



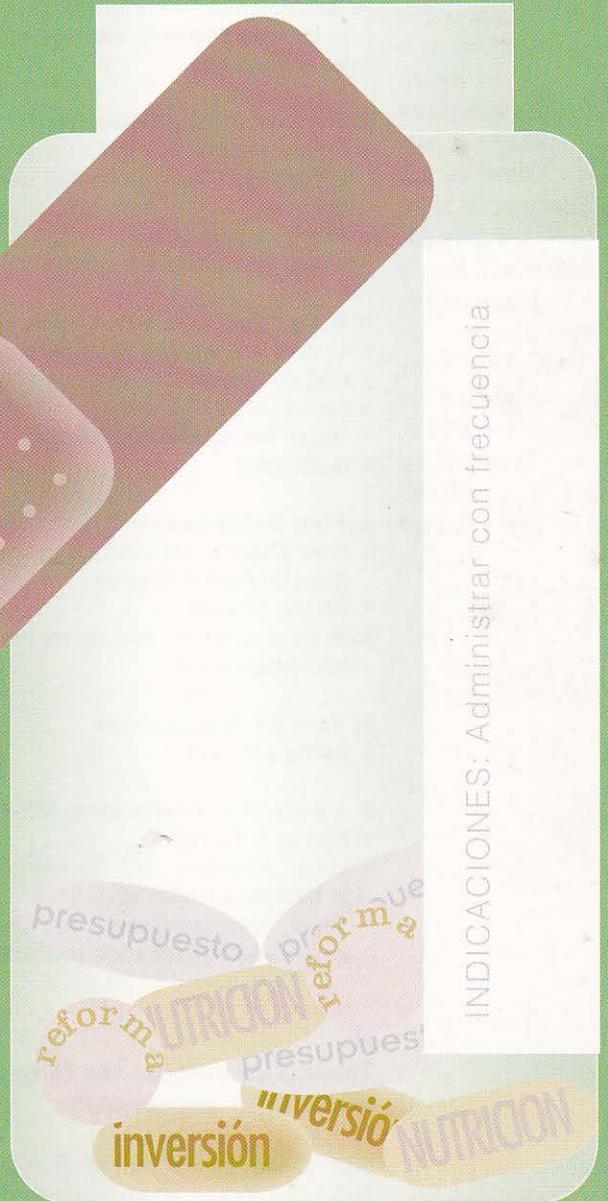
CENTRO  
GUMILLA

Drogas

Clonación

SIDA

# LA SALUD ESTA ENFERMA





# El Centro Gumilla celebra 60 años de la revista SIC

## I

### La Revista SIC en sus 60 años dialoga con la regiones

*Amigo lector,  
te ofrecemos la  
agenda de las  
actividades previstas  
por el Centro  
Gumilla para  
conmemorar el  
aniversario de la  
revista.*

*Son actividades  
diseñadas para  
contribuir a la  
concertación sobre  
el "país que  
queremos". Todavía  
la agenda está  
incompleta. En los  
siguientes números  
continuaremos  
informando.  
Te invitamos a  
participar  
activamente*

#### 1. Semana Social en la ciudad de Mérida

- Coordinación: Departamento de Pastoral Social de la Diócesis de Mérida y el Centro Gumilla.
- Fecha: 11-14/3/97.
- Temas: La Iglesia ante el país, los dilemas de la sociedad venezolana, sociedad civil y convivencia social.

#### 2. Foro en Ciudad Guayana

- Coordinación: Dirección de postgrado de la Universidad Católica Andrés Bello y el Centro Gumilla
- Fecha: 23-24/5/97
- Tema: Desarrollo Económico

#### 3. Foro y Taller en la ciudad de Valencia

- Coordinación: Vicerrectorado de la Universidad de Carabobo y el Centro Gumilla.
- Fecha: 4/6/97
- Tema: Innovación tecnológica, empleo y productividad.

#### 4. Foro en Maracaibo

- Coordinación: Dirección Regional de Fe y Alegría y el Centro Gumilla
- Fecha: 6/10/97
- Tema: Fronteras, migración, minorías indígenas, integración.

#### 5. Foro en Barquisimeto

- Fecha: 11-10-97

#### 6. I Seminario Intenacional MEJORHAB

- Fecha: 6-10/10/97
- Lugar: Auditorio Juan Bautista Fuenmayor de la Biblioteca Nacional.
- Tema: Mejoramiento y reordenamiento de asentamientos urbanos precarios

## II

### Temas centrales de la revista SIC en su año aniversario

- 592. Construyendo el país que queremos
- 593. El malestar de la vida pública
- 594. La Sociedad civil en la Venezuela que queremos
- 595. Productividad y empleo
- 596. Desarrollo tecnológico y privatización

597. Salud: crisis y perspectivas

598. Cambio de mentalidad, tiempo libre y vacaciones

599. Migración, fronteras, minorías indígenas, integración.

600. El País que queremos. (Edición especial de aproximadamente 144 páginas. Además, un anexo en disquetes con series estadísticas e indicadores sociales sobre Venezuela)

## III

### Celebraciones

#### 1. Ciclo de cine en la Sala Margot Benacerraf del Ateneo de Caracas.

- Tema del ciclo: "Constructores de Sociedad"
- Martes especiales: Octubre: 7, 14, 21 y 28; noviembre: 4, 11, 18 y 25; diciembre: 2 y 9.

#### 2. Misa en el templo de San Francisco

- Fecha: 12-12-1997
- Hora: 5:00pm

#### 3. Humor a los 60 años de SIC

- Fecha: Noviembre de 1997
- Aula Magna de la UCV

#### 4. Fiesta de aniversario: 30 años del Centro Gumilla, publicación del N° 600 de la revista SIC y N° 100 de la revista COMUNICACION.

- Fecha: 12-12-1997
- Lugar: CELARG (Altamira)

## IV

### Semana Social

• Tema: Superación de la pobreza, Transformación de la educación y Constitución de la cultura ciudadana.

• Coordinación: Rectorado de la Universidad Católica Andrés Bello, Dirección Nacional de Fe y Alegría y Centro Gumilla.

• Fecha: 2-5/2/98

• Lugar: Universidad Católica Andrés Bello

## V

### Exposición interactiva sobre los proyectos posibles de sociedad para Venezuela

• Inauguración: 4/2/98

• Lugar: Espacios Calidos del Ateneo de Caracas.



**Fundador** Manuel Aguirre Elorriaga, S.J.  
**Directora** Mercedes Pulido de Briceño  
**Jefe de Redacción** José A. Lazcano, S.J.  
**Consejo de Redacción** Centro Gumilla  
**Administración** Heliodoro Avendaño, S.J.

Esquina de La Luneta .  
Edif. Centro Valores, P.B. Apartado 4838  
Tfs. 564 98 03 y 564 58 71  
FAX: (02) 564 75 57  
CARACAS 1010-A - VENEZUELA

#### **BUZONES DE CORREO ELECTRÓNICO:**

Redacción SIC:  
rsic@etheron.net

Redacción COMUNICACION:  
comunica@etheron.net

Programa de Formación:  
fgumilla@etheron.net

Unidad de Documentación:  
dgumilla@etheron.net

Administración:  
administra@etheron.net

Publicidad y Mercadeo:  
gmercadeo@etheron.net

#### **TARIFAS DE SUSCRIPCIÓN**

(10 números al año)

##### **VENEZUELA**

Correo ordinario	Bs. 10.000
Suscripción de apoyo	Bs. 15.000
Número suelto	Bs. 1.000

##### **EXTRANJERO**

Correo ordinario	US\$ 25
Correo aéreo	
América	US\$ 30
Otros países	US\$ 35
Suscripción de apoyo	US\$ 60

**FORMA DE PAGO.** Cheque bancario (preferiblemente de gerencia), giro postal o telegráfico, valor declarado, correo o en nuestra oficina. Desde el Exterior: Depósito en Venecredit International, Revista SIC - Centro Gumilla, Cta. Nº 962-73-08, de Brown Brothers, Harriman and Company, 59 Wall Street, N.Y. 10005

**Portada** Ingenium Asesores Creativos

**Depósito Legal** pp. 76-07-05.

**ISSN:** 0254-1645.

AÑO LX  
Nº 597  
Agosto 1997

## **CONTENIDO**

**290**  
**SALUD PARA TODOS EN EL AÑO 2000... ¿REALIDAD O QUIMERA?**  
*Editorial*

**292**  
**ALGUNOS INDICADORES GENERALES DE LA SALUD**  
*Mercedes Pulido de Briceño*

**295**  
**LA AGENDA DE LA SALUD VENEZOLANA**  
*Roberto Rondón Morales*

**298**  
**EL FINANCIAMIENTO DE LA BANCA MULTILATERAL EN SALUD**  
*Pablo A. Pulido M.*

**301**  
**EL SIDA**  
*María Josefina Núñez*

**303**  
**¿QUÉ SABEMOS SOBRE LA MUJER VENEZOLANA Y LAS DROGAS?**  
*Rosa del Olmo*

**306**  
**PREVENCIÓN, EDUCACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA**  
*Entrevista a la Hermana Juanita Ortega*

**309**  
**60 AÑOS DE SIC: MEMORIA HISTÓRICA**

**310**  
**A PROPÓSITO DE LA CLONACIÓN**  
*Kevin T. Fitzgerald*

**312**  
**COMENTARIOS**

**314**  
**INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO**  
*Gema Belandria Ch.*

**317**  
**APERTURA, PRODUCTIVIDAD Y DESARROLLO SOCIAL**  
*Miguel Ignacio Purroy*

**320**  
**PRODUCTIVIDAD, EMPLEO DEL FUTURO Y CAMBIO CULTURAL**  
*José Ignacio Arrieta A.*

**323**  
**LUIS MARÍA OLASO, S.J.**  
*José Ignacio Rey*

**325**  
**NOTICIAS DE LA IGLESIA**

**327**  
**LA HORA INTERNACIONAL**  
*Demetrio Boersner*

**330**  
**VIDA NACIONAL**

**332**  
**DOCUMENTOS: LOS JESUITAS Y EL TRABAJO SOCIAL**  
*Peter-Hans Kolvenbach*

**336**  
**LIBROS NUEVOS**

*SIC no se responsabiliza por los juicios y opiniones de los artículos firmados. Esta responsabilidad compete a sus autores.*



## Salud para todos en el año 2000... ¿realidad o quimera?

Con este compromiso cerró la Conferencia Mundial de Alma Ata en 1978 y hoy todavía mueren anualmente 12 millones de niños a causa de enfermedades susceptibles de prevención y por desnutrición.

El tiempo y las circunstancias demuestran que las declaraciones universales, para ser realidad, tienen que considerar, además de la voluntad política, la influencia de factores económicos: deuda externa, inflación, especulación, ineficiencia y corrupción, así como los factores sociales de dificultad de acceso, desigualdad de educación y tradiciones culturales.

La pandemia universal del Síndrome de Inmunodeficiencia, comúnmente conocido como SIDA, que afecta ya a 28 millones de personas, es responsable hasta hoy, de 6 millones de muertes. Si bien en los países desarrollados este flagelo se detecta principalmente en grupos minoritarios o en la drogadicción, en el resto del mundo es un problema de pobreza y marginalidad, donde las principales víctimas son mujeres y niños. En el África del sub-Sahara se estima que entre el 20 y 30 por ciento de los adultos jóvenes están afectados por el virus con un dramático impacto en el desarrollo económico. El continente asiático no sólo tiene una creciente expansión de la infección, sino que el virus HIV parece activar la tuberculosis, que ya se creía controlada. Las Naciones Unidas estiman que, cada hora, 540 personas son infectadas, y de ellas el 96 por ciento en los países en vías de desarrollo.

En nuestra inmediata realidad, el colapso de la salud no sólo es resultado del abandono de la medicina preventiva, sino que a ello se une la incapacidad de respuestas en lo curativo. También el dengue, el cólera, la encefalitis equina han reaparecido. A los problemas de dotación y condiciones de trabajo, se unen los vicios de un sistema administrativo y un liderazgo sin compromiso con las propuestas.

### NO TODO ES PROBLEMA FINANCIERO

La disminución de la capacidad del gasto/inversión de la salud pública es evidente y creciente, y ello explica en parte el avance de ciertas endemias. Pero de nada sirven las justificaciones. En 1993 firmamos un crédito con el Banco Mundial para enfrentar las endemias, del cual sólo hemos ejecutado, o si se quiere invertido, el 24.4%. Del financiamiento multilateral para el proyecto de reforma de la Salud, firmado en 1995, sólo se ha ejecutado el 1,8%. Y tengamos claro que todo crédito paga intereses.

Los gastos de personal alcanzan al 93% del presupuesto de salud, y el de los hospitales el 70% de los servicios de salud, con lo cual se evidencia la

inequidad con la inversión preventiva. ¿Donde está la estrategia descentralizadora y la apertura a una efectiva participación comunitaria, institucionalmente respetada?

Sin embargo, hay que reconocer que no le damos prioridad a la inversión en salud, y para ello basta comparar el 8,2% que Tailandia y el 5,7% que Malasia invierten con el 0,6% de nuestros gastos de salud en relación con el producto interno bruto.

### DESIGUALDAD COTIDIANA

Al hecho harto conocido de tener que aportar los suministros a costos prohibitivos por enfermos y familiares, la desigualdad se profundiza por razones geográficas, culturales y económicas cuando comparamos la inversión per cápita, por ejemplo, del Distrito Federal, Trujillo y Barinas

Además, el incremento de los costos de los procesos y servicios de salud son tan violentos, que están fuera de toda regulación y no parecen tener relación directa con la inflación o las transferencias cambiarias.

Si bien los programas compensatorios han logrado aliviar el deterioro nutricional y la atención materno-infantil en la mitad de la población necesitada, las restricciones presupuestarias, las dificultades para llegar a una realidad desorganizada y desconocida, así como la incipiente capacidad de gestión de las organizaciones sociales y alcaldías y las trabas burocráticas, harán cada vez más difícil intervenir en la pobreza extrema. A esto añadamos que la desocupación creciente y el deterioro del ingreso presionarán hacia mayores niveles de pobreza.

### ¿NO SABEMOS O NO QUEREMOS?

Gran parte de nuestras enfermedades prevenibles tienen relación con las condiciones de vida. Los pobres se enferman más, no porque quieren estar enfermos... y no son pobres porque han hecho un voto de pobreza.

En Venezuela las condiciones ambientales son dramáticas. Para muestra un botón: tenemos realmente sólo cuatro rellenos sanitarios funcionando. La mayoría de nuestras ciudades y poblados tienen serios problemas de agua potable, aguas negras y manejo de desechos. No sabemos ni controlamos el impacto de químicos y fertilizantes. Todo ello revierte sobre la salud. En los multihogares se tratan los problemas de diarreas y piojos, y a los tres meses la situación vuelve a ser crítica. ¿Se trata sólo de un problema de educación?

El hospital de Tucaní, en Mérida, y el de Los



*Samanes, en Aragua, son una muestra de contradicciones. Ejemplos de descentralización y de apertura a la participación de la comunidad, que se apoyan en el liderazgo local empresarial, y definitivamente comenzaron a funcionar. Con los cambios políticos regionales, lejos de buscar negociaciones para mantener su eficiencia, se les recorta el presupuesto regional para imponer un liderazgo local más cercano a la tendencia ganadora. ¿Podrá la descentralización sustituir las actitudes controladoras por una visión integral de la salud como participación ciudadana?*

*¿Podrán las juntas socio-hospitalarias adquirir la autonomía y responsabilidad en sus propias decisiones?*

*Por otra parte, tenemos la experiencia de Ascardio, en el Estado Lara, la cual ha construido un servicio organizado y eficiente a base de liderazgo y de negociación continua entre el Estado, gobierno regional, profesionales y comunidad. Si bien el liderazgo profesional ha sido determinante, cabe preguntarse cómo ha sobrevivido.*

*Nos deleitamos con la adquisición de tecnología sofisticada, sin preguntarnos por los recursos y procedimientos para mantenerla. En muchos casos, no es un problema de costo-beneficio, sino únicamente de prestigio.*

*Recordamos cuando los multihogares del Delta Amacuro, al ser equipados con neveras a gas, fueron cuestionados porque el diseño establecía que fueran eléctricas... pero no había electricidad.*

## **EJERCICIO DE LA MEDICINA: ¿VOCACIÓN O TRABAJO ?**

*“Cuando me gradué, consideraba el ser médico como mi vocación; hoy creo es un trabajo como cualquier otro”, fue el comentario de un joven profesional en un centro hospitalario. Indudablemente que toda profesión es una ocupación que requiere considerable entrenamiento y estudios especializados. Al concebirla únicamente como profesión, el profesional médico está sugiriendo un número de horas semanales, salario, vacaciones, sobretiempo, seguros personales, etc. A uno puede o no gustarle su trabajo. Pero la vocación es algo más complejo, implica una inclinación al servicio, a los desafíos. Podríamos decir que la profesión incluye la vocación, pero que ésta requiere un compromiso con algo, con alguien, que va más allá del simple trabajo. En ello se sustenta el juramento de Hipócrates.*

*Si la medicina se preocupa cada vez más de los márgenes de costo-beneficio, esto es, te doy tanta salud cuanto puedas pagar..., tendríamos que aceptar que ha dejado de ser una vocación de servicio. Lo que afecta la práctica médica, impacta por igual la educación y el entrenamiento médico. Se investigará sólo aquello que produzca beneficios económicos y se atenderán los enfermos que puedan pagar. Algo de esto hemos visto con los infinitos casos de “ruleteo” entre centros hospitalarios. ¿Será que la vocación de servicio la hemos transferido sólo a*

*las organizaciones religiosas? ¿Será ésta la razón de su alta popularidad en la opinión pública?*

*La desigual distribución de los profesionales médicos es causa también de nuestros problemas de salud. Si nuestros ambulatorios no funcionan como atención primaria, responde a que la gente no confía en ellos, en parte porque no hay seguridad de la presencia médica, no hay insumos y prefieren el hospital como única salida.*

*La alcaldía de los Salias asumió la salud como un compromiso, sin que realmente se concretara una transferencia. Los siete ambulatorios fueron rebautizados como “clínicas”, para que la actitud de su funcionamiento fuera similar al modelo privado, les asignaron presupuesto e integraron un sistema local. La preocupación es el volumen de pacientes de otros municipios, por el hecho de funcionar regularmente, ya que la salud no se le puede negar a nadie. Para reducir costos, ciertas consultas especializadas se logran mediante alianzas con servicios particulares, y la recuperación ha sido hasta ahora del 4% del presupuesto municipal. ¿Pueden estas experiencias servir de estímulo para aprender haciendo?*

## **SEGURIDAD SOCIAL PARA EL BIENESTAR GENERAL**

*El Estado tiene la responsabilidad de asegurar la salud a sus ciudadanos. Ninguna sociedad se desarrolla sin individuos sanos y educados. Pero, sin entregar responsabilidades, el Estado necesita la participación directa de todos. La estabilidad política de los países desarrollados se debe a la prioridad de sus sistemas de protección social. Nuestro futuro también depende de lo que construyamos hoy.*

*Dentro de las responsabilidades no delegables por el Estado, está su rol catalítico y supervisor para organizar la relación entre instituciones públicas, privadas y comunitarias.*

*Hasta ahora se discuten los fondos de pensiones y el control de su administración. Es el gran atractivo del ordenamiento de las finanzas públicas. El sistema de atención sanitaria de la seguridad social apenas está esbozado. Se habla de un fondo de solidaridad. Se tiene que enfrentar la economía informal de la mitad de la población. Todavía poco se sabe y tampoco sentimos un liderazgo dispuesto a asumir con imaginación compartida este desafío.*

*Pero, en el momento de las decisiones, hay que tener “bien claro” que donde el Estado tiene su mayor reto es en asumir eficientemente el papel financiador de la salud y promotor de la dignidad de los pobres y ancianos, recordando que también nosotros como país estamos envejeciendo.*

*Las fuerzas del mercado no son una promesa de máximo crecimiento, sino que fortalecen las preferencias individuales. Si estas preferencias son beneficios a corto plazo, sólo el Estado puede y tiene que tener visión de largo plazo.*

# ALGUNOS INDICADORES GENERALES DE LA SALUD

Venezuela experimentó un mejoramiento sostenido de su situación sanitaria durante varias décadas, lo cual tiende a lentificarse a partir de los ochenta. En efecto, la esperanza de vida al nacer aumentó de 61 a 70 años en tres décadas, y la tasa bruta de mortalidad bajó de 7.0% a 4.7% para el mismo período. Sin embargo, como consecuencia de la pobreza, de la desatención del control de endemias, como es el caso de la malaria y el dengue, y el reinicio de actividades como la minería en la selva amazónica, han resurgido enfermedades endémicas casi desaparecidas. Esto nos lleva a identificar un proceso en donde las principales causas de mortalidad son similares a las de los países desarrollados, es decir,

cáncer, enfermedades cardiovasculares y accidentes de tránsito; las enfermedades de carácter endémico y contagioso propios de los países en vías de desarrollo siguen siendo importantes.

Esta situación compleja implica que la atención en salud requiere de grandes cantidades de recursos financieros y administrativos para atender las necesidades de una sociedad moderna, sin abandonar los problemas básicos de salubridad y en infraestructura física para acompañar el desarrollo sanitario sostenible.

## INVERSIÓN EN SALUD

El Ministerio de Sanidad y Asistencia Social (MSAS) y el Instituto Venezolano de los Seguros Sociales (IVSS)

### PRINCIPALES INDICADORES

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<b>CIFRAS</b>							
Población total	19.025.296	19501849	19972039	20441298	20909727	21377426	21844496
Nacimientos registrados (*)	529487	573501	592785	560994	526676	552276	526271
Población de 0-4 años	2662595	2695876	2718880	2734259	2744755	2753109	2762063
Defunciones registradas	84887	90072	86266	91593	93411	98991	98136
Mortalidad materna	340	338	315	299	331	383	345
Mortalidad infantil	12976	14776	12394	12327	12494	13577	12346
Mortalidad neonatal	7882	8051	7366	7571	7758	7720	7045
Mortalidad post-neonatal	5094	6725	5028	4756	4736	5857	5301
Mortalidad 1-4 años	2569	3198	2573	2420	2616	2897	2448
Mortalidad en <5 años	15545	17974	14967	14747	15110	16474	14794
<b>TASAS</b>							
Mortalidad general (1)	4,5	4,6	4,3	4,5	4,5	4,6	4,5
Natalidad (1)	27,8	29,4	29,7	27,4	25,2	25,8	24,1
Mortalidad infantil (2)	24,5	25,8	20,9	22,0	23,7	24,6	23,5
Mortalidad neonatal (2)	14,9	14,0	12,4	13,5	14,7	14,0	13,4
Mortalidad post-neonatal (2)	9,6	11,7	8,5	8,5	9,0	10,6	10,1
Mortalidad 1-4 años (3)	1,2	1,5	1,2	1,1	1,2	1,3	1,1
Mortalidad <5 años (MSAS) (4)	5,8	6,7	5,5	5,4	5,5	6,0	5,4
Mort. <5 años (OPS/OMS) (2)	29,4	31,3	25,2	26,3	28,7	29,8	28,1
Mortalidad materna (5)	64,2	58,9	53,1	53,3	62,8	69,3	65,6

(1) Tasa por 1.000 habitantes

(2) Tasa por 1.000 N.V.R.

(3) Tasa por 1.000 habitantes de 1-4 años.

(4) Tasa por 1.000 habitantes <5 años.

Nota: incluye cifras que se ignora a qué entidad pertenecen.

(\*) Para los Edos. Aragua y Carabobo se utilizaron los N.V.R. aportados por las mismas. Para el resto las cifras oficiales de la O.C.E.I



Mercedes Pulido de Briceño

Fuente: Anuarios de Epidemiología y Estadística vital. División de enfermedades notificables.

## NIVEL Y COMPOSICION DEL GASTO DEL MINISTERIO DE SANIDAD

	1980	1985	1990
Gasto total real por cápita (millones de bolívares de 1984)	4105	4057	2701
<b>Composición del gasto por función(*)</b>			
personal	60.0%	78.00%	61.0%
materiales	16.0%	14.0%	20.0%
deuda	2.0%	1.0%	1.0%
equipos	0.0%	1.0%	0.0%
inversiones	10.0%	2.0%	4.0%
transferencias	4.0%	4.0%	3.0%
programas especiales	9.0%	0.0%	11.0%
<b>Composición del gasto por programa:</b>			
servicios controles	11.0%	9.0%	17.0%
contratos colectivos	20.0%	41.0%	29.0%
epidemiología	0.0%	2.0%	5.0%
programas de educación	1.0%	0.0%	0.0%
servicios de salud	59.0%	43.0%	45.0%
administración del anterior	2.0%	0.0%	1.0%
endemias y sanidad	5.0%	3.0%	3.0%
administración del anterior	1.0%	1.0%	1.0%

(\*) Excluye aportes a otras entidades (INN, Hospital Universitario, etc.)

Fuente: World Bank, Venezuela Health Sector Review, May 14, 1993

representan el 85% del presupuesto de las instituciones de salud pública. Estas instituciones sufren de problemas de eficiencia y equidad. En cuanto a la equidad, las facilidades en servicios están desigualmente distribuidas en la geografía nacional. Por ejemplo, el 45% de los hospitales se encuentran en el Distrito

Federal y el Estado Zulia, que sólo acumulan el 25% de la población.

En cuanto a los problemas de eficiencia, se detectan dos problemas fundamentales: por una parte, una insuficiencia en dotación de materiales y equipos, así como insuficiencia de mantenimiento de los mismos. En segundo lugar, existe un

sesgo hacia la medicina curativa en detrimento de la preventiva. Los hospitales concebidos como centros curativos absorben la porción mayoritaria del presupuesto, en detrimento de dispensarios y ambulatorios. El hecho de que el 60% de los médicos sean especialistas incide en reforzar la medicina curativa. Final-

## INVERSIÓN Y COBERTURA DE LOS PROGRAMAS SOCIALES DE LA AGENDA VENEZUELA (Primera Etapa 1996)

PROGRAMA	COBERTURA (Personas)	INVERSION (millones de Bs.)
1. Subsidio familiar	3.100.000	178.560,0
2. Programa Alimentario Estratégico	5.698.894	10.090,2
3. Programa Alimentario Escolar	205.200	5.000,0
4. Desayuno-Merienda Escolar / Comedores Escolares	785.346	10.680,7
	330.165	11.788,2
5. Dotación de útiles escolares	3.250.000	39.092,5
6. Suministros de Medicamentos (SUMED)	4.631.300	4.631,3
7. Programa alimentario Materno Infantil (PAMI)	975.502	9.961,8
8. Programa de Dotación de Material Médico Quirúrgico	—	2.737
9. Hogares y Multihogares de Cuidado Diario	350.000	33.600
10. Programas Subsidio al Pasaje Estudiantil	5.625.807	16.296,0
11. Capacitación y Empleo Joven	217.385	10.845,8
12. Programa de Atención Integral al Anciano	110.000	11.111
13. Programa de Fortalecimiento Social	—	15.000
14. Programa Incremento de Ingreso de los Pensionados por Vejez	161.211	22.262,4

Fuente: Ministerio de la Familia: *Agenda Venezuela: una estrategia global* (versión preliminar realizada con los insumos proporcionados por las diferentes instituciones que conforman los programas sociales de la Agenda Venezuela), Caracas, 1996, (mimeo).

## DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO DEL SECTOR SOCIAL POR AREA

Años	Total Gasto Social	Educación	Salud	Desarrollo Social	Seguridad Social	Vivienda y Servicios	Cultura y Com.Social	Ciencia y Tecnología	Admin. de Justicia
85	100,0%	47,9%	18,6%	2,6%	7,8%	17,9%	1,9%	0,7%	2,6%
86	100,0%	45,7%	21,3%	2,2%	8,0%	18,0%	1,5%	0,6%	2,7%
87	100,0%	47,6%	19,4%	2,4%	7,2%	19,2%	1,3%	0,6%	2,4%
88	100,0%	45,3%	20,4%	2,8%	8,1%	17,9%	1,6%	0,7%	3,4%
89	100,0%	52,4%	22,0%	4,2%	7,6%	9,4%	0,9%	1,4%	2,2%
90	100,0%	45,0%	21,0%	4,6%	9,5%	15,3%	1,4%	1,1%	2,0%
91	100,0%	48,7%	19,0%	3,1%	7,8%	17,7%	1,7%	0,8%	1,3%
92	100,0%	44,1%	18,0%	6,9%	10,4%	14,6%	2,8%	1,6%	1,5%
93	100,0%	51,4%	18,7%	5,1%	11,1%	9,5%	2,0%	0,7%	1,5%
94	100,0%	50,9%	17,6%	5,6%	12,6%	9,4%	1,9%	0,5%	1,5%
95	100,0%	48,5%	18,8%	4,7%	10,4%	13,7%	1,8%		2,1%

Fuente: Cordiplan, Diasper (mimeo.) y OCEPRE, Ley de Presupuesto.

Nota: A partir de 1989 se incluye el presupuesto dado por Ley y el de las Entidades Federales (Situado más ingresos propios).

**PORCENTAJE DE DEFICIT NUTRICIONAL. COMPARACIÓN DE COMPORTAMIENTO DE INDICADORES, POR GRUPOS DE EDAD ENTRE EL PRIMER TRIMESTRE DE 1995 Y EL PRIMER TRIMESTRE DE 1996**

	Menores de 15 años		Menores de 2 años		De 2 a 6 años		De 7 a 14 años	
	% (1)		% (2)		% (3)		% (4)	
	95	96	95	96	95	96	95	96
D.F	8,59	7,44	8,40	8,57	17,48	16,33	21,55	18,68
Amazonas	15,44	11,64	36,14	16,97	55,61	26,46	33,33	36,24
Anzoátegui	12,19	12,48	11,45	13,67	22,78	24,46	33,41	30,45
Apure	16,50	15,63	19,71	17,54	32,47	32,73	26,61	39,73
Aragua	10,56	10,16	12,75	14,34	20,03	21,89	23,12	21,26
Barinas	12,32	12,60	13,43	12,14	27,83	34,56	35,92	31,92
Bolívar	10,61	12,20	11,95	12,61	24,57	25,39	24,39	21,88
Carabobo	9,76	9,96	12,78	12,33	21,70	21,30	25,85	24,01
Cojedes	11,56	13,55	17,87	15,06	28,07	25,78	33,63	31,88
D. Amacuro	14,67	16,65	21,70	21,31	21,61	29,73	22,01	25,40
Falcón	10,51	12,02	14,08	13,95	23,67	24,36	26,06	28,36
Guárico	11,88	12,54	15,01	14,02	23,80	22,94	21,33	21,31
Lara	10,00	11,31	12,98	14,76	24,21	22,76	32,61	24,30
Mérida	8,51	7,87	11,18	8,76	17,97	15,69	24,50	27,42
Miranda	14,50	14,21	12,91	11,13	13,94	17,75	37,35	29,84
Monagas	14,17	8,68	18,90	12,90	17,77	23,03	24,07	25,00
N. Esparta	8,80	9,15	7,90	7,96	14,68	16,27	21,27	23,02
Portuguesa	19,07	20,86	17,76	17,33	17,09	18,45	38,32	35,01
Sucre	11,54	12,91	15,59	15,72	31,39	23,40	22,22	27,50
Táchira	7,81	8,71	10,42	10,31	17,88	17,52	31,03	25,09
Trujillo	9,28	9,11	15,94	16,48	21,92	20,22	26,41	31,13
Yaracuy	8,91	10,46	14,31	11,36	24,52	22,01	29,33	26,59
Zulia	14,0	12,48	18,05	14,12	29,47	24,73	40,71	30,29
Total	10,87	11,09	13,26	12,95	21,70	20,96	26,91	25,66

- (1) Según indicador peso-talla (incluye desnutrición aguda en zona crítica, leve, moderada y grave)  
 (2) Según indicador peso-edad (incluye desnutrición global en zona crítica, leve, moderada y grave)  
 (3) Según combinación de indicadores (incluye desnutrición aguda y crónica compensada y descompensada)  
 (4) Según combinación de indicadores (incluye desnutrición aguda y crónica compensada y descompensada)  
 Fuente: INN-SISVAN. Componente Menores de 15 años (cifras preliminares)

mente, se estima un exceso de personal en los hospitales. Así, se estima en Venezuela un personal de cinco empleados por cama disponible, cuando los estándares internacionales ubican una proporción entre 1.4 y 3.8 de personal por cama. Por otra parte, el coeficiente enfermero/médico es de 0,5, similar al promedio de América Latina y el Caribe, pero muy inferior al de las economías desarrolladas, que se sitúan en 2.1 promedio.

**DISTRIBUCIÓN DEL GASTO SOCIAL**

Es necesario resaltar que el sector público es el principal proveedor de los servicios sociales básicos. Si bien los gastos en salud y educación mantienen su participación presupuestaria, por razones de inflación se ha reducido en términos reales y per cápita. En este senti-

do, el descenso del sector salud representa un 37% en relación a sus asignaciones de la década del ochenta. Es significativo el descenso en infraestructura básica y vivienda, lo que incide negativamente en las condiciones y calidad de vida.

La extensión masiva de los programas sociales compensatorios para enfrentar la pobreza ha facilitado un clima de estabilidad, a pesar de la recesión económica y de los altos índices de inflación. Si bien por exigencias del FMI éstos llegaron a incrementarse hasta el 2% del PIB, para el presupuesto de 1998 decrece su participación a 1,8% del PIB, cuando empezaba su proceso de maduración administrativa. La cobertura de los mismos es de aproximadamente la mitad de la población vulnerable.

**SITUACIÓN NUTRICIONAL**

El efecto más importante de la recesión económica y social sobre la salud de la población se observa en la situación nutricional. En este sentido, los indicadores señalan un desmejoramiento notable, y es especial en ciertas regiones del país, como es el caso de los estados Yaracuy, Sucre, Portuguesa, Delta Amacuro y Amazonas. Los programas compensatorios han atenuado el deterioro en la población infantil en aquellas regiones con mayor capacidad de organización social. El proceso de deterioro se debe fundamentalmente al encarecimiento de los alimentos, que han sufrido un aumento de precios del 1.500% acumulado desde 1989.

**A MANERA DE PROSPECTIVA**

La transformación de las estructuras del gasto social exige incrementar los fondos disponibles, especialmente en salud, para incidir efectivamente en mejorar la distribución descentralizada, la localización geográfica y la gestión de estos servicios en mantenimiento y dotación de materiales, equipos e infraestructura; mejoramiento de las remuneraciones y calificaciones del personal involucrado para fortalecer las necesidades tanto de una salud preventiva eficiente, como una infraestructura que garantice el desarrollo sanitario sustentable. ■

**Mercedes Pulido de Briceño** es Presidenta de la Junta Directiva de UNICEF y Directora de SIC.

Datos suministrados por el Centro de Información del Ministerio de la Familia (Agenda Venezuela: una estrategia global. Mimeo. Ministerio de la Familia 1996. Banco Mundial, Sector salud en Venezuela. Mayo 1993) y por Samuel Pérez (Realidad Nacional de Venezuela 1996. Socsal, Servicio de Apoyo Local, A.C.).

# LA AGENDA DE LA SALUD VENEZOLANA

*La época luminosa de la salud pública fue seguida por una época en la cual, los problemas físicos, sociales, emocionales, presupuestarios y éticos se cristalizaron progresiva e indeteniblemente.*

*Por ello, varios caminos condujeron a la necesidad impostergable de reformar los servicios de salud en Venezuela.*

La concepción, gestión y financiamiento de los modelos puestos en práctica cayeron en una declinación indetenible y en una crisis de acumulación: el modelo público financiado por el presupuesto nacional y bajo responsabilidad política, programática y operativa del MSAS; abierto para toda la población; de la seguridad social financiado con contribuciones de obrero-patronos y bajo responsabilidad del IVSS, cerrado para los asegurados y sus familiares; y el modelo privado sufragado directamente por las personas o por intermediadores financieros privados y cuya responsabilidad está en manos de organizaciones lucrativas o no.

Las máximas declaraciones gubernamentales y sociales en salud integral y para todos en hospitales y ambulatorios se enfrentaron a un colapso cuantitativo y cualitativo por la crisis económica, la deuda, la devaluación, la inflación y la especulación que sobrepasaron toda capacidad financiera y administrativa convencional. Hubo igualmente la convicción que el sistema de salud se había convertido en una organización endogámica que servía solo para distribuir sueldos y salarios para quienes trabajaban en él, con pocos efectos sobre la población.

La globalización y la intervención de organismos multilaterales permitió conocer el origen y soluciones de situaciones similares en otros países y por supuesto, disponer del soporte técnico y económico para el proceso.

A falta de una ley que guiara el proceso de reforma y de claras vocaciones gubernamentales al respecto, se aprovechó el proceso de descentralización amparado en la ley respectiva y en una matriz de opinión favorable a él.

## CONTENIDOS DE LA PROPUESTA

Se transfirió la competencia u obligación constitucional concurrente de prestar servicios de salud (atención médica en hospitales y ambulatorios, asistencia social y saneamiento ambiental) a las Gobernaciones de Estado mediante un convenio administrativo interguber-

namental donde se delimitan las competencias y se determinaba la forma de traspasar los bienes muebles, inmuebles y materias, personal y presupuesto y su manejo futuro.

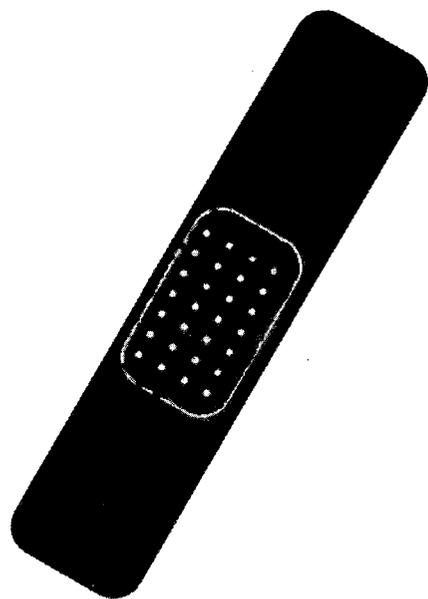
Hasta ahora, con grados distintos de avance, este proceso ha comprometido a diez y ocho (18) estados.

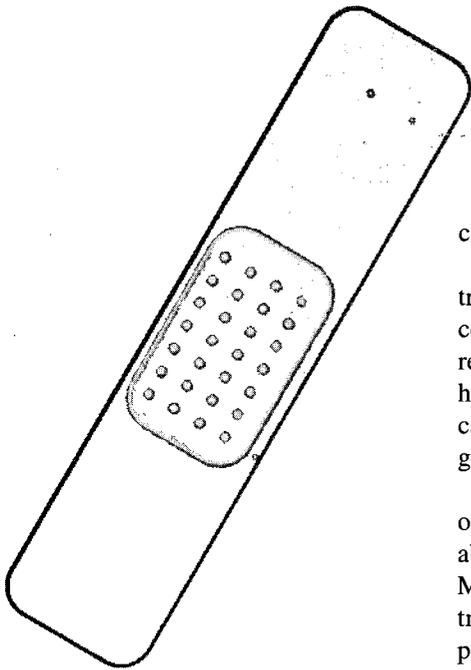
La descentralización en salud traería dos consecuencias. De un lado, la necesidad de reestructurar el sistema de salud, especializándose cada uno de los territorios del poder público concurrentes. El nivel central (MSAS) tomaría un rol preponderantemente político, normativo-regulatorio y de control. En otras palabras, la inteligencia del sistema. Las Gobernaciones de Estado, que hasta ese momento no habían tenido competencias ni servicios de salud, recibirían al final del proceso seis servicios distintos, jurídica y patrimonialmente separados cuando su prestación se hace por el gobierno nacional: MSAS, INN, INAGER, PAMI, FIMA, IVSS. Se sugirió a los Gobernadores que crearan especies de casas matrices o corporaciones estatales para recibir bajo un solo comando esos seis servicios transferidos y acoplarlos en un plan estatal de salud.

Los municipios con capacidad financiera, técnica y humana suficiente, que



Roberto Rondón Morales





además contarán con una base poblacional mínima y una red de servicios hospitalaria y ambulatoria, se convertirían en municipios sanitarios. Los que no cumplieran tales condiciones, convendrían con otros municipios similares la constitución de comunidades municipales sanitarias. Por el contrario, los municipios con recursos sobrantes, pudieran dividirse en parroquias sanitarias.

Este proceso de reestructuración implicaría la adecuación cuantitativa y cualitativa del personal, la rehabilitación física de hospitales y ambulatorios, el reemplazo de los equipos biomédicos de imagenología y laboratorio, el establecimiento de sistemas informativos automatizados y sistemas de personal, abastecimiento, adquisiciones, administración, mantenimiento, disposición de desechos, a cuyo fin, el Proyecto Salud dispone de recursos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo y del Banco Mundial, en acuerdos de coparti-

---

**Es insostenible seguir manteniendo presupuestos en los cuales cerca del 90% se gasta en personal, gran parte del cual no se adapta a las características de una institución de servicios. Donde además, entre 0% y 1% se dedica al reemplazo y mantenimiento**

---

cipación con las Gobernaciones.

El otro efecto que acarrea la descentralización es la creación de nuevos escenarios y la aparición de nuevos actores, especialmente de la sociedad civil, hechos que deben aprovecharse para cambiar los modelos conceptuales, de gestión y financiamiento.

Desde el punto de vista conceptual y operativo, no habrá servicios de salud abiertos y cerrados, como eran los del MSAS y del IVSS, ahora transferidos o transferibles a organizaciones locales públicas o privadas. Todos, incluidos los privados, serán abiertos para la población, que tendrá libertad relativa para seleccionar su prestador de servicios.

Desde el punto de vista gestor, los servicios de salud, en especial los establecimientos hospitalarios, se convertirán en entes autónomos jurídica y patrimonialmente para desligarlos de los larguísimos procedimientos y múltiples controles inútiles, típicos de la administración pública, que han sembrado la ineficiencia, la improductividad y la corrupción.

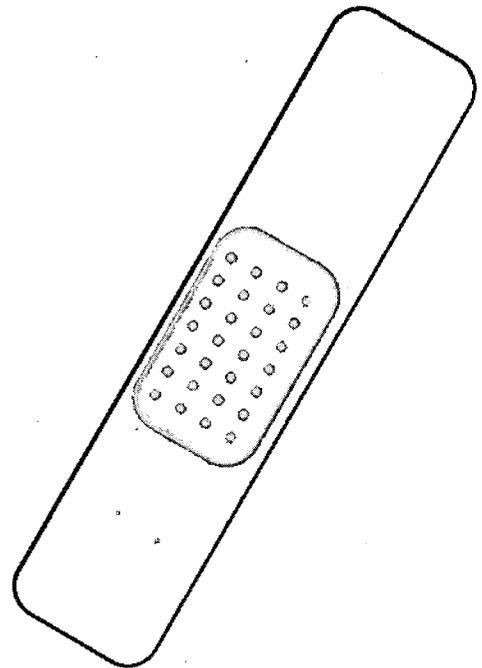
En este proceso se incorporará la sociedad civil estable, representada por la Iglesia, los sectores económicos, militares, universitarios y otros.

Las figuras jurídicas a desarrollar pasan por los institutos autónomos, empresas sociales del Estado, fundaciones y asociaciones civiles públicas.

Desde el punto de vista financiero, la tesis es cambiar el financiamiento a la oferta representado por presupuestos-programas y objetos de gasto por un financiamiento a la demanda, representado por un pago por capitación, por servicios o por diagnósticos integrales.

Estas formas de pago deben conllevar un estímulo a la eficiencia y la productividad. Es insostenible seguir manteniendo presupuestos en los cuales cerca del 90% se gasta en personal, gran parte del cual no se adapta a las características de una institución de servicios. Donde además, entre 0% y 1% se dedica al reemplazo y mantenimiento.

De esta manera, el Ministerio de Sa-



lud y Asistencia Social, futuro Ministerio de la Salud, y el Instituto Venezolano de los Seguros Sociales y similares, futuro Consejo Nacional de Seguridad Social Integral, y la Superintendencia de los Fondos de Salud no transferirán presupuestos y salarios a los hospitales y ambulatorios que de hecho ya no estarán bajo su responsabilidad operativa, sino que convendrán un mecanismo de pago con los prestadores de servicios públicos, privados o mixtos: el primero para las personas sin medios de fortuna ni trabajo, y el segundo para quienes se afilien y coticen al sistema de salud de la seguridad social integral.

Obviamente, habrá un período de transición no fácil para ir desmontando un modelo gestor y financiero y armar el sustitutivo.

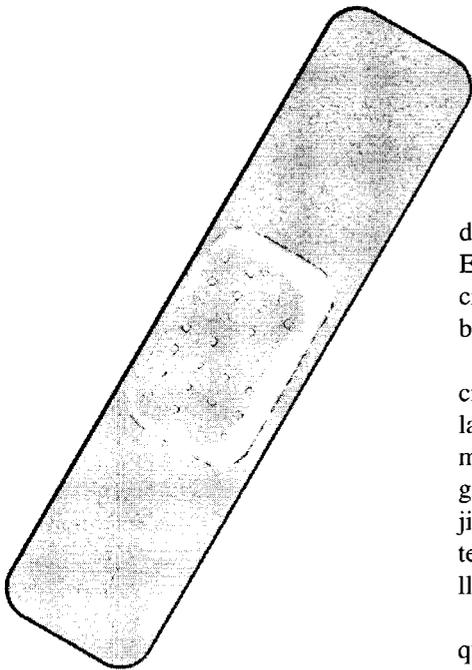
## **RETOS Y TRABAS PARA LA REFORMA**

Esta reforma tiene retos pasados, presentes y futuros. El primero es la gran incultura política en que se desenvuelve

---

**El reto a más largo plazo es el financiero. La gran cantidad de pobres con su complejidad social, y la aparición de importantes poblaciones de edad longeva crean llamadas de atención urgente**

---



el proceso. El gobierno nacional no demuestra vocación por la reforma, salvo últimamente en lo tocante a la seguridad social y, por ende, su componente de salud.

Los Gobernadores de Estado han visto el proceso como un beneficio político-electoral y financiero. No se han apersonado en la reforma.

El reto principal, sin duda, es la falta de preparación de los actores del proceso. Los dirigentes políticos y técnicos del sector no saben sino repetir lo aprendido en el pasado, como es obvio. No se les ha formado para el futuro. Las instituciones de educación son las grandes ausentes, y, como sus respuestas naturalmente son lentas y a largo plazo, hay que diseñar alternativas.

Otro reto es darle soporte legal a este proceso llevado a cabo casi empírica y clandestinamente.

Está en el Congreso Nacional un Anteproyecto de Ley Orgánica de Salud redactado por un acuerdo entre MSAS, Congreso Nacional y Consejo Nacional

---

**Hay que buscar modelos financieros integrales y totales, de modo que no se impongan la ingeniería financiera y los bancos comerciales como los que deciden qué y cuánta salud será ofrecida a la gente**

---

de Salud, y próximamente estará la Ley Especial de Salud de la Seguridad Social Integral, afortunadamente ensamblable y coincidente con la primera.

El reto a más largo plazo es el financiero. Las fuentes financieras fiscales, de la seguridad social y privadas individualmente se agotaron. Deben conciliarse. La gran cantidad de pobres con su complejidad social, y la aparición de importantes poblaciones de edad longeva crean llamadas de atención urgente.

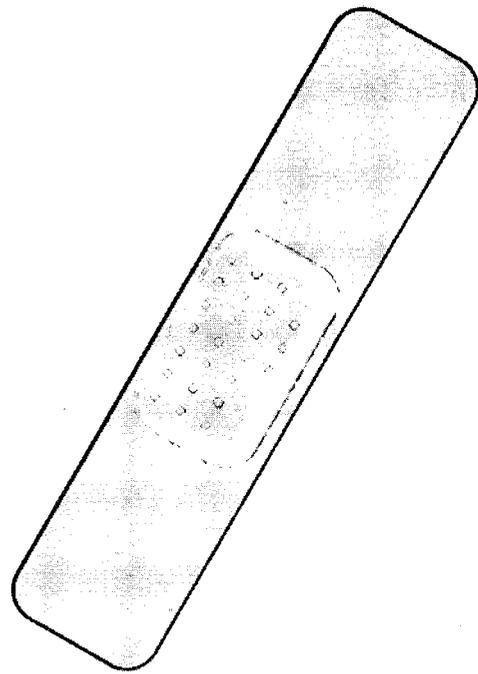
Las presentes y futuras enfermedades que aumentan los años de vida perdida y las inhabilidades generan una rediscusión hacia modelos financieros integrales y totales, a fin de que en el siglo venidero no se impongan la ingeniería financiera y los bancos comerciales como los que deciden qué y cuánta salud será ofrecida a la gente, si es que esto ya no apareció, puesta en práctica por otros entes ya existentes. Esta discusión podría conducir a la racionalización del uso de las salas de emergencia y de hospitalización y a darle relevancia social, intelectual y económica al complejo de promoción de la salud y prevención de los riesgos y de la enfermedad, que se convertirá así en el "gran negocio" de la salud.

Hay que explorar modelos totalmente nuevos de intermediación financiera en salud íntimamente vinculados a nuevos modelos de prestación de servicios de salud. Los nuevos modelos y fuentes financieras deben acompañarse de nuevos compromisos de desempeño.

La reforma del sector debe conducir a restablecer el derecho a la salud de los venezolanos con prestaciones en número y calidad suficientes y equitativas.

Habrá un plan de salud pública universal, ambulatorio, integral, financiado por el presupuesto nacional, estatal y municipal y bajo responsabilidad del MSAS y de los entes descentralizados.

Contendrá actividades de promoción, prevención y curación y rehabilitación para algunos tipos de patología cuya incidencia o prevalencia sea de interés afec-



tar por el gobierno.

Habrán planes básicos obligatorios de salud para atender la enfermedad general y la maternidad que serán financiados por el Fondo Solidario de Salud de la Seguridad Social Integral para quienes tienen capacidad de afiliación y cotización, y por el Fondo de Asistencia Social del MSAS-Gobernaciones y Alcaldías para quienes no tienen medios económicos ni capacidad de cotización.

Habrán planes complementarios de salud para atender los problemas derivados de enfermedades de alto costo y tratamiento prolongado, accidentes de tránsito y accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Otro gran reto planteado es poner en términos prácticos el sentido y concepción de la salud como la ausencia de enfermedad y la presencia del bienestar. Debemos definir cuál es la materialización del bienestar para la población venezolana y procurársela. ■

**Roberto Rondón Morales** es médico, profesor universitario, ex Viceministro de Sanidad, asesor del Congreso Nacional.

---

**La reforma del sector debe conducir a restablecer el derecho a la salud de los venezolanos con prestaciones en número y calidad suficientes y equitativas**

---

# EL FINANCIAMIENTO DE LA BANCA MULTILATERAL EN SALUD

*"Es deseable y satisfactorio tener buenas ideas, pero más importante aún es ponerlas en acción."*

*Salud no es sólo la ausencia de enfermedad, sino el completo estado de bienestar psíquico, biológico-físico, social y ambiental. Ello nos lleva a visualizar estrategias coherentes y precisas para la gestión eficiente en servicios de salud, educación e investigación, control sanitario adecuado, seguimiento gerencial y medicina preventiva de acuerdo con las necesidades de los individuos, la familia y la comunidad.*

En razón de sus altos ingresos petroleros que incidían en un per cápita elevado, Venezuela no era elegible, ni tampoco sentía la necesidad de acudir a la asistencia financiera internacional. Esa situación ha cambiado radicalmente.

La revisión e impacto de la intervención de la Banca Multilateral y de Desarrollo en la Salud merece algunos comentarios acerca de su rol estructural y catalítico en nuestro país, para determinar los desafíos que tendremos que enfrentar, así como los procesos de re-ingeniería o de re-equilibrio necesarios si realmente queremos convertir esta asistencia en un instrumento de transformación y cambio.

Existe un consenso general de "insatisfacción" en torno al papel que hoy en día desempeñan las organizaciones internacionales de salud. Es un sentimiento de aislamiento con respecto a nuestras necesidades reales, lo cual ha sido sustituido por una presencia creciente del financiamiento internacional(1). Sin embargo, el estado de "degradación" de las organizaciones internacionales que se refleja en la falta de efectividad en sus acciones y el costo excesivo y burocratización de la asistencia técnica pudieran estar relacionados con la necesidad de modernizarse y de asumir el desafío de ser más competitivas y productivas. El hecho de que la Conferencia de Alma Ata en 1978 se fijara como objetivo "Salud para todos en el año 2000" y que hoy se tenga la situación de pobreza y carencia de necesidades básicas en salud a nivel mundial, señala la debilidad del liderazgo y necesidad de voluntad de cambio para asumir la transformación de dichas organizaciones. La incapacidad de nuevas respuestas tal vez tengamos que vincularla clínicamente al estado de "anomia", signo de nuestros tiempos, y que podríamos calificar como una patología del sistema colectivo normativo porque se carece de una clara definición de lo que queremos(2).

La participación de la banca multilateral y de desarrollo ha sido recibida con beneplácito fundamentalmente por razo-

nes económicas. Como toda banca tiene el potencial de facilitar los recursos económicos necesarios, y si, adicionalmente, facilitan la experiencia técnica y despiertan la aceptación de sus beneficiarios para las transformaciones necesarias, su simpatía y aceptación son instrumentos para un desarrollo dinámico.

La fortaleza del aporte multilateral también refleja que estas instituciones han incrementado su experiencia técnica en las disciplinas sociales para aplicarla a proyectos específicos, como es el caso del sector salud, estableciendo alianzas estratégicas con los Ministerios del sector salud, de finanzas y de desarrollo social con visión sistémica.

## EL ENTORNO PARA LA ACCIÓN. HECHOS Y FUNCIONES

El desplazamiento de operaciones básicamente financieras hacia asistencia operacional y técnica en la atención en salud es un cambio significativo que obliga a modificaciones en las políticas sectoriales.

Hoy en día, casi el 90% de la asistencia en salud proviene de agencias diferentes a la Organización Mundial de la Salud, lo que demuestra un cambio profundo en el liderazgo internacional. Paralelamente, los organismos financieros están conquistando recursos humanos altamente calificados en las ciencias sociales, lo cual refuerza la credibilidad en estas organizaciones. Entonces, este desplazamiento del liderazgo es resultado de un proceso orgánico, y no simplemente mecánico.

La aceptación de que no es posible desarrollar las "repúblicas", sin gente capaz que las haga funcionar, es una premisa indiscutible. La pérdida de influencia de las organizaciones internacionales de desarrollo se debe a cierta miopía en los procesos de su propia renovación. El surgimiento de alianzas estratégicas entre la banca multilateral y las instituciones de formación de recursos humanos, como son las universidades y las instituciones técnicas especializadas en salud, vincula posibilidades creativas con



Pablo A. Pulido M.

**De las asignaciones a los proyectos multilaterales y la ejecución de sus recursos podemos observar que sólo un 15% del total asignado ha sido utilizado. En el programa básico para la reforma del sector salud sólo el 1,8% de los fondos asignado o aprobados ha sido ejecutado**

necesidades, fortalece la visión interdisciplinaria para obtener soluciones y, sobre todo, ha facilitado una visión sistémica, además de la credibilidad que el financiamiento multilateral adquiere al vincularse con la estrategias de estabilidad macroeconómica.

**¿CUÁLES SON LOS RESULTADOS?**

La participación del financiamiento multilateral tiene que evaluarse tanto en los objetivos económicos, como en los resultados sociales.

