

## PRESUPUESTO 1997

El fantasma de la reconducción se alejó en el último momento, pero el presupuesto de Bs. 7,8 billones aprobado por el Congreso a finales de noviembre podría ser tan poco realista como hubiera sido una reconducción del presupuesto de 1996. En primer lugar, se basa en proyecciones económicas poco realistas y subestima los ingresos y los gastos. Subestimar los ingresos aumenta la flexibilidad en el manejo de un Presupuesto, en el que el 75 por ciento de los recursos ya están comprometidos de antemano por razones legales o contractuales.

Se proyecta un 26 por ciento de la inflación anual, algo que es deseable pero muy poco probable si se considera la persistencia de la inflación después de los ajustes de este año y de una gestión fiscal y monetaria todavía no muy confiable. Las suposiciones cambiarías del gobierno bajaron en los últimos meses: de Bs. 552.\$ en junio, cuando se preparó originalmente el presupuesto, a Bs. 522.\$ en octubre, y a Bs. 490.\$ para las estimaciones del presupuesto. Esto sugiere que el gobierno no tiene la intención de guiar la devaluación del bolívar paralelamente a los diferenciales inflacionarios. La consecuencia sería una considerable apreciación real del bolívar - posible por la entrada de capitales extranjeros y por el alto nivel de las reservas internacionales - pero con consecuencias negativas para la competitividad de la industria nacional en el próximo año.

Por otra parte, el estimado de ingresos por exportación petrolera de \$ 17.000 millones puede ser demasiado bajo. Las estimaciones se basan en un precio promedio de \$ 15/bbl, lo cual puede ser bajo. Para PDVSA, cada dólar de variación, hacia arriba o hacia abajo, del precio del petróleo equivale aproximadamente a \$ 1.130 millones. Por lo tanto, si el precio promedio en este año es de \$ 17/bbl, las exportaciones petroleras totalizarán aproximadamente \$ 19.260 millones. De hecho, se cuenta con recursos adi-

cionales. Técnicos del Gobierno señalaron que "... evidentemente tendremos recursos adicionales por la vía del ingreso petrolero, los cuales serán destinados a cubrir los pasivos del Estado y se buscarán los mecanismos para que estos recursos no sean inyectados a la economía". Otras fuentes que podrían generar ingresos adicionales son el Impuesto al Consumo Suntuario y las Ventas al Mayor (Icsvm) y el Impuesto sobre la Renta (Isr). Ambos parecen subestimados en el presupuesto.

El Congreso redujo el gasto en algunas categorías e introdujo unos Bs. 360.000 millones en gasto adicional (Fides, universidades, acueductos) mediante la reducción de los montos asignados a intereses sobre la deuda pública. Además, el presupuesto no contempla fondos para cubrir los aumentos de sueldos y salarios ya aprobados, y que entran en vigencia el 1 de enero. Se trata de una práctica tradicional. Cuando el gobierno solicite un crédito adicional para pagar sus deudas, los demás fondos habrán sido gastados. Según las proyecciones de los técnicos del Ejecutivo, durante el próximo ejercicio fiscal será necesario solicitar tres créditos adicionales, los cuales estarían alrededor de los Bs. 500.000 millones.

De acuerdo al Proyecto de Ley, hay un presupuesto más equilibrado que años atrás, con un déficit del Gobierno Central de apenas 0,4 por ciento del PIB. En términos reales, probablemente hay un aumento del gasto público en un 10 por ciento. Dependerá del desenvolvimiento de la economía venezolana en 1997 el alcanzar o no la meta de inflación para este año. Si hay una recuperación económica, un presupuesto expansivo contribuirá a mayores presiones inflacionarias. En este caso, un ajuste fiscal más fuerte hubiera sido la manera de alcanzar las metas inflacionarias y de evitar una apreciación del bolívar (ver, para una discusión detallada sobre el impacto económico del presupuesto 1997, *Miguel Ignacio Purroy*, "Presupuesto 1997", en

SIC N° 590, Diciembre 1996, pp. 448s.).

