mezcló con la palabra de Dios; equilibrar el culto a María, pues determinada veneración mariana puede usarse para reforzar una visión machista de la mujer; contra el machismo en el matrimonio, en la liturgia, en el trabajo y en la organización de la Iglesia, en el concepto de la virginidad y la doble moral, muy injusta y discriminatoria de la mujer que la Iglesia, como la sociedad, acepta.

En la segunda parte, añadida al original brasileño y realizada por el P. Luis Bohórquez, se describe la situación de la mujer en tiempos de Jesús, y las relaciones que Jesús mantuvo con ellas durante su ministerio público. Por fin se indican tres pistas de lectura que el Papa Juan Pablo II ofrece cuando nos habla de la "Dignidad de la mujer".

Félix Moracho

**THEISSEN GERD. La sombra del galileo. Las Investigaciones históricas sobre Jesús traducidas a un relato. Sígueme, Salamanca 1988, 271 pp.**

El autor es uno de los exegetas de primera fila, autor de muchos trabajos especializados de extraordinario rigor científico. Este libro, en la forma, es distinto a todos los suyos. Es una especie de narración en la que se entretienen la ficción y la realidad. Andrés, un mercader judío rico, se ve obligado por chantaje a espiar para Pilato los diversos movimientos religiosos liberadores. Los romanos no tienen lo que dicen o hacen los principales sacerdotes. Estos han perdido la dirección espiritual de algunos sectores de la población. Y lo que ellos dicen no es lo que mueve al pueblo. "Parece que actualmente están cambiando muchas cosas en vuestra religión. Hay ebullición en el pueblo. Aparecen sin cesar nuevas ideas y movimientos. Recorren el país profetas y predicadores. Para nosotros es difícil sentir lo que son esos nuevos movimientos... Ahora bien, de esos sectores depende precisamente la estabilidad del país. Necesitamos informaciones sobre ellos... tenemos que saber lo que pasa en el pueblo" (p.28). "Nos interesa todo lo que pueda poner en peligro la estabilidad política del país, todo lo que cuestione nuestro dominio"

(p.30)

Poco a poco se va describiendo la "sociología", el Israel en que Jesús se mueve con el Templo y su relevancia, la Ley y su influencia, sobre todo el sábado, la ley de la pureza, la segregación de extranjeros; la relación de Jesús con las clases bajas de la sociedad y sus conflictos con las clases dominantes; los puntos que hay en común entre Jesús, los zelotas y otros movimientos religiosos de la Palestina de aquellos tiempos: fariseos, esenios, movimiento bautista; las conexiones entre la miseria económica, la inquietud religiosa y la resistencia política; como la meta de Jesús es "política", pero su realización se llevará a cabo sin la política, etc., hasta que aparece Jesús mismo como "persona sospechosa":

"Mi misión consistía en indagar si Jesús constituiría un peligro para la seguridad. No había duda: Jesús era un peligro. Todo el que sigue los dictámenes de su conciencia, antes que los preceptos y las leyes; todo el que no considera definitiva la actual distribución del poder y las riquezas, todo el que proporciona a la gente insignificante una conciencia de sí mismos como la que tienen los príncipes: ese tal es un peligro para la seguridad" (p. 183)

Andrés, por razones tácticas, en el informe que da a Pilato, silencia la "singularidad" de Jesús: enmascara y "dulcifica" el Reino de Dios; silencia los cuestionamientos que Jesús hace al dominio estatal como opresión y explotación; sus ataques contra el Templo y sus sacerdotes, las instituciones más importantes de la religión judía; las exigencias del único Dios verdadero: que no admite 'dios' alguno, que exige una conversión que únicamente es válida cuando se expresa en la realidad de la vida en la conversión a los pobres y los débiles, etc.