1. Indudablemente que se han favorecido las vinculaciones entre los Ministerios de Salud, Educación y Desarrollo Social con los Ministerios de Finanzas, lo cual significa un reconocimiento tácito de que la economía es una fuerza vital básica para desarrollar la reformas del sector salud. También ha sido importante la complementariedad de actividades de diversas instituciones en un objetivo articulado y común.
2. La clarificación de los ámbitos de responsabilidad nacional e internacional y el proceso de jerarquizar prioridades para organizar tanto el financiamiento como la gestión de los sistema de atención en salud ha llevado a concientizar y reconocer que no existen soluciones simples o pre-establecidas. Las prioridades específicas y operacionales son responsabilidad de la capacidad de liderazgo de cada país.
3. Las diferentes estrategias de intervención demuestran el enfoque multidimensional y la necesaria evaluación, no sólo de costos-beneficios, sino también de los tiempos necesarios para su maduración. Esto lleva consigo el reconocimiento de los nuevos actores de la sociedad civil y la construcción de bases institucionales para su participación.

**EL CASO VENEZUELA**

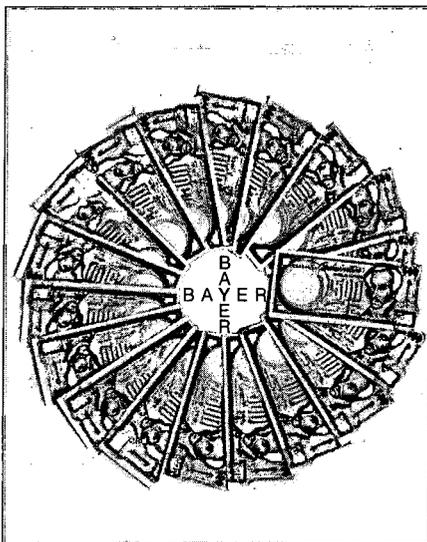
De las asignaciones a los proyectos multilaterales y la ejecución de sus recursos podemos observar que sólo un 15% del total asignado ha sido utiliza-

do. En el programa básico para la reforma del sector salud sólo el 1,8% de los fondos asignado o aprobados ha sido ejecutado. (Nov.1996)(3).

Es necesario indagar sobre las razones de esta incapacidad para usar los fondos existentes. Admitamos que existe una compleja burocracia que incide en las aspiraciones de eficiencia; pero ello no es suficiente para desconocer la posibilidad de desarrollar sistemas de participación y capacidades de la comunidad en busca de soluciones alternativas.

Conociendo los recursos, obligaciones y conflictos en cualquier proceso de cambio y de reforma, tenemos una exigencia creciente de utilizar la asistencia técnica en programas educacionales específicos, que permitan desarrollar una cultura de costo-utilización y de resultados sociales en sintonía con productividad.

La carencia de experiencia previa repercute en la debilidad institucional del Estado para adecuar legislaciones y estructuras normativas para el uso de estos recursos. La Ley Paraguas, que garantiza el endeudamiento para los proyectos multilaterales, se aprueba casi al final del



año fiscal, lo que dificulta mantener los compromisos.

**¿CUÁLES SON LOS RETOS?**

Enfrentar y reducir la pobreza no es sólo un problema de crecimiento económico, sino que se requiere además salud, nutrición, educación, vivienda y, fundamentalmente, acceso al capital y al empleo. Hasta ahora, el énfasis se orienta a acercar el Estado y la sociedad civil. Pero es destacable que en Venezuela, al igual que en toda la región latinoamericana, la excesiva concentración de la riqueza y, por ende, la ausencia de una cultura participativa es una barrera real que hay que superar.

Nuevas alianzas entre el Estado, la sociedad civil, las organizaciones sociales, los gobiernos locales y el sector privado son exigencias para modernizar las instituciones, así como para crear canales interlocutores con la población.

La banca multilateral y de desarrollo es un mecanismo para la transformación de la gestión social profundizando las asociaciones estratégicas en la región, pero puede convertirse en la imposición de modelos ajenos a nuestra realidad. No podemos obviar que el objetivo de los organismos financieros es colocar los recursos; somos nosotros los que tenemos que saber invertir esos recursos.

Para ello, tienen que:

- Desarrollar y mantener información básica sobre la gente, las instituciones y los proyectos y hacerla accesible.
- Apoyar fuertemente el combate contra las enfermedades endémicas y epidémicas que inciden en el bienestar general de la población más vulnerable.
- Facilitar la transferencia tecnológica y de conocimiento de otras regiones con problemas similares, vinculando resultados de las investigaciones en biotecnología, tanto a las organizaciones productivas como al público en general. Asimismo, debiera potenciar el acceso a los instrumentos de la informática y telemedicina para

**PROYECTOS DEL BANCO MUNDIAL EN VENEZUELA. Proyecto FY (Millones de US.\$)**

		Préstamo	Fondos no usados	%
<b>Gerencia de Recursos Naturales y Pobreza Rural</b>				
1992	Inversión en el Sector Agrícola	160.0	124.0	77.50
1995	Otros Programas de Extensión Agrícola	39.0	38.50	98.72
1995	Parques Nacionales	55.0	53.8	97.82
	Sub Total	254.0	216.3	85.16
<b>Infraestructura</b>				
1993	Desarrollo Vial y Gerencia	150.0	141.0	94.00
	Sub Total	150.0	141.0	94.00
<b>Modernización del Sector Público y Sector Privado</b>				
1990	Asistencia Técnica	30.0	16.5	55.00
1993	Desarrollo de la Infraestructura Judicial	30.0	27.6	92.00
	Sub Total	60.0	44.1	73.50
<b>Ambiente y Desarrollo Urbano</b>				
1992	Desarrollo y Mejoramiento de Barrios y Comunidad	40.0	31.7	79.25
1994	Sistemas Urbanos de Transporte	100.0	91.0	91.00
1996	Abastecimiento de Agua y Programas Mayores, (Monagas)	39.0	39.0	100.00
	Sub Total	179.0	161.7	90.34
<b>Recursos Humanos</b>				
1991	Desarrollo Social	100.0	70.4	70.40
1992	Reforma Educativa	58.0	45.5	78.45
1993	Control de Enfermedades Endémicas	94.0	71.0	75.53
1994	Educación Básica	89.4	86.6	96.87
1995	Reforma del Sector Salud	54.0	53.0	98.15
	Sub Total	395.4	326.5	82.57
	<b>TOTAL</b>	<b>1038.4</b>	<b>889.6</b>	<b>85.67</b>

Fuente: Oficina del Banco Mundial, Caracas, Venezuela. 22 de Noviembre, 1996.

su aplicación dinámica en los procesos de cambio.

- Impulsar la transformación de los sistemas de protección y seguridad social para que logren la cobertura de salud con la máxima calidad posible a la mayoría de la población.
- La intervención multilateral es un poderoso instrumento para crear espacios entre las instancias gubernamentales y la sociedad civil, que permitan asumir prioridades en conjunto en áreas cruciales con un compromiso de eficiencia e innovación. Es indispensable que modelen proyectos exitosos en especial a nivel local para permitir el cambio cultural que sostenga los procesos.

**RE-INGENIERÍA EN LOS MULTILATERALES**

Estos nuevos escenarios obligan también al aprendizaje de cambio en las organizaciones interventoras. Tal y como

se señaló en la incapacidad del uso en los recursos asignados, en Venezuela tienen responsabilidad directa los organismos financiadores.

Entre los diferentes factores que debieran revisarse se encuentra:

- La renovación de las estructuras funcionales para prevenir la centralización. El fortalecimiento de las oficinas locales con alianzas y asociaciones, el desarrollo de los talentos locales en la asistencia técnica y la limitación de la "cultura viajera" estableciendo misiones con un solo propósito y seguimiento. El diseño de los pro-

**No podemos obviar que el objetivo de los organismos financieros es colocar los recursos; somos nosotros los que tenemos que saber invertir esos recursos**

yectos debe tener clara evaluación de su posibilidad de ejecución.

- La descentralización en la toma de decisiones que facilite la vinculación entre experiencia local y asociaciones para la acción. Es importante el efecto demostración para madurar iniciativas.
- La revisión y desarrollo de auditorías sociales que permitan construir y medir el impacto de los resultados, los fondos invertidos y la capacidad de generalización del aprendizaje generado. Esta función catalítica debe servir para el mejor uso de los recursos financieros y humanos.
- Generar y fortalecer el vínculo de las sociedad local e internacional para educar los recursos humanos hacia una visión de autonomía estratégica que haga sostenibles los proyectos realizados.
- La creación de fondos especiales para alimentar los recursos locales en proyectos demostrativos e innovativos. Estos recursos tienen que tener la particularidad de facilitar la participación de las organizaciones sociales en proyectos locales y de conformar un capital social que les permita crecer con autonomía y competitividad.

Este fondo especial debe coadyuvar a eliminar las trabas administrativas que caracterizan el multilateralismo y, en especial, ese "metabolismo lento" que convierte la asistencia en una perversa carga financiera. ■

**Pablo A. Pulido M.** es MD.FACP, ex Ministro de Sanidad, Director del Centro Médico Docente La Trinidad, Presidente de la Fundación Universidad Metropolitana.

**NOTAS**

1. Encuentro "Pocantico 1996". Fortaleciendo el rendimiento de las Instituciones Internacionales de Salud. Harvard University Center for Population Studies. Mass. USA.
2. Romero Anbal. La agonía de la Democracia en Venezuela. Encuentro de la Asociación de Estudios e Investigación en América Latina. Washington. Sept. 1995.
3. Oficina del Banco Mundial. Caracas. Nov. 22 1996.

## EL SIDA

*Nunca en la era moderna  
enfermedad alguna había producido  
tanto impacto en el mundo altamente  
desarrollado.*

*En nuestro medio, el Estado ha  
permanecido rezagado en lo que  
concierna a medidas educativas,  
preventivas, eficaces y permanentes,  
que, hoy por hoy, son el único  
camino para defenderse de esta  
terrible enfermedad.*

La ética, el derecho, la política, la medicina confluyen en varios ámbitos relacionados con el SIDA (Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida).

El SIDA, primera enfermedad epidémica que azota tanto a las naciones industrializadas como a las subdesarrolladas desde hace más de una década, plantea una situación vinculada a problemas legales, médicos, éticos, etc. Una enfermedad mortal, que se transmite en el ámbito de las relaciones más íntimas entre los humanos, ha hecho surgir una serie de interrogantes sobre la función propia del Estado de mantener la salud pública, y de la Sociedad y la Familia en cuanto a la educación de los jóvenes. Asimismo, ha provocado múltiples reacciones, todas irracionales, algunas por temor de adquirir la enfermedad, otras por el manejo de las relaciones interpersonales con quien padece la enfermedad.

Los dramáticos casos de Africa, donde miles de personas están infectadas con el mortal virus y los demás casos diseminados por el mundo entero claman por un tratamiento curativo o por una vacuna; sin embargo, no se vislumbra esperanza cierta. Ante este panorama, algunas medidas deben ser tomadas para evitar su propagación. Las comunidades médicas-clínicas, epidemiólogos y científicos puros- se están ocupando de esta pandemia de manera intensa y acelerada. El progreso de los diferentes grupos de investigación ha llegado hasta conseguir medicamentos que pueden retardar el avance de la enfermedad y mejorar la calidad de vida de los pacientes infectados. En nuestro medio, el Estado ha permanecido rezagado en lo que concierne a medidas preventivas eficaces y permanentes, que, hoy por hoy, son el único camino para defenderse de esta terrible enfermedad.

En 1974, en la clausura de la Conferencia sobre Seguridad Alimentaria, celebrada en Roma, se dijo que en el año 2000 no habrá en el mundo ningún niño que se vaya a la cama con hambre. Cada día mueren en el planeta entre 30.000 y 40.000 niños, la mayoría de ellos por-

que padecen desnutrición severa. ¿Mejorará esta cifra para el años 2000? En 1978, en la Conferencia de las Naciones Unidas, celebrada en Alma Ata, la declaración más importante fue "Salud para todos en el año 2000". Sólo quedan tres años para derrotar el hambre y acabar con las enfermedades. Eso mismo se dice del SIDA: en poco tiempo saldrá una vacuna y se tendrá que encontrar una droga curativa. Tenemos varios años asistiendo a congresos mundiales en los grandes países desarrollados, y venimos llenos de esperanzas y, al regresar a otro congreso, oímos lo mismo: esperanza, ilusiones, frustración de no alcanzar los logros esperados. ¿Por qué estas promesas no se cumplen? Salud para todos en el año 2000, hace diecinueve años parecía una realidad alcanzable. Hoy, una ilusión.

### EL PROBLEMA, LA SOLUCIÓN: UN RETO

Para mayo de 1997, la Organización Mundial de la Salud reporta 7.700.000 casos de SIDA en el mundo. En Estados Unidos 573.802, con 353.148 muertes. En Venezuela se encuentran registrados: 6,768 casos y 3,938 muertes (marzo 1997). En nuestro propio Hospital, desde 1984 hasta 1996, tenemos registrados 700 casos con un rango de edad de 13 a 68, un promedio de 31-40 años desde el primer caso hospitalizado en 1983.

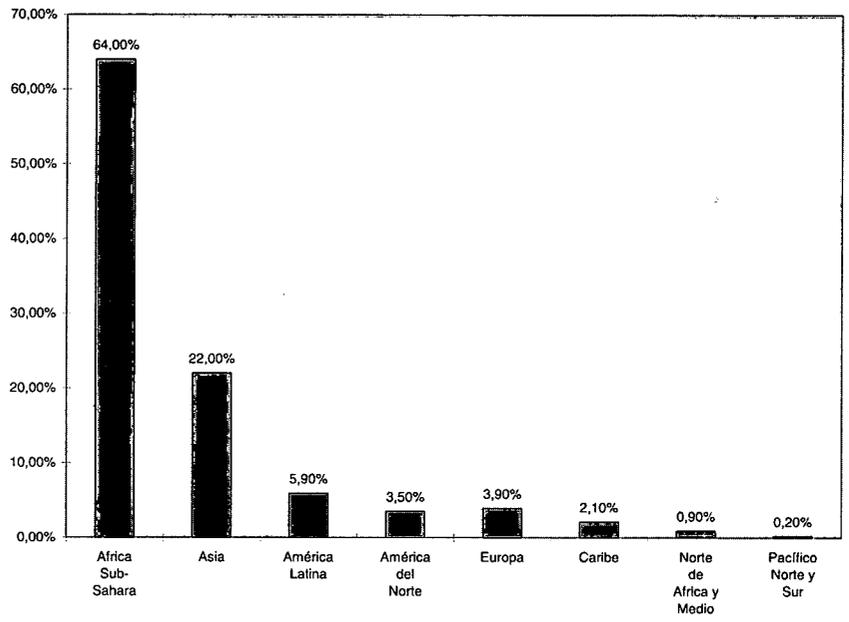
El Centro para el Control de Enfermedades de Atlanta (CDC-USA) reportó, entre 1981 y 1996, 573.802 casos: 85% hombres (homosexuales, bisexuales y heterosexuales). Esta situación se incrementa cada día: miles de personas mueren en la edad más productiva de la vida. Actualmente en Africa, entre el 30% y el 40% de las mujeres embarazadas que acuden a los Servicios de atención prenatal resultan positivas para el VIH (Virus de Inmunodeficiencia Humana). La mayoría de ellas morirán en los próximos 10 años, al igual que sus esposos, dejando abuelas sin sostén y huérfanos sin atención. ¿Cuál es la única defensa de estos países? La educación, la



María Josefina Núñez

## Número estimado de personas con el virus HIV (julio 1996)

Total: 21,8 millones



Fuente: UN AIDS

adquisición de conocimientos, la comprensión del problema por parte de la población, de los métodos para prevenir la enfermedad, especialmente entre las personas de riesgo.

Desde el punto de vista ético, la discriminación por una enfermedad infecciosa puede ser tan injusta como la motivada por razones moralmente inaceptables, como raza, sexo, religión o discapacidad. No debemos negarle atención a ningún enfermo de SIDA, ni su entrada o permanencia en una escuela o colegio, asistencia religiosa o empleo. ¿Acaso no es una discriminación del Estado, de sus hospitales, cuando se le niega asistencia médica a un paciente con SIDA o cuando no se solicita el presupuesto necesario para un plan preventivo adecuado o cuando se hacen campañas espasmódicas por razones políticas publicitarias?

Cuando se discrimina o no se asiste al paciente de SIDA, es contraproducente, porque se incita al aislamiento del enfermo, cuando puede ser mayor el riesgo de aquél que está bajo control. Una población bien informada, un paciente bien informado, tiene mayor cuidado de su salud que quien no tiene ningún tipo de información.

¿Se justifica el test VIH para diagnosticar ID sin consentimiento del paciente? ¿Se justifica el test en los Bancos de Sangre? ¿En solicitud de empleo? ¿En colegios?

En Venezuela, en septiembre de 1994, se aprobó, mediante una resolución que aparece en Gaceta Oficial No. 35538, la realización del test para diagnosticar el SIDA sólo con el consentimiento del paciente, salvo en circunstancias especiales, como están las de salud pública, donantes de sangre, de semen, de órganos o en pacientes que presenten signos manifiestos de un síndrome de inmunodeficiencia, con el propósito de prevenir o tratar enfermedades oportunistas relacionadas con el SIDA.

Y para finalizar, el Estado tiene responsabilidad con respecto al SIDA por tratarse de un problema de salud públi-

ca. La notificación de parte de los organismos públicos y privados es obligatoria. De no hacerlo, la sanción está pautada en la Ley de Sanidad Nacional y la Ley de Ejercicio de la Medicina.

Muchos retos nos tocan a cada uno de nosotros, organismos gubernamentales y no gubernamentales; éstos últimos con gran entusiasmo y vocación se organizan y están a nuestras órdenes casi de manera incondicional. Nuestro entusiasmo es la esperanza, no tenemos otro camino, otra opción.

Un domingo, en la primavera de 1983, en Estados Unidos, en el Hospital Lenox Hill de la ciudad de Nueva York, un grupo de personas de diferentes disciplinas y responsabilidades, entre ellas el Alcalde de la Ciudad, Sr. Edward I. Koch, el Cardenal Terrence Cooke y médicos famosos de los EE.UU. se reunieron para tratar el problema. Tuvimos la oportunidad de asistir. Apenas un año antes habían aparecido los primeros casos de SIDA en Nueva York y en San Francisco. El 5 de abril de 1983 se habían reportado 1.300 casos, de los cuales el 66% en la ciudad de Nueva York. Múltiples explicaciones científicas se daban a los padecimientos observados, hoy muy bien aclarados, muy estudiados, pero sin un final feliz.

Quisiera despedirme con una invocación

a la vida con la cual el Cardenal Primado Terrence Cooke inició el ya mencionado Simposium\* y que en este momento revivimos:

Señor:

*te rogamos por nuestros hermanos que padecen SIDA y por sus familiares y amigos.*

*Te pedimos que inspires a los médicos que se esfuerzan por fortalecerlos, mantenerlos y sanarlos.*

Señor:

*mientras enfrentamos esta crisis juntos, haznos instrumento de tu paz.*

*Profundiza nuestra unión, renueva nuestras esperanzas, reemplaza nuestra ansiedad por una confianza tranquila y la tensión por una santa relajación y la inquietud por una sagrada calma, y la frialdad existente entre nosotros, por una tibieza de amor.*

Padre:

*te pedimos, nos asistas y bendigas siempre en nuestro trabajo por ayudar a nuestros hermanos.* ■

**María Josefina Núñez** es Jefe del Servicio de Enfermedades Infecciosas del Adulto, Directora del Postgrado de Infectología en el Hospital Universitario de Caracas, Facultad de Medicina, UCV.

# ¿QUÉ SABEMOS SOBRE LA MUJER VENEZOLANA Y LAS DROGAS?

*¿Qué sabemos sobre el consumo y específicamente el uso indebido de drogas de la mujer venezolana? ¿Cuál es la información disponible en el tráfico, y de manera especial sobre la mujer reclusa por delitos relacionados con drogas en Venezuela? ¿Cuáles son las inquietudes que esta realidad sugiere para futuras investigaciones?*



Rosa del Olmo

En el marco del Proyecto "Efectos del uso indebido de drogas en la mujer y la familia", que adelanta la Organización de Estados Americanos como mecanismo para fortalecer la investigación y elaborar un plan de acción para abordar esta problemática, presentamos recientemente en Paraguay esta primera aproximación sobre la mujer venezolana.

## LA MUJER VENEZOLANA Y EL CONSUMO DE DROGAS

En el país no hay Encuestas Nacionales de Hogares, a nivel nacional que permitan conocer el patrón de consumo de drogas lícitas o ilícitas. Tampoco disponemos de un Registro de Información en Drogas, como en otros países, a pesar de que en 1984 se promulgó por Decreto No. 2406 la creación del Centro de Información de Drogas. Como lo señalan los Drs. E. Uzcategui y T. Baptista de la Universidad de los Andes (1990), en Venezuela no se conoce la prevalencia del uso de sustancias psicoactivas en la población general. Del arqueo realizado por la Fundación José Félix Ribas en 1995 se desprende que son "pocos los estudios que pueden ser considerados válidos y rigurosos, y en muchos casos las investigaciones no especifican condiciones del estudio, la población estudiada, características de la muestra o incluso el instrumento empleado, lo cual dificulta la ponderación de resultados". Así lo confirmó la investigadora Ligia Sánchez en la Conferencia Interamericana de Psicología de la Salud realizada en México en 1996. Por otra parte, la investigadora Maritza Salazar nos señala que la investigación en materia de drogas en Venezuela se ha caracterizado por ser aislada y con marcada orientación clínica, cuyos resultados son interesantes, pero no generalizables a la población total.

A pesar de todas estas debilidades y con las reservas del caso, veamos qué nos dicen los estudios realizados sobre la mujer. Nos llama la atención que la variable sexo no sea tomada en consideración, y en los pocos estudios que se in-

corpora se presenta de manera muy general, lo cual nos limita para establecer patrones de consumo de la mujer. En algunos casos, se relaciona tipo de droga y sexo, pero en cambio droga y edad discriminadas por sexo es inexistente. De allí, que desconozcamos variaciones de consumo y edad, lo cual ya existe en otros países. Por ejemplo, en Venezuela ignoramos la posible relación entre el consumo de psicotrópicos, y en especial de tranquilizantes, y los grupos de mujeres de mayor edad.

En sectores específicos se destacan las realizadas en el ámbito universitario, pero estamos conscientes de que no pueden generalizarse, dadas las características especiales de dicha población. Y en comparaciones efectuadas por Trino Baptista (1990, 1993 y 1994) en las Facultades de Medicina y Farmacia de la Universidad de los Andes, nos señalan mayor consumo en los hombres estudiantes, ya que no se establece relación entre droga y sexo. En la Universidad de Carabobo, Maritza Salazar y un grupo de colaboradores, al presentar los resultados que especifica la droga consumida por sexo, observamos que la población femenina sobrepasa significativamente a la población masculina en el consumo de analgésicos, con 86,7% frente 67,3%; igualmente en los tranquilizantes, con 22,2% frente a un 13%. Es elevado también el consumo de bebidas alcohólicas: 73,6%, aun cuando es inferior al 85,8% para los hombres.

Sobre estudios epidemiológicos de estudiantes en educación media o básica en Venezuela, contamos con tres estudios a nivel nacional, realizados por la Fundación José Félix Ribas. En los dos primeros, correspondientes a los años 1985 y 1988, los datos son muy superficiales y de difícil comparación por haber cambiado los criterios de análisis de un estudio a otro. Sin embargo, en el estudio de 1988, que abarcó 9.456 hombres y 12.386 mujeres entre 11 y 20 años de edad, se observa un dato curioso, como es el alto porcentaje de consumo de inhalables (goma de pegar y disolventes) entre la

### Cuadro 1: Indicadores de violencia. Cuatro mujeres en tratamiento

Caso A	Hija única criada, sin padre por haber fallecido cuanto tenía 8 meses. Fugada de la casa. Experiencia callejera. Referida a Tribunales de Menores a los 16 años.
Caso B	Familia sólidamente constituida. Violada a los 9 años por un primo. Sexualidad promiscua. Embarazo y aborto terapéutico. Intento de suicidio. Internada en Centro Psiquiátrico por 1 mes.
Caso C	Desde su nacimiento rechazada por sus padres y criada por su abuela materna. La madre la inicia en consumo de alcohol. Tío materno consumidor de drogas.
Caso D	Hermano consumidor y traficante. Pareja alcohólico rehabilitado y consumidor ocasional de marihuana y cocaína.

Fundación José Félix Ribas

población femenina. El tercer estudio, realizado por CONACUID en 6.697 estudiantes de Educación Básica Media, sus datos preliminares refuerzan la tendencia de las mujeres hacia un mayor consumo de tranquilizantes, así como de inhalables y estimulantes; pero, nuevamente, no se establece la relación edad-sexo. En el Municipio Baruta, en 1991, Simonovis y colaboradores, en una encuesta estructurada sobre alcoholismo, también se refleja un consumo muy superior de tranquilizantes en las mujeres (28%), frente a los hombres (18,6%)

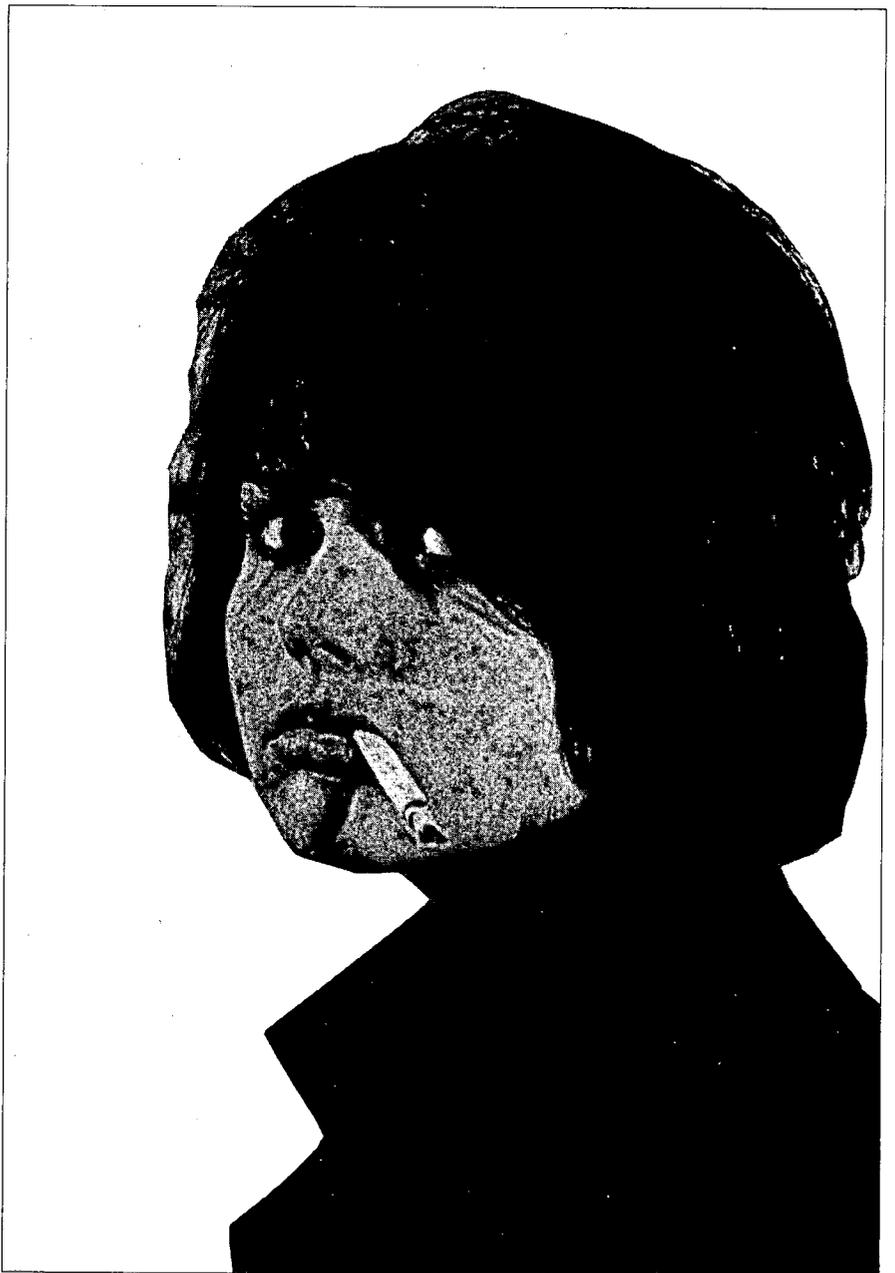
En este breve panorama, la única conclusión posible es que las mujeres consumen más tranquilizantes que los hombres; pero nada sabemos sobre otros indicadores, ni sobre las nuevas drogas de consumo, especialmente de las mujeres jóvenes. Por otra parte, poco se reflexiona sobre los instrumentos de medición para las mujeres que por condicionantes culturales prefieren la reserva en aquellas actividades que pueden ser objeto de censura y que se consideran graves si son realizadas por mujeres.