## LA REPRIVATIZACIÓN DE LOS BANCOS DE VENEZUELA Y CONSOLIDADO

Después del intento fallido de reprivatizar el Banco de Venezuela (Banvenez) en agosto, el Banco de Santander de España compró en subasta pública el 19/12, el 80 por ciento del capital accionario de Banvenez por \$ 310,1 millones. El grupo chileno Inversiones Financieras, Infisa, hizo otro tanto, al adquirir el Banco Consolidado por \$123,5 millones. Con estas subastas, el Estado venezolano recupera \$ 640 millones (incluyendo el total del capital accionario más los activos no bancarios de ambas entidades) de lo entregado en auxilios financieros durante la crisis de 1994, y Fogade coloca finalmente dos de los activos más importantes que ha tenido en sus manos.

Banvenez ha venido recuperándose desde su estatificación. Al cierre de noviembre tenía captaciones del público por Bs. 461.280 millones, lo que le coloca en tercer lugar. En patrimonio, ocupa el primer lugar, con Bs. 103.783 millones, y su activo total es de Bs. 620.056 millones. Hoy controla aproximadamente el 8 por ciento del mercado. El grupo Santander es el primer banco en España y ocupa en el ranking internacional el puesto 39. Su activo total suma \$ 148.000 millones, con un capital de \$ 11.800 millones. Y tiene inversiones en bancos de España, EE.UU., Puerto Rico, Perú y Chile.

El precio realizado de \$ 310,1 millones representa una prima de 31,6 por ciento (\$ 81,3 millones) sobre el precio base fijado para el 80 por ciento de las acciones (\$ 228,8 millones). Además, los españoles podrán comprar lo que no se logre vender del tramo minorista (20 por ciento). Según uno de sus representantes, ellos vendrán al país "a competir de forma más sana y a colaborar para fortalecer a este sector importante", para

"introducir tecnología de punta con una amplia gama de productos nuevos". Su criterio es "que la competencia va a ayudar a que los márgenes entre las tasas de interés disminuyan y a reducir los costos de transacción en beneficio de la población." ¡Qué buenas son las inversiones extranjeras!

El Consolidado, al cierre de noviembre, está en cuarto lugar en captaciones del público con Bs. 352.858 millones, con un activo total de Bs. 437.163 millones, lo cual le sitúa en el quinto lugar.

El grupo chileno Infisa tiene unos activos por \$ 8.000 millones en toda América Latina y es propietario del mayor fondo de pensiones en Chile. Tiene inversiones en Perú, Colombia, México y Ecuador. Compró 80 por ciento del capital accionario del Consolidado, por \$ 123,5 millones, lo que arrojó una prima de unos \$ 5,1 millones, considerando el precio base para este tramo mayorista fijado en \$ 118,4 millones. También puede comprar las acciones del paquete minorista que no se logre colocar. Infisa fue el único grupo de los cuatro inscritos que acudió a la subasta. Con la autorización de la Presidencia de la República y del Ministerio de Hacienda, se llevó a cabo la subasta con un solo competidor.

Hay varios aspectos positivos en ambas operaciones. Fogade, bajo la presidencia de Esther de Margulis, hizo una buena labor, y recuperó una parte considerable de las pérdidas de los recursos públicos durante la crisis financiera del año 1994. Este éxito es un primer paso para la globalización de la banca local y hacia la banca universal, un requisito aparentemente indispensable para la salud de un sector financiero nacional. Lo que no resultó para Fogade fue el poco interés de inversionistas minoritarios en la compra de acciones de ambos bancos. Apenas la mitad encontraron una solicitud para la subasta de acciones.

Paralelamente, el Bilbao Vizcaya de España adquirió el 40 por ciento del Provincial, el primer banco

en cartera de crédito, depósitos y activos. Se estima que en los próximos meses se realicen fusiones entre instituciones o asociaciones con socios extranjeros, a fin de adecuarse a las nuevas realidades del mercado y poder competir con los nuevos esquemas de hacer banca en Venezuela.

### CONFLICTO MÉDICO

El año 1996 concluyó con una serie de conflictos, siendo el más grave el médico. Este no dejó al país dar el feliz año ya que a mediados del mes de enero todavía sigue sin resolverse.

En el mes de noviembre se intuía su advenimiento. Los médicos pedían un sueldo mínimo de 1.000\$ (dolarizando los ingresos) amén de exigencias de seguridad social. El comité ejecutivo de la Federación médica (FVM) decretó para el 11/12 el paro pero el 7/12 lo suspendió dando una tregua al gobierno. Dicho aplazamiento desencadenó muchas protestas en la base médica y en sus colegios que explican acontecimientos posteriores.