Da la impresión que las estructuras de la sociedad, en tiempo de Jesús y también hoy, no quieren permitir que se realice el experimento de Jesús, su seguimiento radical por el impacto que puede causar en la sociedad total

Jesús nunca aparece, pero estamos siempre "a la sombra del Galileo". Así nos presenta el autor "una imagen de Jesús y de su época: una imagen que respondiera al estado actual de las investigaciones y que fuera comprensible, además, para nuestros días" (pp.9 y 10).

Un extraordinario trabajo de exégesis y hermenéutica narrativa que se lee como una novela histórica, nos ayuda a comprender mejor a Jesús y a entender las sospechas, calumnias, persecuciones y hasta muerte que su seguimiento cada vez más fiel suscita.

Félix Moracho

**MARTINEZ RUST, NELSON. "Populorum Progressio" y "Sollicitudo Rei Socialis". Un interrogante para cada cristiano. Ediciones Trípode, Caracas, 1989, 59 pp.**

Monseñor Nelson, Obispo Auxiliar de Valencia, Presidente de la Comisión de Fe, Moral y Ecumenismo de la Conferencia Episcopal Venezolana, es un pastor (párroco, director espiritual, consejero, amigo...) preocupado por la ignorancia religiosa y la marginalidad de nuestro pueblo en su sentido más amplio. Siempre ha sido un hombre muy estudioso y sigue estudiando a pesar de su abrumador tra-

bajo.

Este pequeño, pero denso librito es fruto de sus reuniones con universitarios de diferentes facultades y escuelas al igual que de distintas tendencias de pensamiento, y el intercambio con ellos de las ideas y concepciones que sobre el hombre, su vida social, política, económica e, inclusive, religiosa cada uno tenía.

El objetivo de este folleto es doble: En primer lugar, exponer el pensamiento y la reflexión papal sobre el problema de la marginalidad y el desarrollo. Quiere ser también, como una iniciación y un medio para poner en contacto al lector con las palabras sobre todo de Juan Pablo II en su encíclica "Sollicitudo rei socialis".

Divide su trabajo en dos capítulos, presentando en el primero tres criterios para una lectura de la encíclica: la concepción que del hombre y de lo que Dios quiere de él que está en la base de la encíclica; la continuidad de la misma con la enseñanza social de la Iglesia, y la renovación, sobre todo pasando de un método donde prevalecía lo deductivo a uno más inductivo e histórico; y, por fin, la continuidad sobre todo con la "Populorum Progressio" de Pablo VI. En el segundo capítulo señala dos novedades de la encíclica: la reafirmación de la validez de la doctrina social y su actualidad teológica, y la mejor captación del término "desarrollo" basándose en la totalidad e integración de la persona humana. Así Juan Pablo II ofrece a toda la humanidad la más sólida plataforma para poder corregir las doctrinas totalitarias de las grandes potencias: el neoliberalismo y el marxismo leninismo. "Lo que se convierte en un verdadero obstáculo para el desarrollo de los pueblos del Tercer Mundo es una cierta concepción errada que sobre el desarrollo se encuentra en los países industrializados de occidente y del seudo desarrollo que se encuentra en los países del régimen comunista... Estas dos concepciones son una superchería ideológica que el Papa, con toda razón, se propone desenmascarar" (p.45).

Es interesante leer sobre todo esta última parte que desenmascara las bases de la "teología política neoconservadora" (el neoconservadurismo político-religioso) que quiere presentarnos la concepción del "capitalismo democrático", tal como ellos lo entienden, como el sistema más humano, racional y justo: el sistema social más propicio para la liberación. Una libertad que se traga a la solidaridad. ¡Alerta porque el lobo con piel de oveja está dentro de casa!

Félix Moracho

**COMUNIDAD TERAPEUTICA AMIGONIANA DE COLOMBIA. Quiero vivir. Pedagogía curativa del drogadicto. Ediciones Paulinas, Bogotá 1990, 91 pp.**

En el libro se recoge la experiencia que los Padres Terciarios Capuchinos están llevando a cabo en las "Comunidades Terapéuticas" de Bogotá y Medellín para la recuperación de jóvenes drogadictos.