En la primera aproximación cualitativa de la población atendida por la Fundación José Félix Ribas, se observa que tanto en hombres como en mujeres la droga de inicio fue la marihuana, seguida por el alcohol y la cocaína. A su vez, para ambos sexos, la droga percibida como más dañina es el crack, seguida de la cocaína. En tercer lugar, para la mujeres está la marihuana, y para los hombres el basuco.

Hoy en día, desde el Instituto de Psicología de la Universidad Central de Venezuela, la profesora Ligia Sánchez lleva a cabo un estudio epidemiológico sobre patrones de consumo en mujeres de Venezuela. Su preocupación inicial

era estudiar el alcohol, por ser la droga problema en Venezuela y porque las mujeres han aumentado cualitativa y cuantitativamente su consumo de bebidas alcohólicas. Las dificultades enfren-

tadas han limitado el estudio al Area Metropolitana de Caracas, pero se ha ampliado el espectro de las drogas al incluir además alcohol, tabaco, psicotrópicos y las drogas de consumo ilícito.



**Definitivamente, poco  
conocemos sobre la  
participación de la mujer  
venezolana en el consumo y  
tráfico de drogas**

**Cuadro 2: Población penal femenina en dos anexos carcelarios**

Delito	Sabaneta/Maracaibo Mayo 1995		La Planta/Caracas Mayo 1997	
	Nº	%	Nº	%
Drogas	119	75,8	25	37,3
Homicidio	15	9,6	5	7,5
Infanticidio	2	1,3	1	1,5
Robo	10	6,4	20	29,9
Hurto	3	1,9	5	7,5
Estafa	2	1,3	2	3,1
Contrabando	2	1,3	0	0,0
Secuestro	1	0,6	0	0,0
Violación	2	1,3	0	0,0
Enriquecimiento ilícito	1	0,6	0	0,0
Alteración documentos	0	0,0	2	3,1
Intento de soborno	0	0,0	2	3,1
Corrupción	0	0,0	1	1,5
Ley vagos y maleantes	0	0,0	1	1,5
Sin información	0	0,0	3	4,4
<b>Total</b>	<b>157</b>	<b>100,00</b>	<b>67</b>	<b>100,00</b>

Como muestra preliminar se presentan a continuación breves historias de vida de cuatro mujeres, actualmente en tratamiento en la Fundación J.F. Ribas y nos permite conocer características socioeconómicas, historias de consumo y algunos indicadores de violencia. (Ver cuadro 1)

De lo dicho hasta ahora, se observa la escasa información sobre el consumo de drogas de la mujer en Venezuela.

### LA MUJER RECLUSA POR DELITOS RELACIONADOS CON DROGAS

Simplemente, al leer la prensa diaria, percibimos que es una realidad la participación de la mujer en relación al negocio de las drogas. Poco sabemos en profundidad; tan sólo conocemos el repentino crecimiento de las estadísticas delictivas femeninas y la grave problemática carcelaria en la mayoría de los países del mundo.

De las 2.161 detenciones efectuadas

por el Cuerpo Técnico de Policía Judicial durante los primeros cuatro meses de 1997, 1.871 fueron hombres y 280 mujeres, esto es, 12,6% del total de detenciones por drogas.

Algunos datos parciales que nos aporta la criminóloga Gladys Tinedo F. en 1995 del anexo femenino de la Cárcel de Sabaneta de Maracaibo señalan que, de las 157 mujeres recluidas, el 75,8% estaban allí por delitos relacionados con la droga. En relación al Anexo Femenino de la Casa de Reeducción El Paraíso (La Planta) de Caracas en mayo de 1997, del total de 67 mujeres, el 37,3% estaban por delitos relacionados con drogas. En el caso de Maracaibo la proporción es mucho mayor, por la cantidad de mujeres de la etnia wayú que se involucran en el contrabando como modo de vida, que para ellas es simple comercio, ya que consideran el territorio de la Guajira como uno solo, desconociendo la división fronteriza.

### A MANERA DE BALANCE

Definitivamente, poco conocemos sobre la participación de la mujer venezolana en el consumo y tráfico de drogas. La máxima prioridad pareciera ser la de realizar un estudio epidemiológico de hogares a nivel nacional, discriminados por edad, por sexo e incluso por estrato social para detectar variaciones en las

diferentes franjas etarias y socioeconómicas y culturales. En el caso de la mujer reclusa se plantean las investigaciones en profundidad ante su evidente indefensión en la administración de justicia.

Es necesario conocer, como apunta Cristina Arrom en la reunión de consulta en Montevideo en 1996, no sólo las razones que llevan a la mujer al tráfico de drogas y cuáles son sus roles y funciones, pero también sus patrones de consumo y los factores acompañantes de violencia. Estamos conscientes de que la necesidad económica, mayor para la mujer en momentos de crisis y desempleo, le ofrece mayores oportunidades para el trabajo ilegal que para el trabajo legal. Y en esto habría que constatar si las mujeres reclusas por delitos relacionados con drogas han formado parte de los que E.M. Miller califica como la creación de "una red de trabajo doméstico" para enfrentar penurias económicas, cuando todo el grupo familiar se beneficia del trabajo ilegal. A su vez, R.A. Arnold describe a la mujer negra reclusa en Estados Unidos como "joven pobre, no casada y madre de por lo menos dos hijos, de quienes es el único soporte, sin educación básica y en su mayoría presas por presiones económicas y por la expansión de las drogas en la población. Además, Aya Ramírez comienza a observar en dos cárceles femeninas venezolanas la "tendencia a delinquir en pareja" y a la posible creación de "subsistemas conyugales transgresores de la ley", pero sobre todo la importancia primordial que tienen los lazos afectivos para la mujer, es decir, ser madre, compañera, hermana e hija, con su posible involucramiento en delitos de drogas. Nuestra vocación es proponer alternativas a la prisión; buscando en última instancia el derecho de toda mujer a una vida libre de violencia. ■

**Rosa del Olmo** es profesora universitaria especialista en drogas, Presidenta de la Fundación José Félix Rivas.

**Estamos conscientes de que la necesidad económica, mayor para la mujer en momentos de crisis y desempleo, le ofrece mayores oportunidades para el trabajo ilegal que para el trabajo legal**

# PREVENCIÓN, EDUCACIÓN Y PARTICIPACIÓN COMUNITARIA

*Juanita Ortega es Hermana Misionera Médica. Tiene 23 años trabajando en el área de la salud, tanto a nivel de la prevención, organización y educación como en lo curativo. Participó en la fundación de la Escuela de Enfermería. Actualmente trabaja en el acompañamiento a las comunidades organizadas en torno a la salud y en el proyecto PECES.*

## LOS "DOLORES DE CABEZA" DE LA SALUD

*Háblanos de la situación de la salud a nivel popular y los caminos que la organización de la gente está transitando en ese campo*

El primer problema de la salud en Venezuela es la falta de presupuesto. La Organización Mundial de la Salud recomienda que el presupuesto de salud de un país como Venezuela debe representar el 10% del PBI. Hace 6 años teníamos un 6%, y actualmente está en un 2,5% a nivel nacional. De ese 2,5%, el 80% se dedica al pago de sueldos, y quedan sólo 17 centavos dedicados a cada paciente que se atiende en una institución pública. Es imposible hacer algo con 17 centavos.

Si a eso le añadimos la corrupción existente y la falta de mantenimiento en las instituciones, nos encontramos entonces con una falta de equipos e insumos, que configuran una situación en la que no es posible trabajar, dentro del marco de la medicina moderna.

La comunidad pide que ese presupuesto entre realmente a la comunidad, y que para el año 2.000 suba al 10% de PBI -proporción que aún consideramos pequeña- dedicando un 50% a la medicina preventiva; cuesta menos y se logra más. Si tenemos un presupuesto muy limitado, hay que hacerlo rendir. En salud pública se debe dedicar como mínimo 50% del presupuesto a la prevención. Tenemos que empezar a ver la salud en términos de hacer lo posible con lo disponible.

Hemos tenido recientemente una experiencia bien diferente de lo antes expuesto. Sucedió a finales del 96. No había vacuna triple, lo que provocó un brote de tosferina, y otras enfermedades en niños que no recibieron la vacuna. Gracias a Dios no llegó a ser una epidemia. El costo del tratamiento fue mucho mayor que el requerido para comprar las vacunas. Tratar un sólo caso de meningitis o difteria es más oneroso que todo el costo de las vacunas. Ahí es donde hay que poner las prioridades.

En lo curativo, hay que buscar los modos para tratar a la gente enferma. Una manera de ayudar a la parte curativa es el control de precios de medicina. El gobierno no controla ni siquiera el precio de los medicamentos para los diabéticos (insulina), para la epilepsia, para la hipertensión. Hay pacientes que se mueren diariamente por no poder costear la medicina para su curación.

En varios sitios de Venezuela existen farmacias populares, muchas en parroquias o en instituciones mayormente de la Iglesia, con un 25 o 30% de descuento. No son muchas, ni se puede decir que esto lo resuelve para la gran mayoría. Es una gotica dentro de un océano.

Por otra parte, en la medida que incidamos en la dimensión preventiva. Sobre todo hoy que existen tantos medicamentos modernos. Pero si la gente no tiene acceso a esas medicinas y tratamientos, para nada nos sirve. Tenemos que buscar cómo prevenir estas enfermedades. Con excepción del cáncer -incluso hay algunas manera de prevenirlo-, casi todas las enfermedades pueden ser tratadas desde la prevención. Enfatizando la prevención podrían evitarse muchos problemas. Y parte del presupuesto que hoy se dedica a curar la enfermedad podrían dedicarse a prevenirla.

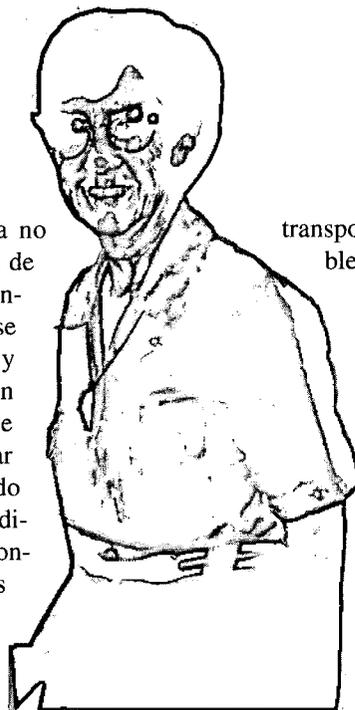
La falta de recursos para trabajar nos está llevando a otro problema como lo es el cobro de la atención médica. Hasta algunos ambulatorios han empezado a cobrar. Es claro que viene por influencia del FMI, y su concepción neoliberal de que salud y educación deben ser privatizadas. Llega el momento en que hasta las consultas preventiva se cobren. Esto va en contra de lo que estamos tratando de lograr.

Si la mujer embarazada no tiene su consulta prenatal durante los nueve meses, ella va a ser una paciente complicada a la hora del parto. Va a necesitar tratamiento y medicinas especiales, y si nos descuidamos puede morir. Nosotros hemos tenido la experiencia de 16 muertes de parturientas en el estado Lara. Mujeres pobres del campo que no podían pa-



*Entrevista a la  
Hermana Juanita Ortega*

*Yo no me canso de sostener  
la importancia de la  
prevención y la educación.  
Mucho más cuando los  
recursos disminuyen*



gar los costosos tratamientos de antibióticos, que quizá hubieran salvado sus vidas. Estas mujeres, en muchos casos no tuvieron su atención prenatal. Si nos ponemos a cobrar esa consulta, menos van a recibir esa atención.

Igual ocurre con la consulta de niños sanos. Si hay que pagar la consulta, si hay que pagar la vacuna, menos y menos niños tendrán servicios preventivos.

Yo no me canso de sostener la importancia de la prevención y la educación. Mucho más cuando los recursos disminuyen.

Otra parte muy importante es la participación de la comunidad. Hay sitios donde han empezado a cobrar, y la comunidad se ha puesto de acuerdo para afrontar la situación. Los ambulatorios han tenido que o disminuir la tarifa o eliminarla. Esto es posible sólo cuando la comunidad está organizada, es consciente de sus derechos y participa. Son derechos vigentes en la constitución nacional. Hay que velar por la salud pública. Sobre todo en los servicios preventivos, pues esos ya están pagados por Sanidad. No hay razón para cobrarlos.

Otra área afectada es la de las enfermedades contagiosas. Aquí en Lara, pero creo que también en varias partes de Venezuela, estamos todavía con mucho dengue. El dengue proviene por problemas de contaminación ecológica, aguas estancadas. Venezuela ha tenido más muertos por dengue y más dengue hemorrágico que cualquier otro país latinoamericano. Brasil ha tenido más dengue, pero no hemorrágico, ha tenido menos muertes. Esto nos tiene que hacer reflexionar sobre cómo sanear el ambiente. ¿Qué ríos estamos contaminando? ¿De dónde está surgiendo el mosquito llamado patas blancas? El problema del alto grado de contaminación hídrica, causando del dengue que existe en Venezuela,

es muy serio. Todavía no hemos caído en cuenta de su gravedad y consecuencias. Este problema se resuelve con educación y trabajo comunitario. En las comunidades donde se han abocado a limpiar el ambiente y se han dado cuenta de que en la medida en que mejoren las condiciones de la familia sus niños no se enferman, el resultado ha sido una reducción del dengue.

Otra enfermedad contagiosa que había sido erradicada de Venezuela es la tuberculosis. Hoy asistimos a un repunte. El Estado Lara es el quinto estado de Venezuela con mayor índice de tuberculosis. Es una enfermedad socioeconómica. Proviene del hambre, del hacinamiento y de la situación de *stress* que la gente está viviendo para poder llevar comida a su familia. Hay gente trabajando hasta en tres cosas, trabajos para que le alcance el sueldo. Hay gente muy joven, de 25 años, con tratamiento de tuberculosis pulmonar o miliaria, que es todo el cuerpo e incluso de los huesos. Todo esto viene de la situación socioeconómica que estamos viviendo. No se puede separar la situación socioeconómica que está viviendo la gente de la situación de la salud. Hoy más que nunca la gente necesita un tratamiento donde no tengan que pagar. Pues en muy pocos casos la gente tiene acceso a los tratamientos médicos. Hay gente que ha tenido que vender su carro, sus casas, para costear gastos de hospitalización, con las graves repercusiones que esto tiene para la vida familiar.

### **CAMBIO DE PERSPECTIVA**

Hay que ver la salud mucho más allá de lo que siempre pensamos en términos de salud y enfermedad. Salud no es no estar enfermo. Salud, como dice la Organización Mundial de Salud, es el bienestar físico-psico-social, que incluye el

transporte, vivienda, agua potable, incluye muchísimas cosas que mucha gente en Venezuela no tiene, incluso en las grandes ciudades.

En Venezuela tenemos muy buenos profesionales, muy bien preparados. No hay razón para que no podamos resolver los problemas de la salud. Pero necesitamos una gerencia diferente. Una visión desde el punto de

vista de la gente que menos tiene y no desde el punto de vista de la medicina privada. Trabajando con las comunidades y con la gente que está pasando por esta situación, veríamos soluciones que antes no veíamos.

Nosotros hemos empezado a trabajar con los ambulatorios, en la jerarquización de los problemas existentes en sus áreas de influencia. Es un trabajo en conjunto; el Equipo de Salud con los miembros de la comunidad. Es interesante cómo la gente toma los problemas como suyos, cómo están dispuestos a trabajar en las soluciones y tienen ideas muy creativas. Tienen que ser incluidas desde el primer momento. Estudiar y decidir cuáles son los problemas que van a atender, para que ellos se sientan parte del proyecto. Su palabra tiene que tener el mismo peso que la palabra del Equipo de Salud, dentro del diálogo por ambas partes. Algunos saben mucho de una cosa y otros saben de otra. Por ejemplo, el Equipo de Salud puede pensar que el problema es la falta de cobertura de las vacunas (lo cual es muy importante), mientras que la comunidad le dirá: "doctora, el problema nuestro es el agua. No la recibimos regularmente: viene una o dos veces a la semana. No tenemos cómo pagarla cuando viene por tanques cisternas". El Equipo de Salud tiene que escuchar eso, como también atender el problema de las vacunas. Es la combinación del aporte técnico y la experiencia coti-

---

**Tenemos que empezar a ver la salud en términos de hacer lo posible con lo disponible**

---

## Cómo funciona un Comité de Salud en un barrio

Surge por la necesidad de la gente, para la solución de problemas de salud. Pueden ser tres o cinco personas las que se organizan. A veces se relacionan con el ambulatorio o buscan a gente de otro Comité de Salud para que los oriente. Buscan soluciones a problemas tales como el agua, la basura, la desnutrición. En dos barrios grandes en Barquisimeto tenemos centros de recuperación nutricional, para niños severamente desnutridos, llevados voluntariamente por personas de la comunidad. En los últimos, el gobierno ha dado el presupuesto para la comida y los enseres, pero todo el trabajo que se hace en esos centros es voluntario. La mayoría de estos centros de recuperación nutricional han comenzado por la conciencia y el conocimiento que el comité de salud tenía: ellos pesaban y medían a los niños desnutridos que había en el barrio, o cuando ellos ayudan en las consultas en el ambulatorio, y veían los casos que llegaban. Recibir y atender a los niños, quienes ya muestran en sus cuerpecitos el grado de desnutrición, ha hecho que estas personas avancen en su conciencia de comunidad.

Otros grupos trabajan con alimentación sana, no sólo enseñando la parte nutricional con recetas donde se utilicen alimentos más económicos -como una especie de cursos de cocina-. Ahí se aprovecha para concientizar a las mujeres, y también a los hombres. También en curso o talleres sobre los problemas de salud del barrio. De ahí salen nuevos miembros para el comité de salud para afrontar los problemas de salud y también ayudan a otros grupos que van surgiendo. Esta es la razón del por qué es importante la Unión de Comités de Salud. Es una especie de Federación, en donde entran todos los que buscan, de una manera organizada, enfrentar el problema de la salud. Por ejemplo, actualmente, los discapacitados quieren organizarse en un grupo más grande. Porque los ciegos están por un lado, los sordos por otro. Estamos apoyándolos en ese esfuerzo de organizarse más globalmente, de modo que participen todos. Nosotros vemos todo eso como parte de la salud.

diana de la gente. Cuando hay ese diálogo mutuo los problemas se pueden resolver, inclusive a niveles mayores

En este sentido, nosotros, en la Unión de Comités de la Salud de Lara, tenemos una buena experiencia de un diálogo que se ha iniciado con el nuevo Director Regional de Salud. Hemos confrontado situaciones con las que no estábamos de acuerdo. Y él ha logrado plantear otras preocupaciones en torno a la salud. Es una nueva experiencia, que esperamos que continúe. Creo que es posible, en todas las ciudades de Venezuela, si hay gente dispuesta a escuchar y buscar soluciones creativas.

*¿Cuáles experiencias de organización de Salud en Lara son importantes reseñar?*

Los Comités de Salud comenzaron en Lara hace casi 20 años. Luego se organizaron en torno a una instancia central, que llamábamos la "Unión de Comités de Salud de Lara". Hoy están representados 45 Comités de Salud de toda la ciudad.

En el área rural hubo una experiencia bien interesante, con el P. Manolo, un Carmelita. Se formaron 15 Comités de Salud Rurales, trabajando muy espe-

cialmente con la nutrición y elementos de la medicina natural. Todos sus tratamientos eran naturales. Es una experiencia muy positiva. Ellos han continuado utilizando nuevas recetas y alimentos que tienen a mano. Este tipo de investigación popular tiene que seguir. Por ejemplo, la producción y consumo de la harina de cambur, que es muy nutritiva. En Africa se le da al niño cuando no hay leche. Este tipo de investigación popular necesita seguir para hallar nuevas soluciones al problema de la desnutrición y el hambre.

*¿Qué otras experiencias existen en Lara?*

Existen grupos de mujeres en varios barrios, que están trabajando directamente con los problemas de la mujer popular. Unos trabajan con la parte del maltrato y otros con problemas menos complicados. Cuentan con ayuda de profesionales, pero su fuerza mayor es el apoyo que se dan unas a otras para tener autoestima diferente. Lo más importante es que ellas mismas empiecen a ver soluciones a sus problemas, y tomar conciencia de su relevancia, de lo que pueden lograr aunque hayan sido abando-

nadas o maltratadas. Lo importante es que sean multiplicadoras. Que se vean a sí misma como capaces de afrontar su situación y superarla, salir adelante. Luego empiezan a acompañar a otras que están pasando por el calvario por el cual ellas pasaron.

*¿Y Ascardio?*

Realmente contribuye a este problema. Ascardio es una solución muy interesante para gente de clase media para arriba. Es verdad que hay muchas personas pobres que van a Ascardio, pero no hay posibilidad de acceder a los tratamientos si ellos mismos no buscan recursos con otros organismos o, por ejemplo, haciendo rifas, vendimias o ayudas externas. Si no consiguen esos recursos, no se trata su problema. Yo reconozco que el tratamiento cardíaco es muy costoso. Significa entonces que para las personas que no tienen la posibilidad de encontrar recursos Ascardio no es una solución.

*¿A nivel de políticas públicas del Estado se está dando un avance por mejorar la prestación del servicio de salud para cubrir necesidades de los que menos tienen? ¿Hay algún esfuerzo de reforma?*

En el estado Lara existe la voluntad de mejorar la situación. Especialmente los ambulatorios, no sé si por bondad de sus equipos o por la presión de las comunidades, han respondido a necesidades y van buscando soluciones. El hospital sí es otra situación. La comunidad, que antes participaba en lo que llamaban la sociedad hospitalaria, tenía alguna voz; ahora no tiene ninguna participación. Posiblemente sea la razón por la que haya tanto problema. Si están haciendo algún esfuerzo para mejorarlo, eso no se ha comunicado a la gente.

*¿Existe a nivel nacional una política de reforma de la salud?*

La verdad es que no veo ningún movimiento en esa dirección. Creo que hay acciones esenciales que a nivel de Sanidad podrían hacerse, por ejemplo el control de medicamentos esenciales. Pero no veo nada.

## HACE 50 AÑOS...

En julio de 1947, en el número 96 de la revista SIC se recogía la sanción de la nueva Constitución, con reservas derivadas de las atribuciones concedidas al Estado respecto a la propiedad privada y a algunos aspectos educativos. Así se decía en la sección Vida Nacional:

"La proposición del episcopado sobre reconsideración de la adición González Cabrera referente al monopolio estatal en la formación de maestros fue leída como último número de la sesión del 4 de julio: más bien en las primeras horas del 5 de julio. A pesar de los esfuerzos del Pbro. Rojas y el Dr. Caldera no se logró la consideración de la Asamblea. Pero simbólicamente quedó sonando, como nota final de los combates constitucionales, la serena voz de los prelados venezolanos protestando contra la más característica de las proposiciones totalitarias de la nueva Constitución.

El cinco de julio quedó firmada y sancionada la Constitución. Copei y el grupo de independientes la firmó con la siguiente salvedad: *Suscribo esta Constitución con reserva de todas las materias sobre las cuales he salvado o negado mi voto en el curso de los debates.* Los católicos no la saludarán como un triunfo, sino como un instrumento que está reclamando reforma en algunos puntos importantes, sin olvidar que consagra conquistas valiosas en el aspecto social."

## HACE 25 AÑOS...

Carlos Manuel Añez, entonces secretario general del CONICIT, escribió un artículo sobre la transferencia de tecnología. Extraemos:

"A los gobiernos de los países subdesarrollados se les presenta el conflicto entre controlar la transferencia para eliminar sus efectos desfavorables y estimular el flujo de tecnología hacia sus economías. Si se restringen mucho los controles, se corre el riesgo de frenar el flujo de conocimientos técnicos vitalmente necesarios para hacer crecer el sistema productivo; y si no se controla se obstaculiza el desarrollo tecnológico y se drena una buena cantidad de recursos escasos hacia el exterior. Frente a este conflicto, la solución que se ha propuesto más frecuentemente es la de aumentar el poder de negociación del país ante los suplidores de tecnologías con el fin de obtener mejores condiciones sin reducir la transferencia.

Aparte de aumentar el poder de negociación, negociando mejor, con conciencia de los problemas que causa una transferencia inadecuada, se debe formular explícitamente una política tecnológica nacional. (...) No debe olvidarse el ámbito internacional en que estos problemas se debaten. El poder de negociación de cada país se verá incrementado cuando las políticas de transferencia de tecnología de los países en desarrollo se armonicen. En la medida en que el suplidor de tecnología pierda alternativas de venta de sus conocimientos, estará más dispuesto a aceptar reducciones en sus ya grandes beneficios."

## HACE 10 AÑOS...

El número 497 de la revista comentaba así la quiebra de la casa de cambio La Guaira. Corría agosto de 1987:

"Como en los casos anteriores (BND, BTV, Banco de Comercio) la quiebra fue provocada por manejos fraudulentos de su directiva. Aprovechando un largo fin de semana de inactividad cambiaría los hermanos Muggia, propietarios de la casa de cambio, huyeron al exterior con sus familias, sus libros contables y una cantidad defraudada a los depositantes que se considera puede superar ampliamente los cuarenta millones de dólares. (...)

Preocupa una vez más la incapacidad de control de los organismos correspondientes: Consejo Bancario, Superintendencia de Bancos, Banco Central. Ahora se sabe que hacía tiempo que existían sospechas y denuncias, pero nunca se llegó a tomar medidas que hubieran evitado lo que acaba de ocurrir. Hasta cierto punto la perplejidad de estos organismos es comprensible: probablemente, ante el alto número de instituciones financieras que actúan más allá de los márgenes estipulados por las leyes, prefieren arreglar las cosas por las buenas a desencadenar una serie de intervenciones que provocarían un pánico y descontrol general.

Pero en todo caso la confianza del país en su sistema bancario está cada vez más desmoronada. Las recientes denuncias sobre el abuso del interventor del Banco de Comercio y de la presidenta de FOGADE, a costa de los fondos ya escuálidos de esa institución, hace pensar que también en las altas esferas financieras y políticas hay mucho tejado de vidrio. Quizás por eso los controles necesarios llegan siempre tarde."



# A PROPÓSITO DE LA CLONACIÓN

*La exitosa clonación de una oveja adulta ha incrementado la ansiedad acerca de lo que nuestras sociedades deberían o no hacer ante el ritmo vertiginoso de los avances científicos.*

*La comunidad científica ha sido tomada por sorpresa, ya que se pensaba que la clonación de un mamífero adulto era inalcanzable, al menos en un futuro cercano. La sorpresa inicial rápidamente se ha transformado en entusiasmo, al tiempo que los investigadores han comenzado a sopesar los beneficios potenciales que surgen con esta nueva y poderosa tecnología..*

Kevin T. Fitzgerald

## SORPRESA Y ENTUSIASMO

Primero, veamos la sorpresa. El descubrimiento clave ha sido la reactivación exitosa de todos los genes requeridos para el desarrollo de un nuevo organismo, en una célula tomada de un tejido adulto que había "silenciado" muchos de estos genes. Células que desempeñan las tareas especializadas de un tejido u órgano particular, que expresan solamente esos genes necesarios para la función de ese tejido u órgano; en el caso que nos ocupa, el tejido mamario de la oveja. Sin embargo, utilizando una de estas células, los investigadores del Instituto Roslin en Edimburgo, Escocia, han sido capaces de estimular genes de esta célula de manera tal, que pudiera iniciarse el proceso de desarrollo para la creación de un nuevo animal.