El 27/12 es decretada la peor hora cero de la historia. Los médicos se niegan a atender las emergencias y terapias intensivas. Por primera vez en la historia, la FVM se opone al ordenamiento legal y humano con esta acción. Se escoge como arma lo que Urbaneja ha dado en llamar la "bomba atómica". El chantaje de dinero por vida. La ética profesional se ha derrumbado. De aquí en adelante el conflicto ha perdido su rumbo y los más radicalizados imponen su economicismo.

Quizás esta declaración inhumana de "guerra contra los pobres" como la denominó Petkoff se debió en un primer momento a la necesidad de Bianco, presidente de la FVM, de aglutinar su liderazgo disperso. Pero pronto se dio cuenta que había ido demasiado lejos al notar el rechazo de la población ante esta huelga homicida. Una acción que era vista como positiva en cuanto a su lucha por mejores condiciones de

vida es perdida cuando ponen como carne de cañón la vida de los más pobres que no pueden acudir a los centros privados, donde muchos de esos médicos también trabajan a unos precios exorbitantes.

Cuando Bianco decide, a pedido de la sociedad civil y religiosa, regresar a las emergencias y terapias intensiva es ya muy tarde. Ha dejado de controlar el conflicto y se procede a su destitución por una asamblea de colegios médicos que no tienen competencia para ello.

El Vicepresidente Figueroa Brito toma en sus manos la FVM pero no la dirige. Está fracturada. Suceden asambleas, gritos, tánganas y violencias donde los más ñángaras quieren imponerse sin tampoco lograrlo. La politización se ha apoderado de la FVM. Se acusa a AD de ser el causante de la radicalización y del golpe de estado a la FVM. La sociedad clama porque el gobierno ponga orden. Nadie cree que la verdadera razón sea la ausencia de insumos ante su insistencia del sueldo mínimo de los 1.000 \$. Marchas y contramarchas sobre la asistencia a las emergencias envuelven a la FVM en un caos. Al fin se decide dar un plazo de siete días para negociar. Pero los residentes se rebelan porque lo ven como imposición de las cúpulas partidistas y tienen que ser amenazados por la FVM. No se sienten representados por ninguna de las corrientes de la FVM. Y ellos quieren negociar directamente y hasta llegan a hablar de una propia federación.

El gobierno por su parte está enredado más que un kilo de estopa. Ha dejado llegar el conflicto más allá de los límites razonables. Un conflicto laboral y de salud demuestra la incompetencia de los ministros de trabajo y salud. Otra vez aparece el ministro estrella Petkoff quien a pesar de su estilo mitinesco se comunica con la población. La política salarial y su invento de las bonificaciones unido a su incapacidad de generar consenso y al descuido de la dota-

ción de los hospitales han agudizado la situación conflictiva.

Por segunda vez es desautorizado ante su decreto de reanudación de tareas (lo había sido antes con los educadores). Se amenaza con suspensión de sueldos, despidos, amparos legales, acciones legales contra médicos cuya inasistencia supuestamente provoca muertes. Todo es mal enfocado. El discurso ha cambiado. Sólo se pide el regreso a emergencias y terapias intensivas. Como si un gobierno no debería tener siempre actitud de diálogo. Y cuando se reinicia la negociación vuelve a hacer las mismas ofertas como si nada hubiera pasado.

La Fiscalía de la República ha intervenido pidiendo acusaciones penales ante las muertes ocurridas por inasistencia médica. Los médicos alegan sofisticadamente que aunque estén los médicos igual fallecen por no haber insumos.

Los gobernadores de ciertos estados han tomado actitud distinta. Algunos han logrado convenir y se ha detenido la huelga en sus regiones. Jueces han abierto expedientes. Y en el Zulia sufren prisión los miembros del comité ejecutivo del colegio regional.

La situación sociolaboral y política se complica. Los gremios más combativos han anunciado su apoyo a los médicos, aunque algunos se hayan distanciado por su abandono de emergencias. Más aún tanto a nivel laboral como a nivel gubernamental se señala que lo que resulte de esta huelga será el parámetro para las convenciones que se avecinan. Lo que implicará mucha conflictividad social. La clase media se rebela en la defensa de su status, como algunos lo han catalogado.

Mucha gente, aun dentro del gremio médico critica a los galenos por su olvido de la ética médica. Lo primero es la vida. Desgraciadamente en el país no hay inventiva para arbitrar medios de presión que no sean el todo o nada. La huelga absoluta y total manda.