# Un compromiso permanente...

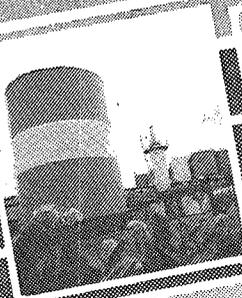
# 40

Industrias  
**mavesa**  
Siembra Futuro

Un desarrollo industrial orientado a la elaboración de productos alimenticios de óptima calidad y a precios competitivos para mercados nacionales e internacionales.

Programas de desarrollo de las oleaginosas anuales y permanentes con la participación activa de productores, agrotécnicos, empresas campesinas y la agroindustria, contribuyendo de manera decisiva al desarrollo social y económico del país.

Un compromiso permanente con el desarrollo integral del hombre en las áreas profesionales, sociales y culturales.



Industrias

**mavesa**

Siembra Futuro

# Subirán o bajarán las tasas de interés?

## de IFC

# Tiene la respuesta!

Las actuales circunstancias económicas han hecho surgir distintas opiniones sobre algunas proyecciones. En cuanto al asunto de las tasas de interés, hay quienes piensan que la tendencia es a que éstas bajen en 1990. Otros consideran que las tasas se mantendrán o hasta es probable que suban. Inversiones Fiduciarias Construcción, teniendo en cuenta esa realidad, tiene todas las opciones para las distintas opiniones. Cuando usted invierte en IFC, puede decidirse por tasas variables, tasa fija o una combinación de ambas posibilidades, según sea su posición ante el problema. Ningún otro instrumento financiero ofrece tal versatilidad! Esta es otra gran y novedosa ventaja de IFC, además de:

- Crédito automático hasta el 90% de su inversión.
- Cuenta Corriente y/o de Ahorros en Banco Construcción.
- Tarjeta de Crédito VISA BANCO CONSTRUCCION.
- Póliza de BRITANICA DE SEGUROS contra accidentes personales.
- Asesoría Financiera.
- Re inversión de sus intereses si así lo desea.
- Un dossier ejecutivo completo.

IFC de Banco Construcción es una inversión rentable y con las mejores opciones. Pídanlo por los teléfonos 408.8422, 563.4408 y 563.4981 y un asesor financiero le explicará detalladamente todas las grandes ventajas de INVERSIONES FIDUCIARIAS CONSTRUCCION.

# que bajen las tasas de interés



## BANCO CONSTRUCCION

respaldada en su esfuerzo.

Las tasas no...  
A pesar de los buenos...  
por los representantes del...  
lido muy a pesar de los...  
quiere, resulta bastante...  
factores y bajo a niveles...  
programas, como es el...  
in que son pensada la...  
tal y de los planificadores...  
sea una meta que lleguen...

El realismo...  
terés la...  
de...  
ción...  
dieren...

Las estimaciones de Cordiplan a mediano y largo plazo indican una motivación del sector productivo porque aunque se proyectó una caída en el PIB no se disminuyó todo el producto del país. "Quitarán algunas empresas, sobre todo las que no fueron competitivas, pero lo que existe actualmente es una recuperación que se va a ir consolidando en los próximos meses".

... el cierre del 89, el más importante de interés son...  
... de Cordiplan es que si...  
... de inflación esperada para...  
... de este año, el índice...  
... si las tasas de interés...  
... indica que las tasas sean

Según estimaciones de Cordiplan, el año pasado se dejaron de gastar más de Bs. 100.000 millones que quedaron paralizados. Sin embargo, otros serán producidos paulatinamente en la economía para no crear una oferta adicional. De otro punto del que se aferra el gobierno es la política comercial que entrará en vigencia en marzo con la reducción de algunas tasas arancelarias, lo que aumentará la competitividad de las empresas. Sin embargo, algunos dicen que se ha visto que los sujetos impositivos se han ido reduciendo paulatinamente por el valor...

PUNTO Y COMA PUBLICIDAD C.A.