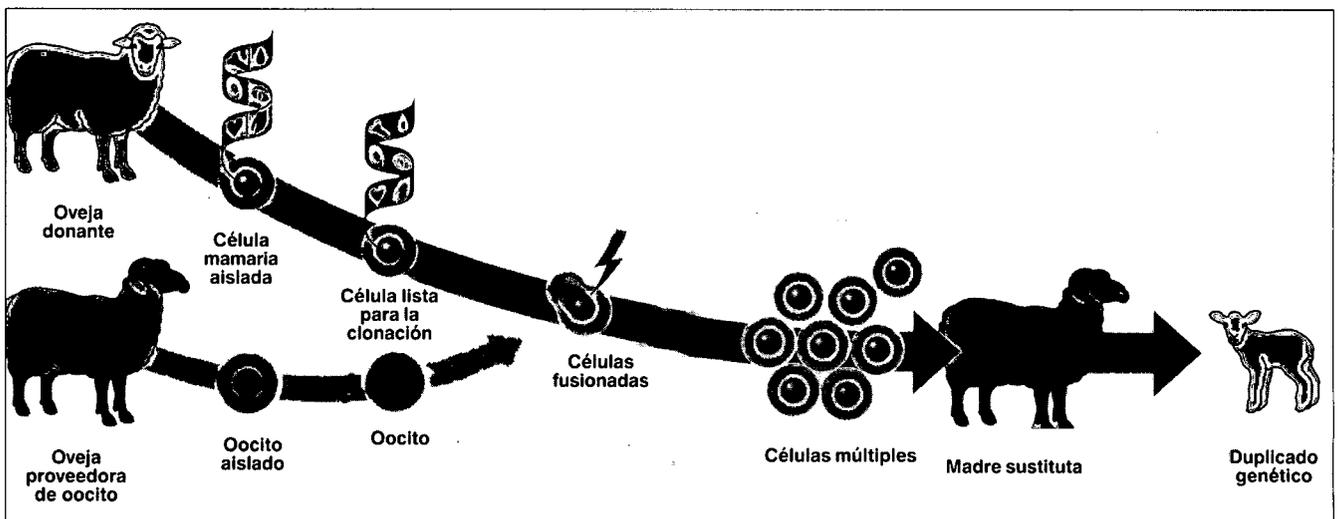
Segundo, veamos el entusiasmo. Al emplear esta técnica, los científicos podrían estar en capacidad de clonar especies en peligro, tanto para diferir como para prevenir su extinción; podrían estudiar los procesos de desarrollo de los mamíferos para investigar el potencial en la regeneración y reparación de órganos; también, descubrir los mecanismos que controlan la activación en los mamíferos de forma tal, por ejemplo, que los genes que han sido inadecuadamente activados o desactivados por el cáncer

puedan ser devueltos a sus niveles normales de actividad. Otra posibilidad es la aplicación de esta técnica en la clonación de humanos. Es esta posibilidad el eje de la reciente discusión pública.

## INTERROGANTES INELUDIBLES

Ahora que la clonación de un mamífero adulto ha sido lograda en una especie, el consenso es que pudiera ser también posible en los humanos. Pero la inmensa mayoría de los científicos, teólogos, filósofos y políticos han declarado públicamente que debería existir por lo menos una moratoria en la investigación de la clonación humana, si no es posible establecer una prohibición abierta y sin reserva. Las encuestas de opinión pública han reflejado estas respuestas. Sin embargo persiste la preocupación en torno a ciertas interrogantes: dentro de pocos años, ¿serán las posibilidades médicas y reproductivas de la clonación humana suficientemente tentadoras para provocar el cambio en la opinión pública e iniciar la investigación en la aplicación de esta tecnología a humanos?

La fundamentación de estos temores es clara. La investigación de la clonación humana implicará riesgos sustanciales para la salud y el bienestar de los clones iniciales, porque cualquier investigación específica sobre clonación humana deberá realizarse eventualmente en seres



Tomado de Newsweek, marzo 10, 1997

**Los problemas sociales y psicológicos no pueden ni deben ser reducidos a soluciones genéticas o biológicas**

humanos. Mas aún, hay riesgos muy profundos que afectan a toda la sociedad y que debieran ser parte de la discusión pública: la creciente cosificación y devaluación de la vida humana; por ejemplo, niños vistos como productos, en lugar de ser unpreciado don; la presión sobre mujeres y parejas para tener sus propios hijos genéticamente relacionados o el renacimiento de programas de eugenesia orientados a crear poblaciones super o subhumanas. Al considerar la gravedad de estos hechos, cabe preguntarse si existen en el momento razones de peso para proseguir la clonación humana.

Varios escenarios han sido propuestos, donde se justifica potencialmente el uso de la tecnología de clonación en humanos. En general, éstos pueden ser ubicados en tres categorías: producir un clon para salvarle la vida a un individuo que requiere un trasplante; hacer disponible otra opción reproductiva para personas que desean tener hijos genéticamente relacionados, pero que enfrentan obstáculos físicos o cronológicos que impiden la concepción por medio de las relaciones sexuales exclusivamente; clonar un niño que se está muriendo de un accidente trágico o por enfermedad no genética para crear otro niño genética-

mente idéntico.

Unas pocas respuestas pueden ser formuladas a las propuestas mencionadas. Primero, desde la perspectiva científica, soluciones a estos problemas ya son posibles y forman parte fundamental de la investigación animal. Entonces, no hay ninguna razón para iniciar la investigación de la clonación humana que encierra profundos problemas éticos. Segundo, y más importante aún, es reconocer que los problemas sociales y psicológicos no pueden ni deben ser reducidos a soluciones genéticas o biológicas. La clonación humana no reemplazará a un niño y tampoco eliminará las presiones existentes en las personas que tienen que tomar decisiones reproductivas. Finalmente, clonar a un ser humano solamente con el propósito de proveer órganos o tejidos convierte la clonación en un mero instrumento para la manipulación y niega la identidad humana del clon.

Pero estas discusiones expresan abiertamente muchos de los conceptos arraigados e imágenes que la gente tiene sobre quiénes somos y cómo debemos convivir juntos. Afortunadamente, la tradición judeocristiana puede ofrecer a estas propuestas tres contribuciones importantes. Por una parte, aporta profundas y meditadas convicciones concernientes a la naturaleza y propósito de la existen-

**Hay riesgos muy profundos que afectan a toda la sociedad y que debieran ser parte de la discusión pública: la creciente cosificación y devaluación de la vida humana; por ejemplo, niños vistos como productos, en lugar de ser unpreciado don; la presión sobre mujeres y parejas para tener sus propios hijos genéticamente relacionados o el renacimiento de programas de eugenesia orientados a crear poblaciones super o subhumanas**

cia humana. Asimismo, se sustenta en una larga historia de atención y asistencia a las necesidades globales de la familia humana y siempre ha manifestado especial aprecio a las contribuciones de la ciencia.

Dado que los descubrimientos científicos continuarán, y a un ritmo acelerado, consideramos que los beneficios que ellos prometen son más necesarios que nunca, pero también lo son las advertencias que ellos contienen. ■

El Dr. Kevin T. Fitzgerald, es jesuita, profesor e investigador en genética molecular del Centro de Cáncer Cardenal Bernardin de la Universidad de Loyola en Chicago. Illinois. USA

AMERICA. Vol 176. No. 10. 1997. New York. USA

**Últimas publicaciones del Curso de Formación Sociopolítica**

Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica

**LA POLÍTICA VENEZOLANA DESDE 1958 HASTA NUESTROS DÍAS**

7

Diego Bautista Urbaneja

Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica

**ANÁLISIS SOCIOECONÓMICO DE VENEZUELA**

8

Eduardo Ortiz F.

Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica Curso de Formación Sociopolítica

**PROCESO DE LA CULTURA EN VENEZUELA III SIGLO XX**

31

Carmelo Vilda

## “LA DEUDA ETERNA

El más importante desafío de nuestra época a escala global es la agudización y profundización de la pobreza y la aparición de nuevas formas de exclusión social.

Venezuela no escapa de esta realidad. Uno de los aspectos más delicados es la gigantesca e inmanejable deuda externa, pública y privada, la cual condiciona negativamente el equilibrio de las finanzas públicas, de las variables macroeconómicas y de la paridad monetaria. Esta deuda hace imposible, aun si existiera la voluntad política, cualquier intento de desarrollo con justicia social. En los últimos 31 años, Venezuela ha cancelado 74 mil millones de dólares por concepto de servicio de la deuda externa y ésta aún se mantiene en 25.443 millones.

Durante los primeros cuatro años del gobierno de CAP y para financiar los proyectos y programas de La Gran Venezuela, el país contrajo una deuda de 13 mil millones de dólares. En este periodo se realizaron 24 contratos de endeudamiento. El siguiente gobierno, el de Luis Herrera Campíns, continuó alimentando la deuda, firmando 26 nuevos contratos de empréstitos por 14 mil millones de dólares, elevándose las acreencias a 27 mil millones. Durante el régimen de Jaime Lusinchi el peso de la deuda se hizo insostenible para el presupuesto nacional, razón por la cual el Presidente se vio obligado a negociar nuevos términos con la banca internacional.

Durante el período que va de 1974 a 1978, Venezuela pagó 3.898 millones de dólares por concepto del servicio de la deuda; en los siguientes cuatro años canceló 17.247 millones, y entre 1984 y 1988 otros 26.897 millones. En el segundo gobier-

no de Pérez se cancelaron 17.617 millones de dólares y en los dos primeros años del presente gobierno de Caldera se han pagado 7.436 millones. Sin embargo, la deuda sigue girando en torno a los 25 mil millones de dólares, lo que hace que cada venezolano tenga un débito de 2.714 dólares con la banca internacional. En la actualidad, más del 42 % del presupuesto nacional está comprometido en el servicio de esa deuda. Bajo estas condiciones se hace imposible que el país alcance un desarrollo social, económico o tecnológico:

Esta situación no es para nada exclusiva de Venezuela. Más bien tiene que ver con las exigencias políticas y económicas del sistema mundial capitalista, donde el problema de la deuda se hace común a todo el llamado Tercer Mundo. En 1987, la deuda de África, Asia, el medio oriente y América Latina era de un billón ciento setenta y cinco mil millones de dólares, y se pagaron hasta 1996 un billón setecientos treinta y ocho mil millones por concepto de su servicio. Pero la deuda, en lugar de desaparecer, se ha elevado a un billón ochocientos setenta y ocho mil millones de dólares, un 61%. América Latina debía, en 1987, 426 mil millones de dólares y, a pesar de que para 1996 ha pagado 648 mil millones, la deuda externa subió a 611 mil millones de dólares. África dedica el 22% de sus exportaciones al servicio de la deuda; Oriente Medio, el 13%; y América Latina, el 35%. Al nacer, cada nuevo latinoamericano ya debe una cifra cercana a los 3.000 dólares.

El Congreso de Venezuela y el Parlamento Latinoamericano han organizado, un Encuentro Continental con el tema central **La Deuda Externa y el Fin del Milenio**, el cual se llevará a cabo del 10 al 12 de julio del presente año en Caracas. El

objetivo es servir de punto de encuentro y de amplio escenario para el debate en torno al problema de la deuda en sus diferentes aspectos; sociales, económicos, políticos, jurídicos y ambientales, buscando definir los lineamientos de política general que permitan perfilar acuerdos orientados a la articulación de una estrategia común de los países latinoamericanos con relación al tratamiento de la deuda.

”

## “INJUSTICIA JUVENIL

En Estados Unidos y Europa, adolescentes y jóvenes, hasta menores de catorce años, están siendo juzgados dentro del sistema criminal adulto y no en los juzgados juveniles. Esta situación crece porque se utiliza y justifica la transferencia de los casos, categorizándolos como ofensas graves que deben ser sometidos a la discrecionalidad del juzgado. Ya, sólo en los Estados Unidos, son 34 estados los que han modificado sus leyes para facilitar este procedimiento, que en definitiva trata de manejar la complejidad de la violencia juvenil con la posibilidad de prisión de por vida. En opinión de la Comisión de Justicia Juvenil de la Confederación Americana de Justicia, Criminal éstas son medidas de retórica política y en ninguna forma enfrentan de manera constructiva el serio problema de la criminalidad juvenil.

En el Japón recientemente la sociedad se estremeció con el homicidio de un joven por un menor de 14 años y la frialdad de sus decisiones. El informe de la Comisión del Congreso Americano (1996) y de la Comisión Social de la Unión Europea (1995) señalan la escalada de la criminalidad juvenil desde

1984 como un problema de pobreza, de facilidad de acceso a armamentos sofisticados, a la creciente violencia familiar y social vinculada a estímulos individualistas y consumistas y al descenso de los presupuestos escolares y municipales para programas recreativos o de apoyo a actividades extraescolares y comunitarias. Los niños de la clase media tienen unas redes de apoyo tanto de la familia como de acceso a alternativas deportivas o artísticas. Los pobres de las áreas marginales tienen como alternativa la violencia.

Quienes justifican aumentar las sanciones punitivas hacia los jóvenes las apoyan como medidas disuasivas. Pero, Robert Schwartz, Director Ejecutivo del Comité de Justicia Juvenil de la Asociación Nacional de Abogados, declara: "Pensar en la disuasión "es asumir que los jóvenes pueden hacer análisis racionales de costo-beneficio sobre lo que hacen o dejan de hacer sin que exista una sociedad que presiona ni un entorno que las justifica". En Alemania, Inglaterra y el área de Boston, con aportes empresariales y organizaciones locales, se han desarrollado programas de tutoría para jóvenes o de pequeñas ayudas económicas para retomar su inserción escolar: el resultado indica un descenso significativo de crímenes entre jóvenes. En Venezuela, debemos repensar y facilitar estas estrategias, ahora que tanto esperamos en los procesos de descentralización. Pero, como mencionan los legisladores americanos, éstas son recomendaciones poco populares cuando enfrentamos un proceso electoral, porque invertir en la gente y no dar "sueños" inmediatos no gana votos. Llamemos a la represión e indiferencia "injusticia juvenil".

## OLEADA DE DESPIDOS

Una de las causas aducidas por el sector empresarial para lograr la reforma de la Ley del Trabajo, y particularmente la eliminación del recálculo de las prestaciones sociales, era la necesidad de recomponer el empleo. Los empresarios siempre se disgustan cuando se establece la inamovilidad laboral o ésta se prolonga al caducar el término legal.

Se decretó la inamovilidad con el fin de salvaguardar el empleo hasta la entrada en vigencia de la ley. Se suponía que, una vez aprobada, no habría necesidad de prorrogarla, ya que el despido se haría costoso. Pero una cosa es lo que piensa el burro y otra el que lo carga.

El hecho evidente es que se están produciendo muchos despidos. Empresas de todo tipo, pequeñas o grandes, a tenor de experiencias vividas por mucha gente o del abarrotamiento de las inspectorías del trabajo, están demostrando esta realidad.

Nadie se cree que en las inspectorías haya aglomeración simplemente para que se les informe, tal como se empeñan en señalarlo los actores de la comisión tripartita. La CTV y Fedecámaras hablan del 20%; la OCEI, siempre más modesta da la cifra del 12,7%. El sector informal ha roto la barrera del 50% y sobrepasa el 51%, aunque la OCEI se quede ligeramente por debajo del 50%. Cualquiera de las cifras significan *récores* históricos tanto en desempleo como en informalidad.

Si las organizaciones empresariales insisten en la recomposición del empleo y el resultado es distinto, ¿qué significa?, ¿serán ellas también generales sin ejércitos?, o ¿es la ambigüedad del discurso? Una cosa se dice en las reuniones y en la

prensa, y otra en la práctica real vivida. ¿Por qué la CTV ha sido tan suavemente en la denuncia?

¿Estamos otra vez ante la misma situación de presentar un discurso para lograr un objetivo y luego hacer exactamente lo contrario? Lo pactado ¿qué implica de fidelidad a la palabra dada? Aquí nuevamente aflora un problema ético fundamental que nos afecta como país. Lo que sí es cierto es que, si no se recompone el empleo, tampoco habrá reactivación económica ni desarrollo del país. Esperemos que estos despidos sean sólo un efecto de nerviosismo.



## CAMBIOS POLÍTICOS EN MÉXICO

Las elecciones mexicanas, celebradas el pasado domingo 6 de julio, constituyen un paso muy importante en el avance hacia la transformación democrática de México. Con una avalancha de votos, la oposición consiguió obligar al PRI a compartir realmente el poder por primera vez en 68 años. Cuauhtémoc Cárdenas, principal líder del PRD, resultó electo para ejercer la jefatura del gobierno de la ciudad de México con el 47,79% de los votos válidos. En la Cámara Baja, en donde se debían renovar 500 escaños, y en el Senado, en donde se debían elegir a un tercio de sus ocupantes, también se produjeron sorpresas. El PRI perdió la mayoría absoluta en la Cámara Baja; ahora necesariamente tendrá que aprender a negociar con la oposición, quien logró importantes cuotas de poder. En el Senado, el PRI obtuvo nuevamente su cómoda mayoría.

Estos cambios en la composición del poder político mexicana-

no se explican gracias a la acción decidida de la sociedad civil de ese país, por reinventar la democracia. Para ello, se viene desarrollando una larga lucha política por lograr establecer procesos electorales limpios y transparentes. Además de fortalecer la conciencia ciudadana y la organización para expresar los verdaderos intereses de las mayorías. En ese contexto, la oposición toma cuerpo y avanza frente a un sistema político preso de su historia y tradición.

En Venezuela debemos aprender la lección. Las viejas y anquilosadas maquinarias políticas pueden no ser eternas, si desde la base de la sociedad se construyen alternativas políticas viables. En México el proceso del cambio parece que se inicia con buen pie, queda aún mucho por avanzar. En Venezuela todavía no hemos comenzado.



# INNOVACIÓN TECNOLÓGICA, PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO

*A propósito de los 60 años de la Revista SIC, nos reunimos en la ciudad de Valencia, en dos espacios distintos, para conversar sobre un tema clave: la relación entre innovación tecnológica, productividad y empleo en el marco del desarrollo nacional. En la primera sesión, logramos establecer una amena charla con estudiantes y profesores en la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad de Carabobo. Dado que el centro de las intervenciones de los ponentes M. Ignacio Purroy y José Ignacio Arrieta se publican en este número, no nos referimos a ella. En la segunda sesión nos reunimos con los sectores más representativos de la región caraboboña, en la sede de Corpoindustria, cuyas proposiciones presentamos.*

Asistieron al taller representantes de Venoco, Centro de Productividad y Calidad (Ceproca), Fundación de Ciencia y Tecnología (Fundacite), Directiva de la Cámara de Industriales, Cámara de Comercio, Fetracarabobo, Gobierno Regional, estudiantes de pre y postgrado de las Facultades de Ingeniería y de Ciencias Económicas y Sociales, Vicerrectorado Académico y miembros del Gumilla.

## LOS GRUPOS MIXTOS DE CONCERTACIÓN

Para el Ing. Fernando Calderón, presidente de la Cámara de Industriales del Edo. Carabobo, los modelos tradicionales de industrialización -capitalismo de Estado de protección a ultranza y liberalismo extremo- exhiben como resultados la contracción económica, disminución de la producción manufacturera y pobreza. Se requiere por tanto una política industrial concertada, de largo plazo, donde el Estado sea promotor del desarrollo, la inversión privada sea el motor de la economía y se potencie la impostergable reforma institucional.

El Ing. Calderón visualiza al sector industrial manufacturero como dinamizador de la economía: competitivo con alto valor agregado, capaz de transformar las ventajas comparativas en ventajas competitivas, generador de empleo estable, calificado y bien remunerado, exportador, impulsado por la iniciativa privada con criterio de desarrollo sustentable y regido por principios éticos y de equidad social.

Para lograr tales características se requiere definir los lineamientos en materia de desarrollo del capital humano, generación de un ambiente favorable a la inversión privada, ampliación y modernización de la capacidad productiva, participación creciente en los mercados internacionales y adecuación del marco legal e institucional.

Cada uno de estos aspectos debería ser estudiado por sendos grupos mixtos de concertación, que estarían integrados en el sistema de concertación industrial, con expertos en las diversas áreas:

1. El grupo mixto de recursos humanos se preocuparía por: definir un nuevo perfil para la educación técnica media y superior en términos de calidad, nivel tecnológico y capacitación extensiva de la fuerza de trabajo; acercar a la universidad y la empresa, a través de programas de formación de empresarios, desarrollo de parques tecnológicos, sistemas de información y asistencia técnica; reestructurar el INCE mediante la creación de escuelas sectoriales, transparencia administrativa y flexibilización de la capacitación profesional.

2. El grupo mixto de políticas sectoriales estaría dedicado al análisis e integración de cadenas productivas en áreas específicas y servicios de información a través del Sistema Integral de Información Industrial y el funcionamiento del Sistema Andino de Información (SAIN).

3. El grupo mixto de concertación para el financiamiento, definiría estrategias de captación del ahorro interno mediante el desarrollo del mercado de capitales y la creación de fondos de capital de riesgo; recursos para el desarrollo, mediante la adecuación y modernización de las instituciones financieras públicas; y la captación de recursos externos mediante la identificación de las condiciones de acceso a organismos multilaterales.

4. El grupo mixto de concertación de calidad, certificación y normalización adelantaría el sistema nacional sobre la materia y un inventario de normas técnicas para hacerlas del conocimiento general de la industria.

5. El grupo mixto de concertación tecnológica abarcaría la formación de recursos humanos en nuevas tecnologías, fortalecimiento de la red de información industrial y el desarrollo de un marco legal que proteja la propiedad intelectual

6. El grupo mixto de concertación de comercio exterior diseñaría una política integral de promoción de las exportaciones, incentivos, realización y divulgación de eventos internacionales y la creación de consejerías comerciales. Para favorecer la competitividad internacional, este



Gema Belandria Ch.

---

**Se tiene la impresión de la necesidad de afrontar un esquema de desarrollo que tome en cuenta la madurez de los actores regionales. Hay un país construyéndose desde su interior, con gran responsabilidad y con muchas limitaciones estructurales**

---

grupo se abocaría también a mejorar la infraestructura de apoyo, sistemas de información, financiamiento y capacitación en el área a estimular el desarrollo de mercados de integración y acuerdos comerciales y a definir un marco legal apropiado para el comercio exterior que incluya una reforma integral a la Ley Orgánica de Aduanas.

7. El grupo mixto de concertación en infraestructura, dada la importancia de los servicios de vialidad y transporte, tendría por objetivos el establecimiento de un marco legal para el transporte de carga, la modernización del MTC, la elaboración de un plan nacional de vialidad, la profundización del proceso de descentralización y del programa de concesiones y la modernización de los aeropuertos, así como la consolidación de los puertos marítimos, revitalización y expansión de la red ferroviaria y el mantenimiento y expansión del servicio eléctrico, la descentralización y fortalecimiento de las empresas hidrológicas y el mejoramiento de los servicios de telecomunicaciones. También debería definir un marco regulatorio para el tratamiento de los residuos industriales como factor de primera magnitud en la conservación ecológica del medio ambiente.

De la intervención del Ing. Calderón se deduce que el sector industrial carabobeño ha logrado diseñar una estrategia productiva de alcance nacional, cuyos rasgos fundamentales se alejan notoriamente de la concepción egoísta de un liberalismo a ultranza. El énfasis dado a la capacitación de la fuerza de trabajo, al desarrollo de nuevas competencias mediante el dominio de las tecnologías de punta y, en general, el cuerpo programático de la estrategia, nos permiten tener esperanza en la participación de todos los sectores para construir el país que queremos.

## **UN NUEVO PARADIGMA TECNOLÓGICO Y POLÍTICAS GUBERNAMENTALES**

La economista Ivonne León Uzcátegui, experta en economía petrolera e investigadora del INFACES de la Universidad de Carabobo, delineó los parámetros del nuevo paradigma tecnológico y sus exigencias en términos de políticas para el desarrollo económico. Los esfuerzos del gobierno nacional basados fundamentalmente en el modelo minero exportador, en teoría estarían favoreciendo la apertura petrolera, la internacionalización y el esquema de ganancias compartidas, pero en la práctica lo que se está haciendo es dar lotes de terreno donde se sabe que hay petróleo liviano y mediano, así como campos marginales que fueron cerrados por las empresas petroleras hace tiempo, buscando petróleo más rentable.

Las compañías que se van a formar no cuentan con el recurso humano formado en nuevas tecnologías. Podría suceder lo mismo que con el aluminio y el acero. Allí el Estado no promueve desarrollos industriales como los asentados en el eje Tejerías-Morón, donde sí hay cierta industrialización de productos mineros.

Para ella, el gobierno del Dr. Rafael Caldera ha orientado la apertura básicamente a la economía minera y no hacia la manufacturera. Estaríamos desperdiçando una nueva oportunidad para reducir la brecha entre lo que somos y el país que queremos construir.

Obviamente, tales afirmaciones impactaron a los participantes en el taller, por cuanto el énfasis de todas las exposiciones se dirigían a generar la esperanza de una reorientación económica que hubiese cubierto las demandas del sector industrial, de la fuerza de trabajo y de las pequeñas y medianas empresas, sobre todo en el ámbito regional. A la luz del diagnóstico de Ivonne León Uzcátegui, se abren interrogantes que, según los asistentes, tendrían que irse planteando de forma más enérgica a nivel del alto gobierno.

## **LAS ESTRATEGIAS DE DESARROLLO REGIONAL CARABOBEÑO**

El economista Luis Álvarez, director de Industria y Comercio de la Secretaría de Desarrollo Económico de la Gobernación del Estado Carabobo, describió la estrategia de desarrollo regional como un reto de competitividad, que busca alcanzar y consolidar la inserción internacional de nuestra industria en una acción compartida, a largo plazo y mediante programas especialmente dirigidos al cambio cultural, como mecanismo para lograr una mayor calidad de vida para la población, con espíritu de conservación del medio ambiente y la reproducción y crecimiento de los recursos naturales renovables.

El proyecto se sustenta en la idea de que el crecimiento económico debe ser compartido entre el productor, el trabajador y el consumidor. Queda así entendida la pequeña industria competitiva como la expresión en lo económico de lo que significa la democracia en lo político.

1. Las diferentes áreas de actividad comprenden distintos programas, entre los cuales vale la pena destacar el programa de descentralización de la educación que incluye: universalización de la educación básica para atender las necesidades de todas las generaciones; educación para el trabajo y actualización de las estrategias pedagógicas para acelerar la capacitación del capital humano; fortalecimiento de la educación técnica para la población joven a través del INCE y otras instituciones de capacitación de carácter privado inter-empresarial, dando énfasis a la acreditación por experiencia y el programa de formación "Cada Empresa una Escuela" para una cultura y una práctica concreta de trabajo productivo.

2. El programa de transformación gerencial (PTG) está en su segunda etapa y consiste en brindar consultoría experta a empresas dinámicas y con potencial exportador para su mejoramiento continuo. El Gobierno de Carabobo cancela el 75 por ciento del valor de la

consultoría y el empresario el 25 por ciento. Las empresas atendidas han mostrado incrementos considerables en la producción, las ventas y la relación insumo/producto.

3. El gobierno regional ha adelantado un estudio de competitividad regional, que ha permitido conocer las potencialidades productivas, los grupos líderes y los factores limitantes de la competitividad. El censo industrial y otras fuentes de datos sirven de apoyo para la red de información que próximamente se convertirá en el centro estatal de documentación e información conectados a la red TIPS.

4. Se ha creado la Fundación Parque Tecnológico, como un centro de incubación de empresas de base tecnológica. Se venderán parcelas para plantas industriales innovadoras y no contaminantes, con un diseño paisajístico y arquitectónico de alto nivel estético y tendrá un centro de servicios a las PYMI en materia de análisis de materiales, laboratorio de biotecnología, además de un centro de convenciones, un hotel escuela y puerto de información. Será un ámbito de sinergia innovadora, y allí los pasantes excelentes y los investigadores constituirán el gran instrumento de vinculación del sector productivo con el científico-tecnológico, que incorpora a las universidades de la región en una red de apoyo a la producción, innovación y productividad regional.

5. En Carabobo se ha iniciado el Programa EMPRETEC, desarrollado por la ONU, y estamos en vías de un convenio con el COLCYT para la realización del programa FORJAME y los programas de competitividad de Venezuela Competitiva. También desde FUNDASOL, organismo de financiamiento y capacitación de microempresarios, se consolida la creación y consolidación de empresas de pequeño tamaño, vinculadas al trabajo familiar, con asistencia técnica de expertos.

6. A través del Programa Bolívar se ha fortalecido la vinculación externa de nuestra región, especialmente en lo re-

ferido a desarrollo tecnológico. Se inicia la formación de redes, mecanismos de vinculación institucional y de cooperación nacional e internacional en materia de tecnología, financiamiento, recursos humanos y mercadeo.

7. El gobierno de Carabobo ha suscrito un convenio con la Sociedad Nacional de Garantías Recíprocas para la Pequeña y Mediana Industria de Venezuela (SOGAMPI), mediante el cual el gobierno regional promueve y facilita el financiamiento y los estudios de factibilidad, y SOGAMPI otorga garantías frente a la banca con un tratamiento especial a las empresas que hayan aprobado el programa de transformación gerencial (PTG) y tengan establecido un proceso de mejora continua.

8. Finalmente el Econ. Luis Álvarez enumeró las diferentes vías utilizadas para la promoción y difusión de Carabobo como espacio para la inversión, y los múltiples planes de trabajo para el mejoramiento de la infraestructura, que va desde la descentralización y reestructuración del puerto de Puerto Cabello en un 100 por ciento de su planta física y operativa, hasta la recuperación de la vialidad, los servicios de salud, seguridad personal-patrimonial y el sistema aeroportuario, para convertir a Carabobo en el primer receptor de carga internacional del área del Caribe.

### **EFFECTOS DE LAS INNOVACIONES EN LOS TRABAJADORES Y TAREAS DEL SINDICALISMO**

El señor Jesús Pérez, Presidente de Fetrametal y dirigente tradicional del sindicalismo carabobeño, intervino para apuntalar la importancia de una estrategia de desarrollo que se convierta en fuente de bienestar para la población. Resaltó la importancia de la comunicación entre los actores Universidad-Industria-Estado-Trabajadores, para escuchar experiencias y proponer soluciones.

La situación de los trabajadores en el marco de las privatizaciones está sin resolverse. No existe una alternativa sólida para reinsertar la fuerza de trabajo en

nuevas oportunidades de empleo. Las privatizaciones y la innovación tecnológica se convierten en factor de desempleo en el mundo entero. En nuestro país, además, no contamos con un sistema confiable de seguridad social ni con un programa sostenido de capacitación de los trabajadores.

Para fomentar y garantizar el empleo, las estrategias sindicales han negociado con los bancos y con los empresarios en dificultades financieras, para mantener abiertas las empresas en condiciones especiales de trabajo, con mayor participación de los trabajadores en la planificación de la producción, en la aplicación de sistemas de mejoramiento continuo de la productividad y del salario.

Los efectos de la desregulación normativa y flexibilización técnica del trabajo han sido graves. Se avecinan problemas de gobernabilidad. Se impone un diálogo muy serio entre los actores sociales para impedir un retroceso de los logros de la democracia. "Las organizaciones sindicales de diferentes orientaciones ideológicas debemos sentarnos a conversar sobre las mejores formas de garantizar la calidad de vida para todos los trabajadores y sus familias, sin que ello represente oponerse al avance tecnológico o a las orientaciones macroeconómicas que permitan mayor competitividad para el aparato productivo nacional".

### **EN CONCLUSIÓN**

Se tiene la impresión, desde Carabobo, de la necesidad de afrontar un esquema de desarrollo que tome en cuenta la gran madurez de los actores regionales. Hay un país construyéndose desde su interior, con gran responsabilidad y con muchas limitaciones estructurales. Hay mucha fuerza social contenida, pugnando por abrirse paso entre la incongruencia de ciertas políticas macroeconómicas y las necesidades reales de la población productora. ■

**Gema Belandria Ch.** es profesora de la Escuela de Relaciones Industriales de la Universidad de Carabobo.

# APERTURA, PRODUCTIVIDAD Y DESARROLLO SOCIAL

*Una de las deformaciones más curiosas que se ha generado en el debate económico venezolano reciente es la asociación entre apertura comercial y empobrecimiento social. Por contrapartida, posiciones adversas a la apertura suenan como progresistas desde una percepción popular. El desmantelamiento de las barreras a la entrada de las mercancías y del capital extranjeros se asocia con la ruina de los productores nacionales, con el desempleo, con la desnacionalización de la economía o con la "venta de la República". Estas notas, que fueron presentadas en un Seminario conjunto con la Universidad de Carabobo en el marco del 60º Aniversario de la Revista SIC, pretenden rescatar una visión positiva del fenómeno de la apertura, al mismo tiempo que aportar sugerencias sobre el rumbo que debería asumir la política comercial. Todo apunta hacia la necesidad de hacer las cosas bien internamente, si queremos ser exitosos en el exterior.*



Miguel Ignacio Purroy

Venezuela tiene excelentes condiciones para avanzar en el campo de la integración económica. Su carácter de país petrolero con larga trayectoria de negociaciones internacionales, su condición geográfica de país caribeño, andino, amazónico y atlántico, así como su tradición de solidaridad política, constituyen un buen punto de partida. A partir de 1989 se ha producido una acentuada apertura en búsqueda de una mayor inserción internacional, convirtiéndose Venezuela en Parte Contratante del GATT en 1990, reactivando con vigor el mercado andino, especialmente con Colombia, avanzando en el G-3 (Venezuela, Colombia y México), suscribiendo acuerdos comerciales con Chile, Centroamérica y el Caribe. Ultimamente se está avanzando en las conversaciones de integración con el Mercosur y cobra fuerza la propuesta estadounidense de una área de libre comercio de las Américas (ALCA).

La integración comercial es realmente un proceso irreversible. Se le podrán poner trabas o entretener su ritmo, como sucedió en la primera mitad de este gobierno, pero los tiempos del aislamiento económico quedaron definitivamente atrás. No nos preocupa que el proceso se interrumpa, sino que no hagamos lo necesario para que redunde en beneficio de la gente. Toda estrategia de apertura económica tiene ciertos costos de "reacomodo", sobre todo en las primeras fases, ya sea porque algunos sectores no logran sobrevivir o porque todos, sin excepción, se deben apretar el cinturón para ser más eficientes. Pero la apertura crea también nuevas oportunidades de negocio y nuevos empleos, siempre y cuando el país como un todo se vuelque hacia una nueva cultura de productividad. Si esto no sucede, serán más los empleos que se destruyan que los que se construyan.

Lo que pretendemos resaltar en estas notas es que, primero, el éxito de la apertura depende de la calidad del recurso humano, razón por la cual la inversión social es tan importante como la inversión en infraestructura productiva. Y se-

gundo, que la apertura redundará en mejora de la calidad de vida de la gente.

## LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA APERTURA ECONÓMICA

El objetivo último de la política económica es incrementar el bienestar de la población, es decir, lograr que ésta disponga de suficientes bienes y servicios para satisfacer sus necesidades y que cuente con adecuados ingresos para adquirirlos. Es a la luz de este principio como debe abordarse el tema de la política comercial, entendida ésta como el modo de inserción del país en el flujo de comercio e inversión exteriores. Aunque parezca abstracto a primera vista, este principio plantea exigencias muy concretas a la hora de establecer los lineamientos de política. Mencionemos algunos de ellos:

1) La calidad de vida de una nación es el resultado de la productividad de su fuerza laboral. Para vivir bien, hay que producir bien. Pero también es incuestionable que, hoy más que nunca, la productividad de una economía sólo es posible incrementarla bajo la presión estimulante que ejerce la apertura a la inversión, a la tecnología y al comercio internacionales. Esta íntima relación entre calidad de vida, productividad interna y presión competitiva externa es la que confiere a la apertura comercial una **dimensión social** de primer orden. De hecho, Michael Porter define la competitividad como la capacidad de una nación para elevar sostenidamente la calidad de vida de sus habitantes.

La clave para el éxito competitivo es una estrategia simultánea y gradual de educación de la fuerza de trabajo y de apertura de la economía. Dado que la variable clave del crecimiento es la **incorporación de progreso técnico** y que éste se incorpora en el intercambio, es indispensable facilitar el libre flujo con el exterior de mercancías, inversiones y tecnología.

2) Está demostrado que la fuente de la mejoría de la productividad emana de la calidad del recurso humano. La abundan-

---

**El éxito de la apertura depende de la calidad del recurso humano, razón por la cual la inversión social es tan importante como la inversión en infraestructura productiva**

---

cia de recursos materiales, tal como lo demuestra la experiencia de muchos países, tiende más bien a inhibir el despliegue del potencial productivo del capital humano. Igualmente se ha comprobado que el mayor dinamismo del comercio internacional y los mejores términos de intercambio se concentran precisamente en aquellas actividades con mayor contenido de conocimiento. También está demostrado que los pueblos prósperos son aquéllos con alto nivel de "capital social", es decir, con una trama social cohesionada y participativa.

En consecuencia, el principal esfuerzo de inversión debe hacerse en la mejora de las capacidades productivas de la gente, lo cual abarca desde el sistema educativo formal hasta la salud, el esparcimiento y la cultura. Por otra parte, el Estado debe devolverles a los grupos sociales su espacio natural para la resolución autónoma de sus conflictos y necesidades. En cuanto campo sea posible, deben propiciarse esquemas de gestión que incrementen el acervo de capital social.

3) Se ha comprobado también que existe una estrecha relación entre crecimiento económico y equidad social. La vinculación de causalidad recíproca viene dada precisamente por el círculo virtuoso que se produce entre mejora del nivel educativo, aumento de la productividad, aumento de la competitividad externa y elevación del bienestar. Una estrategia económica, en la que la apertura comercial sea un pilar fundamental, debe incorporar obligatoriamente elementos de solidaridad y de justicia distributiva.

La masa de pobreza actualmente existente se ha convertido en el principal freno del desarrollo productivo del país, ya que, por definición, la mitad de la fuerza de trabajo nacional está muy por debajo del estándar mínimo de productividad y no está capacitada para acompañar el ritmo del cambio tecnológico que la inserción internacional nos impone.

Un imperativo de la estrategia de apertura es, por consiguiente, atacar en su raíz el problema de la pobreza. Las causas de la pobreza son, sin duda, múltiples y complejas, pero todas ellas atentan contra el necesario potencial de productividad.

**NECESIDAD DE UNA ESTRATEGIA PRODUCTIVA GLOBAL**

De las consideraciones anteriores se extrae la conclusión de que la apertura comercial, para tener éxito y ser beneficiosa, debe formar parte de una estrategia productiva global. De no ser así, serán nuestros socios comerciales quienes se aprovechen unilateralmente de la apertura de nuestro mercado. Se requiere, en primer lugar, que la sociedad como un todo asuma una **cultura proclive a la productividad**. Detrás de la crisis económica venezolana se esconde un grave problema cultural. Es necesario crear una actitud positiva del ciudadano hacia valores como el trabajo, la productividad, la calidad, la iniciativa empresarial, la meritocracia y el lucro legítimo.

Venezuela necesita, en segundo lugar, una **visión de desarrollo de largo alcance**, que modifique radicalmente su estructura productiva y le permita enfrentarse a un entorno mundial cada vez más integrado y competido. En concreto, se requiere complementar las ventajas comparativas, que nos otorgan los recursos naturales, con ventajas competitivas basadas en la capacitación de los trabajadores y en la tecnología. Complementar ventajas significa, por ejemplo, agregar valor a los hidrocarburos, industrializar el aluminio, ampliar variantes de turismo, etc..

Cada vez más, la competitividad descansa en redes integradas de empresas. Por lo tanto, un tercer objetivo de la estrategia productiva debe consistir en **fomentar todas las formas de cooperación** que vayan conformando un denso tejido empresarial a nivel de cadenas productivas dentro de cada sector y de los sectores productivos entre sí. Cooperación debe ser también el término que

---

**La apertura comercial, para tener éxito y ser beneficiosa, debe formar parte de una estrategia productiva global. De no ser así, serán nuestros socios comerciales quienes se aprovechen unilateralmente**

---

defina la actuación del Estado frente a productores y consumidores. Cooperar significa, por ejemplo, que el Estado ayude a remover los obstáculos y facilite las externalidades para que las actividades exportadoras incipientemente exitosas puedan consolidar su posición competitiva.

Ni las empresas individuales, ni siquiera los sectores productivos pueden alcanzar y sostener la competitividad, si no se desenvuelven en un entorno global de eficiencia. Hace falta **organizar al país en su conjunto para que sea competitivo**. Esto plantea una serie de exigencias:

- a. Un marco macroeconómico estable, es decir, gestión fiscal equilibrada, baja inflación y tasa de cambio real estable. La experiencia de los procesos de modernización (en nuestro país y en el exterior) enseña que los esfuerzos y sacrificios empeñados para lograr los puntos anteriores se pierden en causa de los desequilibrios macroeconómicos y que la crisis resultante suele retrotraer la situación a un nivel inferior al existente al inicio del proceso.
- b. Un ambiente microeconómico interno de sana competencia, ya que un ambiente genuinamente competitivo potencia los beneficios que suelen derivarse tanto de la inversión en el capital humano, como de la apertura externa. En todas las corrientes teóricas sobre la concepción del Estado, y especialmente en las de cuna liberal, la vigilancia de la competencia y la sanción del abuso de posiciones de poder constituyen un elemento de consenso. Esta responsabilidad del Estado tiene dos vertientes: una normativa, que se concreta en el cuerpo legal de regulación de la actividad económica (ley antimonopolio, ley de protección del consumidor, ley antidumping, etc.), y otra promocional, que busca hacer más fluidos los procesos de mercado.

- c. Una infraestructura física y de servicios eficiente y de costo razonable.
- d. Un sistema educativo y de capacitación laboral acorde con la nueva estrategia productiva.
- e. Un marco legal moderno y una administración de justicia transparente y eficiente.
- f. Una administración pública de alto nivel técnico y gerencial.

### UNA POLÍTICA INDUSTRIAL ACTIVA

Una estrategia de apertura requiere también de una política industrial activa, que vaya más allá de la simple creación del marco general arriba enumerado. Hay que superar el falso dilema “mercado-proteccionismo”, que por miedo a la definición arbitraria de perdedores y ganadores condena al Estado a la inhibición. No se trata tampoco de aplicar la política industrial tradicional, que sólo busca estabilizar y preservar sectores que enfrentan problemas de estancamiento. Lo que se necesita es una política industrial que trabaje para corregir aquellos factores que retardan o inhiben el cambio estructural, que es precisamente lo opuesto al anquilosamiento de la estructura productiva.

Por medio de un proceso de concertación entre gobierno y empresas, habrá que identificar las trabas que impiden competir adecuadamente en el mercado internacional, para luego definir las acciones que eleven la productividad de un sector o cadena productiva. No se le debe tener miedo a las políticas “sectoriales”, siempre y cuando éstas respondan a las señales del mercado. Si, por otra parte, las acciones de apoyo se ciñen al principio de la cooperación, en el sentido de que el Estado nunca debería apoyar a un empresario que no arriesgue su capital, se estará evitando la selección arbitraria, costosa e ineficiente de ganadores y perdedores.

La apertura comercial debe ir acompañada de una estrategia productiva, que propicie **actividades con mayor nivel de procesamiento industrial, mayores encadenamientos productivos y mayor**



**grado de incorporación de conocimiento.** Un país que pretenda competir en base a rubros de escasa elaboración (materias primas, por ejemplo) o actividades de mano de obra “barata” (no calificada), difícilmente saldrá del atraso y de la pobreza, ya que los precios relativos de intercambio le serán crecientemente desfavorables.

El abanico del instrumental en manos del Estado es muy amplio y abarca desde el apoyo al esfuerzo de mejoramiento tecnológico, pasando por la movilización de recursos financieros para capital de riesgo, hasta políticas de compras gubernamentales estratégicas. El objetivo de estas acciones es inducir la aparición de ventajas competitivas o consolidar las incipientes.

### RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y DE LA SOCIEDAD

El propósito de este comentario ha sido recalcar la necesidad de vincular la estrategia de apertura comercial a un nuevo enfoque productivo interno. Si la sociedad venezolana como un todo no se pone a tono con los estándares de productividad de su entorno comercial externo, la integración económica no aportará los frutos esperados. Abrirse sin crear **simultáneamente** las condiciones internas adecuadas puede desembocar en destrucción neta de empleo y de capacidades productivas, en cuyo caso el péndulo muy pronto oscilará hacia posiciones proteccionistas y hacia un aislamiento empobrecedor.

Cuando hablamos de un nuevo enfoque productivo, no nos referimos únicamente a las estrategias y políticas dirigidas específicamente hacia los sectores de la producción, sino también y sobre todo al macrocontexto en el que les toca desenvolverse a los agentes de la producción. Se trata de crear una macroeconomía sana y estable, una cultura popular proclive a la productividad, una institucionalidad política adecuada, un marco jurídico funcional, un sistema educativo moderno.

Simultáneamente con estas condiciones básicas de contexto, el Estado necesita recuperar su capacidad de formular e implementar políticas industriales. Le corresponde al Estado compatibilizar el proceso de apertura con el ritmo y la dirección de las estrategias productivas internas. Puesto que la integración económica es un proceso ineludible, es responsabilidad del Estado diseñar estrategias productivas de largo plazo y apoyar los cambios estructurales que permitan aprovechar ventajosamente las nuevas oportunidades que ofrece la apertura.

Que el Estado venezolano asuma cabalmente esta responsabilidad es también un imperativo social. Aislarse hoy en día significa empobrecerse. El aparato productivo se anquilosa tecnológicamente y los consumidores terminan pagando el costo de la protección en forma de malos productos con alto precio. □

Miguel Ignacio Purroy es economista, ex Director del BCV.

# PRODUCTIVIDAD, EMPLEO DEL FUTURO Y CAMBIO CULTURAL

*La productividad actualmente exige una continua innovación. La microelectrónica demanda recomposición y reconversión. Los sectores más dinámicos con mayor capacidad de adaptación y de flexibilidad barren a los más tradicionales. La calidad total en procesos y gestión y la reingeniería se imponen. Lógicamente ello repercute en el duo empleo-desempleo así como en los niveles de ingresos. La globalización y mundialización se presentan como imperativos ineludibles. Para insertarse en estos procesos se requiere una formación impensable en otros tiempos.*

## MUNDIALIZACIÓN, GLOBALIZACIÓN Y SUS EFECTOS

La mundialización combina tres factores<sup>1</sup>:

a) Se alargan los espacios de intercambio entre países cuyas relaciones económicas y culturales, aunque estaban próximos, no lo estaban tanto. Se dan así procesos de integración. Entran en el concierto mundial países nuevos y emergentes que pugnan por estar presentes. Los países excomunistas drenan recursos que antes podían desviarse hacia nuestro continente. El este asiático inunda mercados con precios más bajos y competitivos, y América Latina anhela adueñarse de mercados en los países desarrollados. En América la zona de libre comercio que vaya desde Alaska hasta la Patagonia está por ser parida. La presencia de Venezuela en organismos latinoamericanos de integración y nuestro crecimiento en intercambios comerciales y empresariales con países vecinos (Colombia, Brasil y el Caribe) son índices balbucientes de globalización que llaman a gritos a la inversión privada en áreas industriales y comerciales.

b) Se da un proceso de globalización de firmas-grandes, de empresas capaces de organizar a nivel mundial sus actividades de investigación, aprovisionamiento de insumos y partes, producción y comercialización. Las privatizaciones en las áreas de empresas básicas y en la apertura petrolera traerían este tipo de capitales necesarios por un lado, pero al mismo tiempo se teme el desplazamiento que se hace de los capitales nacionales, quienes se sienten imposibilitados de participar en inversiones de tan alto calibre. No dejaremos entonces de preguntarnos si estas altas cotas de productividad no se harán a costa de la venta del país y de una dependencia mayor aún que la desarrollada cuando se hablaba del "imperialismo económico". ¿Irábamos a una nueva

fase de él?

c) Para la profundización de los intercambios se exige la desregulación y flexibilización en la organización, en la legislación, en los sistemas de relaciones laborales en función de menores costos y una mayor eficiencia.

La mundialización contiene la presencia de nuevos actores (países emergentes), nuevas reglas (liberalización también en el mercado, que es también una nueva regla), nuevos modos de acción (innovación técnica de las empresas). Mundialización significa así globalización.

Esta globalización no está exenta de ambigüedades. Los intercambios dominados por la productividad dejan de lado países y gentes. Sólo los que se inserten en el proceso estarán entre los triunfa-

---

**¿Las altas cotas de productividad exigidas no se harán a costa de la venta del país y de una dependencia mayor aún que la desarrollada cuando se hablaba del "imperialismo económico".  
¿Irábamos a una nueva fase de él?**

---



José Ignacio Arrieta A.

lismo le gana a la solidaridad. No se carga con lo público.

Ello nos conduce a la comprensión de que estamos en presencia de un gran cambio cultural. Más que frente a crisis económicas, políticas o sociales, estamos frente a una gran crisis cultural. Van cambiando paradigmas, valores e intereses. El patrimonio principal es el del saber. Y es desde éste desde donde superaremos la crisis o nos hundiremos. Esto trae consecuencias de gran repercusión en las relaciones laborales y en la calidad de vida.

### **PRODUCTIVIDAD AMBIGUA, ETICIDAD Y OBSTÁCULOS**

La búsqueda de una mayor productividad de acuerdo a parámetros racionales ha estado de modo presente en las

---

**Estamos en presencia de un gran cambio cultural. Más que frente a crisis económicas, políticas o sociales, estamos frente a una gran crisis cultural**

---

relaciones laborales instauradas para obtener una mayor eficiencia con menores costos.

El taylorismo-fordismo buscó la reducción de costos con mayor eficiencia mediante la hiperfragmentación de tareas altamente normatizadas. El postfordismo nacido al calor de las ciencias del comportamiento y de las nuevas tecnologías hoy señala que esto es falso. Es necesario ir a una polivalencia mayor y a una recomposición de tareas. Frente a la antigua concentración de las decisiones, hoy se aprovechan las habilidades y experticias de la gente a través de la constitución de grupos autónomos y semiautónomos de trabajo.

Pero esto último no deja de tener ambigüedades. A este propósito se señalaba en el editorial de la revista de junio: "La producción de recursos es humanizante en la medida en que quienes los posibilitan tienen acceso a ellos como

productores y como consumidores. Si estos recursos quedan en manos de quienes tienen mayor poder de captación por sus condiciones económicas, tecnológicas o culturales no haciendo viable que las mayorías logren participar en el modo de producción y en lo producido, lograremos una sociedad desintegrada y propensa a todo tipo de manipulaciones y violencias<sup>27</sup>.

No deja por ello de preocuparnos que en los intentos de apertura petrolera o en los modos de privatización se mantengan actitudes, criterios, objetivos, de esquemas anteriores. Se estimula la inversión privada; el capital internacional busca participar en estos procesos; pero nos preguntamos: ¿desde qué perspectiva? Nos interrogamos sobre cuál es el papel en este cambio de la pequeña y mediana empresa. No parece haber claridad en estas negociaciones. Se propicia la liberación de precios; pero ¿se proponen los instrumentos adecuados para que haya una real competencia?, ¿cómo se incentiva una recuperación del pleno empleo que vaya más allá deseudoplanes de emergencia y que por el contrario se posibilite un empleo eficiente, productivo y participativamente humano? Buscamos la integración internacional; pero ¿qué se hace en función de la integración nacional entre los sectores de la producción de bienes y servicios?, ¿se piensa que no puede haber una productividad humana sin una empeñativa reforma del Estado en el campo de su organización, burocracia y toma de decisiones, de una justicia y legislación veraz y creíble para todos, con una seguridad social coherente y universalmente solidaria, en una organización política y gremial de mentalidad productivista y no rentista? A menudo se hacen discursos sobre la productividad sin propiamente una mentalidad productivista basada en leyes generales y abstractas. "El espíritu sigue siendo rentista. No quiero dejarme arrebatar lo que yo juzgo que son mis intereses y los de mi entorno. No estoy dispuesto a renunciar a mis prebendas. Los que deben reformarse son los otros". Los

obstáculos de tipo estamental y gremial impiden permanentemente los cambios. Sabemos que los vicios del Estado centralizado se siguen recreando en el poder local y aun en las organizaciones no gubernamentales. "Mi cuota de poder no estoy dispuesto a compartirla". Ello implica que no pueden desintegrarse ni divorciarse los problemas de productividad e innovación de los valores éticos. ¿Qué sociedad queremos construir?, ¿sobre qué bases antropológicas y éticas?

### **CAMBIOS EN EL EMPLEO: EL SECTOR CUATERNARIO**

El desarrollo de las nuevas tecnologías conduce a menos trabajo esclavizante; pero implica a su vez la humanización de las necesidades junto con el acceso universal a la satisfacción de éstas.

---

**Los perjudicados por las desigualdades y brechas se dan no sólo entre las clases marginales sino también entre sectores de la clase media, debido a la competencia que existe entre ellos por gerenciar capitales y trabajo**

---

Las modernas invenciones reducen el trabajo manual y desarrollan creciente y mayoritariamente el trabajo intelectual creativo. El desempleo que pareciera ser estructural, aun en países desarrollados, en gran parte se debe al hecho que mediante el uso intensivo del capital hoy se requieren muchos menos puestos de trabajo. No cabe la menor duda de que se abrirán nuevos empleos que demandarán gentes de alta cualificación. Pero ¿serán comparables en cantidad a los que ahora se pierden? Quizás no. ¿Estaremos en puertas de un neo-luddismo?

Habrán tareas rutinarias que seguirán siendo necesarias, especialmente en las áreas de mantenimiento y servicios, pero serán tareas desarrolladas con inteligencia humana, que exigirán dosis crecientes de responsabilidad, autonomía, ini-

---

**Hay muchas actividades que no son de la cultura de la mercancía, pero que son necesarias para la sociedad y que deben ser financiadas por ella. Muchas actividades puestas al servicio colectivo por el voluntariado, las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos, de impulso a lo cultural o recreativo, de asociaciones vecinales, de comunidades eclesiales etc. están indicando la presencia de un sector cuaternario que va más allá del sector primario, secundario o terciario de la economía.**

---

ciativa y polivalencia. ¿Por qué dichas tareas, a menudo pesadas, deben ser relegadas a un cierto sector de la sociedad, con escaso prestigio en su *status*, y no ser repartidas entre todo el cuerpo social? Se han dado ciertos avances sobre ello en las teorías de reparto del trabajo con la idea del salario ciudadano<sup>3</sup>.

Nos dirigimos hacia una civilización donde se hace imperativa una nueva concepción del trabajo ligado a las actividades, la solidaridad y el servicio. Rifkin, en su libro "*el fin del trabajo*", abre pistas importantes sobre lo que está sucediendo. Hay muchas actividades que no son de la cultura de la mercancía, pero que son necesarias para la sociedad y que, por tanto, deben ser financiadas por ella. Muchas actividades puestas al servicio

---

**Nos dirigimos hacia una civilización donde se hace imperativa una nueva concepción del trabajo ligado a las actividades, la solidaridad y el servicio**

---

colectivo, desde el voluntariado, las organizaciones no gubernamentales de derechos humanos, de desarrollo en las comunidades de base o de impulso a lo cultural o recreativo, hasta las asociaciones vecinales, el crecimiento de actividades de asesoría no dependientes, sectores asociativos, comunidades eclesiales, etc. están indicando la presencia de un sector cuaternario -que va más allá del sector primario, secundario o terciario de la economía-, tal como lo definen diversos estudios<sup>4</sup>. Para ello se liberan recursos desde las fundaciones de solidaridad o desde fuentes de financiamiento público e internacional, pero que en el futuro deberían ir siendo tomadas en serio como parte del sistema fiscal del país. Integranes de este sector cuaternario venderían productos al circuito formal o informal, pero también desarrollarían actividades necesarias para el fortalecimiento de la sociedad civil que carga con lo público. El voluntariado en Francia gasta 115

millones de horas al mes en este tipo de actividades, lo que significa 737.000 empleos. Si a esto se añade el voluntariado de las iglesias y asociaciones profesionales, esta cifra se eleva a 820.000 empleos a tiempo completo, es decir, el 3.6% de los puestos remunerados en Francia. Las donaciones de los franceses para este tipo de actividades fueron de 11 millardos de francos en 1993, que, sumada a las hechas a las iglesias u asociaciones profesionales, da un tal de 14,3 millardos, es decir, el 0,3% de los ingresos de los hogares franceses<sup>5</sup>.

### **PISTAS HACIA EL FUTURO. EL CAMBIO CULTURAL**

Ante la precariedad del trabajo y el trabajo a tiempo parcial que crece en el mundo, se abren pistas, todavía en desarrollo, bien interesantes para la calidad de la vida. Estas personas liberadas de los sectores clásicos de la economía desarrollan esfuerzos importantes en las áreas de la educación, cultura, salud, información, que engendrarán crecimiento en las áreas del mercado. Por supuesto que no se trata de un refugio para los subcapacitados, sino gente con un *status* social prestigioso, que perciben indemnizaciones equitativas y cuyo compromiso es preocuparse por aquellos que son dejados de lado por la sociedad. Es un resultado de las innovaciones tecnológicas que ya no requieren las mismas cantidades de empleo y abren posibilidades a actividades mucho más humanas y don-

de la gente las realiza en espacios de su vida mucho más creativos y libres.

Es cierto que nosotros estamos alejados de este escenario; pero no olvidemos que nuestro parque industrial es altamente dualista, donde junto a empresas de alta sofisticación tecnológica tenemos empresas muy precarias. Junto a esto se desarrolla este sector cuaternario que implica también saberes.

El reto de nuestro país se ubica en realizar la revolución cultural y educativa, donde se democratice el saber. Esto no significa igualitarismo ingenuo. No todos debemos hacer las mismas cosas. Debe revalorizarse la vocación profesional personalizante. Pero la sociedad como un todo debe saber ofrecer los cauces para que no se frustren estas voca-

---

**El reto de nuestro país se ubica en realizar la revolución cultural y educativa donde se democratice el saber**

---

ciones, bien sea por no brindar canales de formación, bien sea por negar estímulos económicos y sociales para su realización. Ello significará un cambio radical en nuestros pensa y orientación académica y profesional. De unos saberes sin relación con la vida y la economía, a un tipo de formación técnica y profesional con diversificación de niveles con orientación humanista. Es aquí donde nos tenemos que preguntar qué país queremos construir. ■

**José Ignacio Arrieta A.** es miembro del Centro Gumilla.

1. Ver Villeroy de Galhau, François "La mondialisation, une révolution pour tous" en Semaines Sociales de France "Entre mondialisation et nations - ¿Quelle Europe? Bayard Editions/Centurion, Paris 1997
2. Editorial "Productividad y empleo" Revista SIC, Junio 1997 p. 196
3. Ibid. André Gorz en varias de sus publicaciones ha desarrollado esta temática. Entre otros puede verse también Aznar "Trabajar menos para trabajar todos", Ed. HOAC, Madrid 1994
4. Le nouvel observateur, 15-21 Mayo 1997 "Le travail a-t-il encore de l'avenir? Entrevista a Jean-Baptiste de Foucauld y a Roger Sue
5. Le nouvel Observateur o.c.

## LUIS MARÍA OLASO, S.J.

*El 11 de Junio pasado murió el P. Luis María Olaso. La revista SIC -de la que, por cierto, fue, él mismo, amigo consecuente y colaborador- quiere que escriba siquiera unas líneas que puedan servir como retrato de su personalidad o como resumen de su obra. Intentaré aquí algo de eso, aunque -nada amigo de panegíricos ni de pompas fúnebres, lo confieso- soy más bien partidario de despedir a los muertos en silencio. Sobre todo, a los más cercanos. Siempre he pensado que ésa es la mejor expresión del respeto que se merecen. Las palabras dicen, pero también desdícen. Además y paradójicamente, menos vivos permanecen quizás los muertos cuanto mayor es el empeño nuestro por recordarlos en pretérito.*



José Ignacio Rey

Desde luego, el P. Olaso fue todo un personaje, en aparente contraste con su natural discreción y comedimiento, y al margen de cualquier pretensión personal. Personaje, además y como se dirá, extraordinariamente singular. Me atrevería a decir que absolutamente irrepetible. Uno de esos hombres que dejan estela a su paso y frente a los cuales es imposible quedar indiferente.

### A MANERA DE BIOGRAFÍA

Había nacido el año 1916 en la ciudad capital de Navarra, tierra de gentes recias, caracterizadas por un gran sentido de la propia dignidad y autonomía. Familia de clase media, tradicional y católica. Graduado de abogado en 1936, con alguna experiencia profesional posterior y, sobre todo, con la experiencia de toda una guerra civil a la espalda, ingresa en la Compañía de Jesús en 1942. Precisamente en Loyola, pequeño caserío vasco, casa natal de San Ignacio. En ese mismo lugar, tras largos años de estudio y preparación por diversas geografías, llegará a ordenarse de sacerdote en 1953.

Completada su formación como jesuita, el P. Olaso llega a Venezuela en 1955, por cierto, en barco y de noche. Era la época de Pérez Jiménez. "Cuando llegué a la costa venezolana -escribirá él mismo más tarde- vi aquella cantidad de ranchitos en La Guaira y me asusté un poco. Al día siguiente, ya en Caracas, vi a unos niños jugando pelota y les oí hablar. No les entendía nada y pensé que tendría que aprender un nuevo castellano". En diciembre de aquel mismo año, Olaso ya era venezolano por naturalización. Nueva patria a la que tanto amó, en la que vivió y a la que dedicó 42 años de su vida.

El centro de sus actividades fue siempre la Universidad Católica, en Esquina de Jesuitas y luego en el valle de Montalbán. Primero como Director de la Escuela de Letras, después de Psicología, pronto y por largo tiempo (1958-68) Director de su querida Escuela de Derecho, finalmente Decano de la misma Facul-

tad. Desde 1971 y prácticamente hasta su muerte, fue profesor también en la Escuela de Derecho de la Universidad Central. Ningún cargo administrativo llegó a comprometer su tarea principal: enseñar y educar. En el aula y fuera del aula, Olaso era, por encima de todo, docente y maestro.

En ese mismo contexto docente y en base a su criterio de que no existe verdadera formación sin contacto con la realidad, es donde hay que situar la rica experiencia de las Clínicas Jurídicas (asesoramiento legal gratuito), de las que fue eximio pionero. Su obra escrita principal, el libro de texto "Introducción al Derecho", es todavía hoy referencia obligada en todas nuestras universidades.

Junto al Olaso académico y sin dejar nunca de ser maestro, destaca el Olaso sacerdote. Promotor y asesor tanto del Movimiento por un Mundo Mejor (MMM) como del Movimiento Universitario Católico (MUC), reunido regularmente con diversos grupos en Cursos y Ejercicios Espirituales, dirigió a partir de 1982 la Parroquia Universitaria de la Universidad Central, a cuyo equipo jesuítico y hasta su muerte pertenecía desde 1972.

Capítulo aparte merece su paso por la Fiscalía General de la República, desde que en 1989 asume ahí la Dirección de Derechos Humanos. Se sabe rodear pronto de un equipo de jóvenes profesionales y, en circunstancias bien difíciles y adversas (entre otras, dos intentos de "golpe de Estado"), se convierte en paradigma de la defensa de los derechos humanos en Venezuela. Entre sus prioridades en el cargo: régimen penitenciario y problema carcelario, ley de vagos y maleantes, justicia militar, derechos de los indígenas. A propósito de sus actividades, llegó a expresar él mismo con un cierto toque de aparente ingenuidad: "En esa época viajé mucho por Venezuela, cada vez que había problemas en alguna cárcel. Eso me hizo popular y salía mucho por televisión". Lo cierto es que fue respetado por todos. Quizás también temido por algunos.

*Fortaleza y valor.  
Tenaz en sus propósitos,  
llegaba donde creía  
que debía llegar.  
Con la solidez  
de un peso pesado,  
desconcertaba  
a cualquiera  
con la suave amabilidad  
de sus formas*



Retirado ya de la Fiscalía y a menos de un año de su muerte, se expresaba así ante el Parlamento Latinoamericano, reunido en Caracas: “Se nos acusa de que privilegiamos la defensa de los delinquentes, en detrimento de la sociedad. Se olvida entonces que ha sido precisamente

la sociedad, a través de sus representantes, quien ha creado esas normas fundamentales. El derecho a la paz, a la seguridad pública, a la justicia, no puede estar, no está reñido con las garantías fundamentales de las personas individualmente consideradas. Tenemos la obligación, y la seguiremos cumpliendo, de investigar las violaciones a los derechos humanos, provengan de donde provengan”. Pienso que es particularmente ilustrativo de su mentalidad y vale la pena citar el párrafo subsiguiente: “Sinceramente creo que el incremento de la delincuencia y de la inseguridad pública encuentran sus reales explicaciones en otros fenómenos y circunstancias, como la impunidad, la corrupción, la extensión de la pobreza, el desempleo y la desconfianza, la incertidumbre, la falta de capacidad de investigación de las policías, el aumento del narcotráfico y del narcolavado, la desorganización urbana, la pésima distribución de la riqueza, la pérdida de valores cívicos, morales y religiosos, de convicciones en la solidaridad humana y de amor a la Patria”.

Todo lo que antecede no es sino una biografía incompleta y compendiada del P. Olaso. En el mejor de los casos, no pasa de ser un resumen del calendario de una vida y de una obra. Lo había resumido ya, él mejor que nadie, cuando, en un informe jesuítico interno de hace poco más de 10 años, respondía, así y en ese orden de prioridades, a la pregunta por sus aficiones, habilidades, experiencias: “docencia universitaria, asesoramiento de movimientos juveniles universitarios, cursillos y ejercicios espirituales, promoción social”. Esa fue su vida en Venezuela. Ese fue el personaje.

### TRES RASGOS DE UN PERFIL

De mucho mayor interés sería -pien-

so- intentar ahora el esbozo de algunos rasgos de su perfil humano, sobre todo de aquellos que lo hacen singular, excepcionalmente singular. Dejando a un lado lo fácilmente deducible de lo apuntado arriba (prestigio académico, honestidad, capacidad de trabajo, vocación docente y pastoral, dedicación, amor por Venezuela, sensibilidad social...), quiero fijar mi atención brevemente en dos o tres características de la personalidad del P. Olaso, quizás no tan obvias o patentes, signadas por lo paradójico, a ratos hasta desconcertantes.

Inequívocamente respetuoso de la institucionalidad vigente, Luis María Olaso no abdicó jamás de su libertad frente a lo establecido. Nunca fue ficha de institución alguna. Metódico y disciplinado, siempre le gustó transitar vías libres y caminos nuevos. Formado en patrones tradicionales, tuvo una extraordinaria capacidad de vibrar con lo no convencional. Muy sacerdote, por ejemplo, pero nada clerical. Aunque el detalle, “vestimentario”, pueda parecer insignificante, lo recuerdo como uno de los primeros y más regularmente “encorbatados” sacerdotes de la Iglesia Venezolana. Desde luego -mucho más importante- se embarcó rápido en las nuevas directrices del Concilio Vaticano II, así como de “Medellín” y “Puebla”.

Un segundo rasgo, sin duda derivado de su inteligente bondad, tiene que ver con su refinado sentido del humor. Alejado siempre de la burla y de la ironía destructiva, una cierta picardía asomaba habitualmente por entre su sonrisa y sus ojillos amables y penetrantes. Cercanía, comprensión, calidez, pero también respetuosa y elegante distancia. Habilidoso para el regate, sabía jugar al desconcierto. Con frecuencia simulaba ignorancia para evidenciar al interlocutor y también

para acercarlo. Siempre servicial, receptivo, amable, entero.

Hay un tercer rasgo mayor, que no puede dejar de ser destacado. Luis María Olaso era un hombre muy fuerte, en su aparente debilidad. No se trataba meramente de la fortaleza del débil, en el sentido estricto de la expresión bíblica, sino más bien de la fortaleza del fuerte que parece débil. Pienso que él conocía muy bien e incluso aprovechaba sabiamente el efecto desconcertante de esa cualidad suya. En todo caso, la fragilidad de su presencia, que inspiraba a muchos ternura y hasta compasión, escondía un extraordinario temple y una descomunal fortaleza. Practicaba a la perfección aquello de la “no-violencia activa”, muy activa por cierto en su caso. Sólo un hombre fuerte asume en la Fiscalía el cargo que asumió, en el momento y a la edad en que lo asumió. Sólo un hombre fuerte, a modo de ejemplo, comanda el equipo de fiscales que decide entrar en una cárcel cualquiera a la hora más insospechada de la madrugada, a fin de poderla investigar con funcionarios desprevénidos.

Fortaleza y valor. No le tenía miedo a nada ni a nadie. Tenaz en sus propósitos, llegaba donde creía que debía llegar. Con la solidez de un peso pesado, desconcertaba a cualquiera con la suave amabilidad de sus formas. En reciente nota de prensa, Alberto Barrera lo recordaba como “Olasito”, “un ángel diminuto en mitad de la jauría”, “un nuevo David contra los Goliat de turno”.

No es un lugar común, en este caso, afirmar que Venezuela acaba de perder a un gran venezolano. De todas maneras, el P. Olaso merece ya descansar en paz. □

—  
**José Ignacio Rey** es jesuita, miembro del Consejo de Redacción de Comunicación y del Centro Gumilla.



## EL VATICANO Y LA DEUDA INTERNACIONAL

El 11 de junio la Oficina de Prensa de la Santa Sede informó sobre la reunión entre la presidencia del CELAM y las varias organizaciones financieras internacionales (FMI, BM, BID) sobre la situación económica latinoamericana y el problema de la deuda. Dicha reunión, organizada por el Pontificio Consejo "Justicia y Paz" se centró en el tema de la "Modernización económica, Democratización y Justicia Social". Según el subsecretario del consejo, Mons. Crepaldi, se trató de avanzar en el diálogo entre la Iglesia y el mundo de las finanzas, ya que los desacuerdos provienen de prejuicios y malentendidos. Expresó que entre los temas de interés se trataron: la cualificación de los recursos humanos, la necesidad de mano de obra mejor educada, la necesidad de una reforma de la tierra, la conveniencia de una reforma de los créditos para extenderlos de modo que sean accesibles para las mujeres y los pequeños comerciantes, los problemas de la criminalidad, la violencia, la corrupción, y el grave problema de la deuda internacional. A juicio de los representantes de las instituciones financieras, explicó, la deuda, que abruma Latinoamérica y más aún al África, no sería la causa del subdesarrollo, y sus raíces habría que buscarlas en el bajo nivel de educación de los trabajadores. Mons. Crepaldi confirmó que para la Santa Sede buscar una solución del problema de la deuda externa en los países del Tercer Mundo es un objetivo prioritario, tal como lo formuló Juan Pablo II en la Carta Apostólica "Tertio Millenio Adveniente" (n.51), pero al mismo tiempo aseguró que la Iglesia está consciente de que para alentar el desarrollo es determinante y decisivo el capital humano.

## RENUNCIA DEL EXCMO. MONS. MIGUEL DELGADO AVILA

Por motivos de salud, el Excmo. Mons. Miguel Delgado Avila, SDV le había presentado a su Santidad el Papa Juan Pablo II la renuncia al gobierno pastoral de la diócesis de Barcelona (Edo. Anzoátegui). Con fecha del 21 de junio la Nunciatura Apostólica anunció que el Papa aceptó la renuncia en conformidad al Canon 401, par. 2 del Código de Derecho Canónico, y nombró como Administrador Apostólico "sede vacante" de Barcelona al Excmo. Mons. César Ortega Herrera, Obispo de Margarita (Edo. Nueva Esparta), confiriéndole las facultades de Obispo diocesano. Mons. Delgado, nacido en Caracas el 23 de mayo de 1929, ingresó a la Congregación Salesiana el 25 de agosto de 1945. Fue ordenado sacerdote el 17 de diciembre de 1955 y electo Obispo Auxiliar de Caracas el 14 de julio de 1979. Desde 1991 se ha desempeñado como Obispo de Barcelona hasta que, impedido por problemas de salud, ha solicitado su reemplazo.

## VISITA DEL PREMIO NÓBEL DE LA PAZ JOSE RAMOS HORTA

Durante la tercera semana de junio visitó el país, el Premio Nóbel de la Paz 1996, José Ramos Horta, natural de Timor, isla del Pacífico, anexada por Indonesia en 1975. En su corta estancia tuvo encuentros con representantes del Ejecutivo -el ministro de la Secretaría- y del Congreso de la República, tratando de obtener una declaración a favor de la libre autodeterminación del pueblo de Timor Oriental, con la participación de Colombia, Chile, Ecuador, Perú y Brasil. A juicio de Horta, el gobierno venezolano adopta una postura cómoda ante la Asamblea General de la ONU, absteniéndose de votar.

Tal actitud, comprensible cuando hay un conflicto entre dos países soberanos, no tiene justificación en este caso, pues hubo una agresión armada por parte de Indonesia, desconociendo la resolución de la ONU sobre el derecho de Timor Oriental a su soberanía. La estrecha relación de Venezuela con los miembros de la OPEP, según el Premio Nóbel de la Paz, explica la postura oportunista del Gobierno Venezolano. En su conferencia sobre "Democracia y Globalización", auspiciada por la Fundación K. Adenauer y la Fundación para la Defensa de los Derechos Humanos, Luis María Olaso, Horta abogó por una mayor fluidez entre los países de similares conflictos sociales, políticos y económicos a fin de que sean resueltos por la vía del diálogo y no por la fuerza, pues en este mundo de aldea global, las relaciones de Estados son cada vez más abiertas y se hace más difícil tener una política de represión con impunidad. De ahí que la unión entre los pueblos, permita una mayor influencia para el combate de los derechos humanos. En declaraciones a la prensa Horta expresó que el Obispo Felipe Belho, quien fuera también Premio Nóbel de la Paz 1996, tiene un papel extremadamente importante dentro de Timor Oriental, ya que la Iglesia Católica es la institución más fuerte del país. Sin embargo, con el objetivo de amedrentarlo, han atentado en dos oportunidades contra su vida.

## MÉXICO: SECUESTRADO EL SACERDOTE JESUITA WILFREDO GUINEA

El P. Provincial de los Jesuitas mexicanos, Mario López Barrio, denunció que el 18 de junio fue secuestrado el sacerdote jesuita Wilfredo Guinea en la capital mexicana y aún se desconoce su paradero, a pesar de haber-

se pagado el rescate exigido para su liberación. El P. Guinea, de 74 años y Director de la Obra Nacional de La Buena Prensa, fue interceptado violentamente por sus secuestradores cuando viajaba en un vehículo con dos acompañantes en el barrio residencial de Chimalistac, en el sur de la capital mexicana. Cuatro días después el 22 de junio, la Compañía de Jesús aceptó pagar el rescate exigido tras un prolongado intercambio de llamadas con los secuestradores, que se comprometieron a liberar inmediatamente al sacerdote. El secuestro se mantuvo en secreto a petición de los secuestradores como condición para preservar la integridad física y psicológica del sacerdote y porque la Compañía de Jesús decidió utilizar todos los medios a su alcance para salvar su vida. El P. Provincial, Mario López, al comprobar que tras el pago del rescate, el sacerdote nunca llegó a sus oficinas, hizo un llamamiento público a los secuestradores para liberar al sacerdote y mostró su preocupación

por la posibilidad de que, debido a sus condiciones de salud, el padre Guinea pueda haber sido ingresado en un hospital en calidad de desconocido. El P. López lamentó el clima de violencia existente en México y condenó la existencia de grupos organizados que han hecho del secuestro una industria muy lucrativa. "Los jesuitas - agregó el P. Provincial-, sabemos que no podemos ser ajenos al clima de inseguridad que vive la mayoría de los ciudadanos en el país y hacemos votos porque en el corto plazo se avance substancialmente en el fortalecimiento de la seguridad pública con pleno respeto a los derechos humanos".

## LA PONTIFICIA ACADEMIA CUESTIONA LA CLONACIÓN

Ante la ola de comentarios y controversias suscitadas por la noticia del nacimiento de la oveja Dolly, publicada por la revista "Nature" el 27 de febrero de 1997, la Pontificia Academia para la Vida consideró oportuno

expresar su posición ante este hecho nuevo e inquietante. En un documento titulado "Reflexiones sobre la clonación", señala que la "novedad del hecho es doble. Por una parte, no se ha tratado de una escisión gemelar, sino de una novedad radical definida como clonación, esto es, de una reproducción asexual y agámica dirigida a producir individuos biológicamente iguales al individuo adulto que proporciona el patrimonio genético nuclear. Por otra parte, este tipo de clonación verdadera y propia se consideraba hasta ahora imposible". Superada esta supuesta imposibilidad, parece que ya está abierto el camino hacia la clonación humana, entendida como replicación de uno o más individuos somáticamente idénticos al donante. Ante las primeras voces de alarma, algunas voces han querido llamar la atención sobre la necesidad de garantizar la libertad de investigación. Por eso la Academia considera útil examinar este hecho. En primer lugar se trata, afirma el documento, de un he-

cho biológico de reproducción asexual agámica, si bien quedan muchas dudas sobre numerosos aspectos de la experimentación. Se debe subrayar que el desarrollo del individuo obtenido mediante la clonación, aparte de eventuales mutaciones, debería conducir a una estructura corpórea muy similar a la del donante del ADN. Este es el resultado más inquietante, especialmente si el experimento se trasladase a la especie humana. Sin embargo, de la clonación no se derivaría necesariamente una perfecta identidad de la persona, entendida en su realidad ontológica y psicológica. El alma espiritual, que es el constitutivo esencial de todo sujeto perteneciente a la especie humana, y que es creada directamente por Dios, no puede ser generada por los padres, ni producida mediante fecundación artificial, ni clonada". Desde el punto de vista ético, la reflexión aclara que la clonación humana forma parte del proyecto de eugenismo, y por tanto, está expuesta a todas las observaciones éticas y jurídicas que lo han condenado ampliamente. En el proceso de clonación se pervierten todas las relaciones fundamentales de la persona humana: la filiación, la consanguinidad, el parentesco, la paternidad, y se valoran solamente las cualidades biológicas. Por otra parte el uso instrumental del cuerpo humano para efectos de una investigación sin valores corre el riesgo de convertirse en la parodia trágica de la omnipotencia de Dios. Por fin, el documento, concluye que "en el plano de los derechos del hombre, la eventual clonación humana representaría una violación de los dos principios fundamentales sobre los que se basan todos los derechos del hombre: el principio de igualdad entre los seres humanos y el principio de no discriminación".



## NUEVO MUNDO

### REVISTA DE ORIENTACIÓN PASTORAL LATINOAMERICANA

Editada por los Hermanos Menores Capuchinos de Venezuela  
Sirviendo al pueblo y construyendo el Reino en el NUEVO MUNDO

#### SUSCRIPCIÓN ANUAL

Venezuela 1.300 Bs.; América 20 dólares USA;  
resto del mundo 25 dólares USA

#### DIRECCIÓN POSTAL

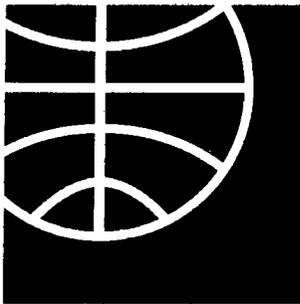
Apartado de correos 51.608 - Caracas 1050-A

#### OFICINAS

Iglesia La Chiquinquirá  
Final Avda. Andrés Bello - La Florida, Caracas  
Teléfono (02) 74 01 02

Centro Paulino, Salas a Caja de Agua, CARACAS

Para estar al día en la dinámica teológica  
y pastoral latinoamericana



En junio-julio de 1997, la historia contemporánea siguió su rumbo en el sentido de lentas redistribuciones del poder en escala mundial. China pudo dar un nuevo paso en la recuperación de sus derechos territoriales tradicionales. Europa continúa en la construcción de una futura unidad no sólo económica, que le permita aproximarse a una sola voz política y una actuación exterior coordinada. Mientras tal cosa ocurra, Estados Unidos se siente imperio y da muestras en estos días de un gran orgullo nacionalista. Una evolución interesante se perfila en el mundo musulmán, donde el islamismo "duro" o fundamentalista está siendo desafiado no sólo por el laicismo sino también por el mayoritario Islam moderado y humanista. En Camboya convulsionada vuelven a sangrar viejas heridas. Los Balcanes mantienen su carácter de zona de tensión e inestabilidad desde que de ellos desapareció la hegemonía comunista (la única que durante decenios supo darles paz y desarrollo ordenado). En América Latina, finalmente, se hace cada vez más obvia la contradicción entre el crecimiento macroeconómico y el estancamiento social y de la producción interna. México, importante "potencia regional" marcha hacia cambios políticos significantes.

### HONG-KONG DEVUELTA A CHINA

En las horas finales del 30 de junio el mundo presentó el solemne drama de la retirada de la Gran Bretaña de su última colonia importante. Por última vez presentaron armas y desfilaron los Royal Ghurkas antes de embarcarse para jamás volver, en medio del penetrante lamento de las gaitas escocesas. A me-

dianoche del 30 de junio al 1° de julio se arrió el Union Jack al son del himno real británico, y segundos después se izó la bandera de la República Popular China junto a la de la Región Administrativa Autónoma de Hongkong, en medio de un tremendo estallido de fuegos artificiales y de aplausos.

Las últimas horas del imperio, signadas por las lágrimas del gobernador Patten y el rostro triste y digno del príncipe Carlos, no pudieron dejar de conmover a quienes, pese a ser progresistas y anticolonialistas, somos historiadores y apreciamos la grandeza que -no obstante la sangre, la opresión y el despojo- tuvo la gesta colonial europea al este de Suez, al sur de Gibraltar y al oeste de las Canarias y las Azores.

La historia de Hongkong comenzó en 1840 con la Primera Guerra del Opio desencadenada por Inglaterra contra la China aislacionista de la dinastía Manchú y sus mandarines. Desde la revolución industrial en adelante, el comercio marítimo británico se encontraba en expansión acelerada y lanzado hacia la conquista del mundo entero. Como lo señalaría pocos años después el analista y luchador social Carlos Marx: nadie en la historia jamás había realizado hazañas tan enormes como las de la burguesía capitalista de Occidente, conquistando océanos y continentes, "derribando murallas chinas" y unificando el mundo en una sola economía global.

El principal empeño de los comerciantes ingleses en el sur de China era el de poder introducir opio -además de otros rubros menos controvertibles- en los mercados chinos. La monarquía manchú y su mandarinato es-

taban deseosos, por su parte, de seguir protegiendo a los productores y mercaderes nacionales de la competencia masiva de productos industriales europeos. El opio (proveniente de Asia de Sur y controlado por comerciantes ingleses) le ofrecía el pretexto para oponerse a las exigencias de apertura del mercado: había que velar por la salud y la virtud del pueblo chino. Gran Bretaña respondió a cañonazo limpio a ese nacionalismo paternalista de la vieja élite feudal-burocrática de China.

La paz desigual de Nanking impuesta al gobierno chino por los ingleses victoriosos en 1842 previó la apertura del mercado del país asiático a los productos europeos, la extraterritorialidad jurídica y eventualmente política de los occidentales que se estableciesen en China, y la cesión de Hongkong a la Gran Bretaña. Otros ataques militares occidentales, seguidos de tratados desiguales o impuestos, se produjeron en los años siguientes: la guerra de los Taipings o segunda guerra del Opio, de 1856 a 1860 y nuevamente de 1862 a 1863, con el tratado de Tientsin y sus diversos protocolos adicionales; una serie de intervenciones, presiones y nuevas imposiciones coloniales o semicoloniales durante los años 1873-1881, no sólo por parte de Inglaterra, sino también de Francia, Rusia y Japón; la guerra franco-china de las Banderas Negras en 1883-1885, la guerra chino-japonesa de 1894-1895 con el brutal tratado de Shimonoseki; la división de toda China en zonas de influencia semicoloniales de las diversas potencias extranjeras entre 1895 y 1898, y finalmente la intervención anglo-franco-ruso-germano-austro-italiano-nipono-norteamericana contra la rebelión de los "Boxers" (Yi he tuan) en 1901.

En cada una de esas invasiones imperialistas, China fue sometida a adicionales humillaciones políticas y despojos territoriales y económicos. (Utilizamos el término "imperialista" en su estricto sentido objetivo, aceptado por historiadores conservadores al igual que por los socio-críticos).

La contraofensiva liberadora del pueblo chino comenzó, como es sabido, con la revolución democrática "burguesa" de 1911 dirigida por el doctor Sun Yatsen; se debilitó después de 1927 por el viraje derechista de Chiang Kaishek y por la invasión y ocupación parcial japonesa de 1931-1945; ganó nuevos bríos a partir de la Marcha Larga con el gradual ascenso de los comunistas conducidos por Mao Zedong quien tomó el poder en 1949, y luego sufrió vaivenes en el marco del equilibrio mundial de la Guerra Fría.

Terminada la destructiva desviación extremista de la "gran revolución cultural", a partir de 1976 China comenzó a adquirir en grado creciente su actual perfil de gran país que, bajo el liderazgo autoritario pero progresista de un partido que combina el marxismo-leninismo con una inconfundible línea nacional-liberadora, su líder máximo de 1976 hasta el comienzo de la década del noventa, supo encarnar e interpretar los anhelos mayoritarios de los nuevos sectores medios que, con apoyo obrero y campesino, buscan como vía de desarrollo adecuada, la economía mixta o economía de mercado sometida a la orientación estratégica de un poder que se define como socialista.

Al mismo tiempo, China ha sido y sigue siendo muy firme en su determinación de anu-

lar todos los tratados desiguales que se le impusieron en su época de humillaciones desde 1840 en adelante, y en **recuperar todos los territorios y derechos soberanos perdidos desde ese año en adelante.** Dentro de esa estrategia, la recuperación de Hongkong significa un paso de enorme importancia.

Los próximos pasos serán - que el mundo exterior lo quiera o no- la recuperación de la soberanía china sobre **Taiwán** y otros territorios isleños, así como tal vez algunas rectificaciones menores en fronteras terrestres. Pero en cada caso, es probable que se seguirá el método aplicado por Deng Xiao Ping en las negociaciones chinas con Inglaterra a comienzos de los años ochenta.

Para convencer a la conservadora Lady Margaret Thatcher de que a la Gran Bretaña le convenía devolver Hongkong a China, el viejo estratega de Beijing emitió la doctrina -acompañada de promesas muy concretas y prácticas- de que durante un período de por lo menos cincuenta años en China coexistirán "dos sistemas (socialista y capitalista) en un solo país". Sabía que Lady Thatcher terminaría por aceptar su ofrecimiento de que los ingleses conservasen su hegemonía **económica** en Hongkong a cambio del abandono de su autoridad **política**. La formidable mujer que regía los destinos británicos era capaz de mirar las cosas "en grande" y podía contar con la confianza de intereses capitalistas.

Así se llegó al acuerdo de 1984 que devuelve Hongkong a China para el 1° de julio de 1997: un acto de justicia histórica a China y, según lo creemos, positivo para la humanidad.

Algunos comentaristas se preguntan con preocupación si China, en la medida en que se fortalece como potencia (en primer término, por su enorme población consumidora y productora), no adquirirá apetitos expansionistas y, no satisfecha con recuperar sus antiguos dominios, tratará de extender su dominación sobre el Sureste Asiático y otras regiones. A nuestro juicio, tal preocupación desconoce el hecho de que los países suelen ser fieles a su tradición de largo plazo: los de costumbre histórica expansionista tienden a volver a sus viejas andanzas, en tanto que los pacíficos lo siguen siendo. China pertenece a estos últimos. Jamás ha sido un imperio ávido de anexiones. La Gran Muralla simboliza su esencia socio-psicológica: autosuficiencia, cultivo intensivo del suelo patrio, hondas raíces en el terruño y largas antenas hacia el cielo, actitud defensiva y no ofensiva hacia los "bárbaros" de afuera. El chino emigra pero sus cenizas vuelven a la patria. Este "Reino del Medio" piensa que todo confluye hacia él y no tiene por qué salir a buscarlo. Es diferente a Rusia, que sí es expansionista; nación esteparia con la vista fijada en los horizontes.

También se preguntan los comentaristas mencionados, si los comunistas chinos cumplirán la promesa hecha a Lady Thatcher: ¿respetarán la autonomía, las libertades y el carácter capitalista de Hongkong? La respuesta es afirmativa: durante la historia china, generalmente el pragmatismo ha sido mayor que el dogmatismo. Ese pueblo lleva (otra vez, a diferencia de los rusos) varios milenios de costumbre mercantil: para él y sus dirigentes, es natural medir las cosas en términos

de ventaja y desventaja, o de "costo-beneficio" como dicen nuestros politólogos jóvenes. Violar las promesas a Inglaterra y a Hongkong, significaría burlar la confianza del vasto mundo exterior, y con ello perder enormes perspectivas de inversión y de comercio. En relación con ello, cabe recordar que, incluso durante el fanático período de la Revolución Cultural, la dirigencia china jamás sobrepasó, en sus iniciativas **exteriores**, los límites de la prudencia.

## NUEVAS SACUDIDAS EN EL REINO DEL HORROR

Pocos pueblos del mundo han sufrido tanto como el de Camboya. Desde 1970 en adelante ese país, parte de la ex-Indochina francesa, se vio involucrado en la guerra llevada por los Estados Unidos contra el bando comunista de Vietnam. Luego del debilitamiento gradual del príncipe (hoy rey) Sihanouk, el país cayó en manos de las milicias "jémeres rojos" ("jemer" o "khmer" es el nombre tradicional del pueblo de Camboya).

La dirigencia del partido presuntamente comunista de los Jémeres Rojos rechazó la influencia soviética y aceptó el apoyo y patrocinio de la China de Mao Zedong, hundida en esa época en los extravíos y excesos de la "Revolución Cultural". El dirigente máximo de los JR, Pol Pot (Saloth Sar), nacido en 1928 de una familia de clase media y posteriormente formado en colegios y universidades de Francia, persuadió a sus compañeros de dirección a adoptar una variante ultra extrema del voluntarismo revolucionario terrorista pregonado en el siglo XIX por el siniestro Nechayev, y terminantemente condenado por Carlos Marx

con el calificativo de "comunismo de cuartel" o "comunismo vulgar".

Sin tener en cuenta las condiciones reales de su país y del mundo, Pol Pot decretó el fin de la civilización existente, el "Año Cero" de una historia nueva, la evacuación de toda población urbana hacia el campo, la colectivización total de todos los medios de producción y de consumo, y el **exterminio físico total de las clases cultas** (en vista de que la cultura existente era "corrupta"). Se establecieron los campos de la muerte en los cuales Pol Pot y sus secuaces y cómplices asesinaron sistemáticamente a unas 300.000 personas de su propio pueblo. Para que ese genocidio causara el máximo de terror y de sumisión en la población campesina destinada a sobrevivir, con frecuencia la muerte se daba por medio de los suplicios más atroces y sádicos.

La liquidación de la vida urbana y de las élites educadas, junto con la desarticulación completa de la economía establecida, produjo una situación de hambre, epidemias y caos social que fue causa de la muerte de otras 1.300.000 personas adicionales a los asesinados en los campos de la muerte, llevando el número total de víctimas a 2 millones (cerca de la mitad de la población del país).

Como se ve, Pol Pot es, después de Adolfo Hitler, el más abominable genocida, por lo menos de la Historia Moderna y tal vez de la Historia entera de la humanidad. Pero ese atroz criminal fue defendido durante una década, no sólo por China, sino también por Estados Unidos, Europa Occidental y todo el "mundo libre", incluida Venezuela y el resto de América Latina, con

la única excepción de Cuba. Ello se debía a los intereses estratégicos de la Guerra Fría. En el año nuevo 1978-79, el régimen genocida de los JR fue derrocado por comunistas disidentes, dirigidos por Hun Sen, con el apoyo activo de tropas vietnamitas que invadieron a Camboya y, por esa acción, pusieron fin al martirio de su pueblo.

Pero Vietnam era aliada de la URSS y la extensión de su influencia sobre Camboya fue mirada por los estrategas del Occidente como batalla ganada por el bando adverso. ¡Había que combatir en el plano diplomático para cambiar esa situación! Por ello, durante casi una década, año tras año en la asamblea general de las Naciones Unidas, la llave China -"Mundo Libre" votaba a favor de desconocer la legitimidad de la delegación de Hun Sen y los comunistas pro-vietnamitas (no obstante su carácter decente y su empeño en curar las heridas causadas por el polpotismo), y a dar su mayoritario respaldo al régimen genocida en el exilio (en Tailandia) como "legítimo" representante del martirizado país.

Para todos los países democráticos occidentales, incluido el nuestro, es una vergüenza haber participado en esa triste política que antepone la conveniencia estratégica antisoviética a los principios éticos más elementales.

A partir de 1991, Vietnam retiró su influencia de Camboya y se constituyó un régimen pluralista encabezado por el príncipe Sihanouk, quien adoptó el título de rey. El gobierno es ejercido por dos primeros ministros conjuntos y rivales: el conservador príncipe Ranariddh y el socialista reformado Hun Sen. Hasta hace pocos meses, los

Jemeres Rojos permanecían en las selvas con una milicia bien armada y potencialmente amenazante. Por ello se seguía temiéndoles, y Ranariddh y Hun Sen mantenían una precaria alianza.

Ahora ha cundido la noticia de que Pol Pot, derrocado en su "concha" por sus propios hombre, ha sido capturado o ejecutado, y es evidente que los JR están en plena y definitiva desbandada. La mayoría de ellos ofrecen la entrega de sus armas y solicitan ser acogidos en las filas de las fuerzas armadas reales. Por ello, el conflicto latente entre Ranariddh y Hun Sen se ha vuelto explosivo. El dirigente socialista teme que su rival conservador fortalezca sus tropas con los odiados ex-JR y los utilice para golpear y liquidar al bando progresista.

El desafortunado pueblo camboyano sigue con el temor de que los verdugos y asesinos JR -esta vez bajo mando derechista- puedan volver a atormentarlo, en una ofensiva de los oligarcas contra quienes, bien o mal, hablen en nombre del pueblo llano.

## DIVERSIDAD ISLÁMICA

En 1979 la Revolución Islámica de Irán reflejó la ira y protesta de sectores musulmanes tradicionales que se sentían defraudados tanto por un régimen "modernista" opresivo y elitescos como también por corrientes "revolucionarias" incapaces o desviadas.

Dieciocho años después, ha quedado claro el carácter reaccionario de un integrismo que no recoge el espíritu esencialmente liberador y humanista de Mahoma y sus primeros seguidores, sino que procura un anacrónico retorno al pasado, oprime a las mujeres y a los humildes, y sirve a los intereses de mer-

caderes ricos y clérigos arrogantes.

Hace pocas semanas, el pueblo iraní eligió a un nuevo presidente que abre las perspectivas de una renovación. Su rostro sonriente y su reputación de tolerancia y de amplitud hacen suponer que está comenzando una fase de liberalización doctrinaria y política al cabo de la cual el Islam institucionalizado presentará al mundo exterior una imagen más positiva y atractiva que en los años pasados.

## REASCENSO SOCIALISTA EN ALBANIA; INESTABILIDAD Balcánica

Después de meses de violencia y de desorden, bajo presión y control internacional, el pueblo albanó votó en elecciones libres. Cayó el corrupto régimen "pro-mercado" del presidente Berisha y triunfaron los socialistas dirigidos por el ex-comunista Nano.

Los socialistas triunfantes han prometido el abandono de todos los métodos autoritarios que en el pasado habían odiosos a Enver Hoxha y a su sucesor Ramiz Alia, y la búsqueda de una vía socialista democrática y moderada.

En vista del extremo atraso de la sociedad albaná, necesitarán mucho asesoramiento y asistencia externos. Albania sigue siendo un país inestable.

Del mismo modo, Bosnia-Herzegovina da muestras de fragilidad política y social, y tanto la Unión Europea como los Estados Unidos se mantienen en alerta para intervenir en caso de nuevas violencias étnicas en esa infortunada región. ■

Demetrio Boersner es internacionalista, Embajador de Venezuela en Austria y Eslovaquia y ante los organismos de la ONU.

## TERCERA RONDA DE CONVENIOS OPERATIVOS

Durante la semana del 2 al 7 de junio de 1997, se concretó la fase licitatoria de la Tercera Ronda de convenios operativos para pozos marginales asignados a las filiales de PDVSA. Las 20 áreas puestas en licitación se suman a 15 áreas que actualmente operan bajo la modalidad de convenios operativos correspondientes a la primera y la segunda ronda. Como resultado de esta fase licitatoria, se puede resaltar la colocación de 18 de las 20 áreas puestas en licitación, con una recaudación, o compromiso, por bonos licitatorios de 2,17 mil millones de dólares. El desarrollo de estas 18 áreas será ejecutado por 26 compañías, de las cuales 10 son compañías venezolanas.

Si bien la suma comprometida por las compañías operadoras ha sido el centro de la atención de observadores del proceso de la tercera ronda, no se debe perder de vista la importancia de esta suma como indicador del interés de compañías internacionales, y sobre todo venezolanas, en participar activamente en el proceso de apertura de la industria petrolera venezolana. La contundente muestra de interés y de confianza por parte de inversionistas en invertir en el sector petrolero venezolano puede relacionarse con los siguientes elementos: a) el acceso, por parte de compañías nacionales e internacionales, a una atractiva base de recursos en un momento de crecido interés internacional por entrar en la fase de exploración y producción del negocio petrolero, en un contexto de limitadas oportunidades; b) la percepción positiva, por parte de las compañías interesadas, so-

bre la transparencia en el proceso de asignación de áreas, desempeño de actividades y estabilidad contractual con el cual se ha concretado el proceso de apertura en Venezuela; y c) la estabilidad institucional y económica de Venezuela.

Adicionalmente, la tercera ronda de convenios operativos, incorporó tres características que le han dado a esta fase del proceso un alto significado como estrategia de desarrollo de la industria petrolera y de la relación de la industria con Venezuela y los venezolanos. Primero, a diferencia de las dos primeras rondas de convenios operativos, la tercera ronda incorporó un bono licitatorio como factor determinante en la adjudicación de las áreas licitadas. Los montos comprometidos por medio de estos bonos sirvieron de termómetro para medir el interés y las perspectivas de desarrollo que tiene la industria petrolera internacional sobre Venezuela. Por otra parte, la incorporación de bonos licitatorios le permitió al Estado venezolano, titular del recurso natural, capturar, ex ante, una porción de la renta proveniente del desarrollo de estas áreas.

La segunda característica particular de la tercera ronda fue reservarles a compañías operadoras y financieras venezolanas cinco de las veinte áreas puestas en licitación. La importancia de esta política es que, por primera vez desde la nacionalización, se está permitiendo a capitales y talento privado, de origen venezolano, participar en la primera industria del país. Se espera que el impacto de esta iniciativa, en el mediano plazo, sea la consolidación de un sector petrolero privado próspero y con la suficiente capacidad técnica y finan-

ciera para participar activamente en el desarrollo de la industria petrolera venezolana.

Finalmente, la tercera característica que distinguió a la tercera ronda fue la decisión de reservar el 10% de las inversiones en las áreas asignadas a la Sociedad para el Fomento de Inversiones Petroleras (SOFIP), filial de PDVSA, con la misión de canalizar oportunidades de inversión para venezolanos en los proyectos de la industria petrolera. La trascendencia de esta iniciativa es la incorporación de ciudadanos comunes en la oportunidades de inversión de la industria petrolera.

Con la incorporación de las áreas para operadores venezolanos y la apertura a la inversión de venezolanos en los proyectos que deben ser desarrollados en las áreas licitadas, la actividad petrolera comienza a acercarse a los venezolanos de una manera directa, y no únicamente por medio del estado como único vínculo entre el petróleo y la sociedad venezolana.

## SOBRE LA REMOCIÓN DE LOS MAGISTRADOS DEL CONSEJO DE LA JUDICATURA

Se ha propuesto, dentro de la Reforma Judicial, la integración al Consejo de la Judicatura de los directivos de la Corte Suprema de Justicia como "miembros de derecho" para sustituir los representantes de dicha Corte en tal Consejo. A este respecto debe tenerse presente que el Consejo de la Judicatura no es de progenie constitucional sino de referencia constitucional, puesto que, como lo asentó el Máximo Tribunal en su sentencia de fecha 12.09.69, el constituyente

dejó todo lo relativo a la creación y organización del referido Consejo al buen sentido del legislador, y dentro de ello, las condiciones que han de tener sus miembros. Su relevancia constitucional, al mencionarse en el artículo 217 del Texto Fundamental, no lo hace por sí un órgano de naturaleza constitucional, por la ausencia de poderes propios originales, así como tampoco porque se señalen en el Texto Fundamental las materias que por ley han de atribuírsele, cuando, por su inserción en el Poder Judicial, que se ejerce constitucionalmente por la Corte Suprema de Justicia y los tribunales previstos en la ley, del cual aquélla es su vértice y su máxima representación, carece de peso político en el sistema de los poderes públicos y de reglas preestablecidas para su regulación. Para que el órgano de gobierno judicial tenga naturaleza constitucional, además de estar previsto expresamente en la Constitución, es necesario que su esfera de atribuciones y configuración esté garantizado inmodificablemente en la misma Constitución.

Pero, mientras se realiza la modificación pertinente del Consejo de la Judicatura, antes señalada, la condición de sus miembros de representantes y de enlace con los respectivos poderes que representan, y la posibilidad de que se pueda reglamentar tal representación para hacerla efectiva (Arts. 711 y 14, de la LO del CJ), tiene consecuencias jurídicas importantes para resolver con la inmediatez del caso la reforma del órgano de gobierno del Poder Judicial. En efecto, la representación institucional participa del género de la delegación, la cual no implica la renuncia de la competencia del

ente representado, quien la conserva a pesar de la representación precisamente por ser su titular. Por ende, el hecho de que le ley de la materia califique de "representante" y de "enlace" respecto de los poderes que representan a los miembros del Consejo de la Judicatura, y de que la ley que rige al máximo tribunal lo defina como "la máxima representación del Poder Judicial", permite establecer una relación jerárquica entre aquél poder y los miembros que lo representan en el Consejo de la Judicatura, por lo que la figura de la AVOCACION del Derecho Administrativo es posible en este caso. Y si se admite además que de las reglas que establecen ésa especial para esos representantes, y que el Consejo de la Judicatura no es un poder público, autónomo e independiente, es procedente la evocación, por parte del Presidente y los Vicepresidentes de la Corte Suprema de Justicia para que ésta ejerza esa "máxima representación" en el Consejo de la Judicatura. Aún más, si tal representación es un asunto que le corresponde en su condición de más alto tribunal de la República, la Corte en Pleno podría abocarse al ejercicio directo de esa representación en el Consejo de la Judicatura, mediante la integración de su Presidente y de sus Vicepresidentes a dicho Consejo; o también, mediante la designación de alguno de sus magistrados, a través de licencias temporales, para que desempeñen esa representación, por resultar compatible con su cargo y por tratarse de una causa justificada (Arts. 13, 42, Ord. 34, in fine, y 44, eiusdem). Lo anterior es aplicable también a los representantes del Poder Ejecutivo y del Poder Legislativo en el

Consejo de la Judicatura.

### LA GUERRILLA COLOMBIANA DE VISITA POR CARACAS

La llamada telefónica del presidente Samper a su homólogo Caldera, solicitándole no entrar en diálogo con la guerrilla colombiana, parece poner punto final al festival de opiniones que se montó en el mundo político venezolano.

El cohete que abrió el festival fueron las declaraciones públicas del llamado "embajador" comandante Ariel. Él hizo públicas una serie de conversaciones que se venían realizando, principalmente con los partidos políticos, cuyo fin era establecer un diálogo formal entre la guerrilla y el Estado venezolano. Las reacciones, de diversa índole, brotaron inmediatamente.

Veamos los posibles logros de esta fugaz visita.

Evidente, ha sido la toma de la palestra pública, ya no como militares sino como actores políticos. Lograron espacio y tiempo en los medios de comunicación para expresar sus puntos de vista respecto a problemas que atañen a ambos países, y las motivaciones de su lucha.

Un segundo logro ha sido la internacionalización -no del conflicto armado, como, según algunos, sería un objetivo de la guerrilla- sino de la gestión política del movimiento. En esta misma dirección, se apunta el foro realizado por Internet en Costa Rica.

Pudieron mostrar su poder militar y control de territorios sin disparar una sola bala. Fueron los MCS los encargados de presentarnos mapas de Colombia atiborrados de signos que señalaban la om-

nipresencia de la guerrilla.

Como cuarto alcance está, por un lado, el haber actuado en base al poder que dimana de todo el fenómeno de las guerrillas en Colombia. Ese fue el supuesto sobre el cual captaron la atención en nuestro país. Y, por el otro lado, presentaron la especificidad de cada movimiento; FARC y ELN.

Sin muchas técnicas de encuestas, realizaron un "sondeo de opinión" bien preciso, en lo que se refiere al universo y temática tratada. Hicieron declarar a quienes ellos quisieron y sobre lo que a ellos les interesaba.

Y, si lo anterior fuera poco, descubrieron que el río está revuelto. Ninguna corriente consistente encausa el caudal de posiciones al respecto. En caso de que uno de los objetivos haya sido "tantear" las condiciones del camino hacia futuras negociaciones, no está nada mal el resultado de la primera aproximación.

Tres características, en su modo de actuar, mostró y combinó la acción política de la guerrilla: controlaron la iniciativa, actuaron en base a la sorpresa. Fue la guerrilla quien inició los contactos con los distintos actores, y de paso quien también hizo públicas tales gestiones. Y si sorprendidos quedaron ante la visita del "embajador" a sus respectivas casas, más sorprendidos quedaron cuando todo salió al público. Por último, entraron, actuaron y se retiraron, al parecer sin dejar pista.

No hay duda de que ha sido una buena jugada estratégica de la guerrilla, que agarró desprevenidos a más de uno de los actores del lado de acá.



## LOS JESUITAS Y EL TRABAJO SOCIAL

Palabras del P.  
General de la  
Compañía de  
Jesús,  
Peter-Hans  
Kolvenbach, en  
el Congreso  
Internacional  
del Apostolado  
Social Jesuita

### CONVERSIÓN ENCARNADA Y ESPIRITUALIDAD

Al renovar nuestro compromiso "en la promoción de la Justicia como eje integral de nuestra misión" (Decreto 3 de nuestra reciente Congregación General), insistimos en otro punto. Mas importante que el Decreto 4, puesto que en él se expresa cómo "la visión de justicia que nos guía está íntimamente ligada a nuestra fe" y profundamente arraigada en las Escrituras, en la tradición eclesial y en nuestra herencia ignaciana. Ella trasciende las nociones de Justicia provenientes de la ideología, filosofía o de cualquier movimiento político particular, que jamás podrán ser adecuadas a la expresión de la justicia del Reino por el cual estamos llamados a luchar." (CG 34, D. 3, n.4). ¿Por qué esta insistencia? Como posible respuesta, el Decreto 3 nos dice que "la promoción de la justicia ha quedado a veces separada de su auténtica fuente, la fe", y nos habla de nuestro dogmatismo, nuestra ideología, nuestra timidez y nuestra resistencia "a la medida plena exigida por nuestra misión de fe en la búsqueda de la justicia" (CG 34, D.3, n.2).

Pero ¿no será que, cuando planteamos aparentes problemas espirituales, en realidad estamos debilitando el Decreto 4? Los teólogos latinoamericanos no dejan de insistir en que la liberación no es un problema ético o una búsqueda temporal de eficiencia: es fundamentalmente un problema de espiritualidad. Mas aún, la genuina espiritualidad no es una piedad abstracta e inefectiva, una sentimentalidad que no nos permite responder a los que sufren, o teorías simpatizantes sobre la situación de injusticia en el mundo, o una piedad que utiliza a los pobres para estar cerca del Señor. Es una espiritualidad que se vivencia en nuestro involucramiento social -compromiso social- en seguimiento de Jesús de acuerdo al Evangelio. Este compromiso es una experiencia que compromete cada parte de nuestras vidas. Según las palabras de Monseñor Romero, el Obispo de El Salvador que fuera asesinado, "porque dar la vida por los pobres, es tener que dar de su propia vida, es dar su vida" (Cese la represión p. 117).

Por un camino diferente, el hermano Arrupe llegó a la misma convicción de que el compromiso social es básicamente un problema de tener una espiritualidad encarnada. Por un lado, él admiraba el progreso del mundo científico y técnico, que implícitamente le otorga a la humanidad el poder resolver sus problemas de pobreza; y, por el otro, observaba que, con todos estos medios a nuestra disposición, la humanidad retenida por el egoísmo o intereses privados no parece querer ponerle fin al hambre y a la pobreza. Nosotros hemos comprendido que la pobreza no es natural, pero, aunque no siempre es producto de la actividad humana", sí está en nuestro poder" vencerla, "pero en realidad no queremos" (CG 32, D. 4, nn. 20,27). Él nunca fue complaciente con la pobreza y la miseria, porque eran antivalores que simplemente no deberían existir y que de ninguna forma expresan la voluntad del Crea-

dor.

En la actualidad, hay un nuevo tipo de pobreza "acomodada" que ya ha sido denunciada por los Provinciales latinoamericanos en su carta sobre el Neo-Liberalismo: "es normal para millones de hombres y mujeres en el continente el tener que vivir y morir en la extrema pobreza". El crecimiento, cuando es sustancial, incrementa los niveles de ingresos y colapsa cuando se orienta a mejorar la situación de los marginalizados". Pero, pretender que el empobrecimiento de millones de latinoamericanos es el precio inevitable del futuro crecimiento es una racionalización que los Provinciales "no pueden aceptar con ecuanimidad".

Entonces, sí es importante descubrir el espíritu o espiritualidad que moviliza a la persona. Cuando la reciente Congregación General proclamó que la promoción de la justicia requiere antes que nada nuestra propia y continua conversión (CG 34, D. 3.n. 17), no estaba siendo simplemente extravagante o expresando una piadosa esperanza. Según Mateo 25, Cristo escogió la encarnada espiritualidad, se identificó con los pobres y deseó ser acogido y servido en ellos.

### HISTORIA ACTUAL: CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS

Tenemos que ir más lejos. El movimiento social de la Compañía, impulsado por el Decreto 4, claramente surgió por la perspectiva de solidaridad y compasión ante la terrible injusticia que arrasa el mundo y de escuchar el grito de los pobres. Pero esta opción sería imposible sin una visión esperanzadora del mundo y un proceso dinámico de apertura hacia un mundo que se permita ser transformado.

Esta apertura al mundo no debiera esconder el conjunto de frustraciones sufridas por el entusiasmo que significó seguir los pasos del Decreto 4. La Congregación General 34 permaneció fiel a nuestro optimismo: "para nosotros, las fronteras y los límites no son obstáculos o términos, sino nuevos desafíos que encarar, nuevas oportunidades por las que alegrarse" (CG 34, D. 26. n. 27).

La Congregación General identificó una serie de situaciones críticas que afectan a cientos de millones de personas, que requieren especial atención de la Compañía. Por ejemplo, la marginalización de África, la parálisis económica y social de Europa Oriental, los pueblos indígenas, los excluidos en el sub-continente hindú, los refugiados y personas desplazadas (CG 34, D. 3. nn. 11-16).

Durante estos cinco días de Congreso, ustedes han levantado interrogantes decisivas como las siguientes:

¿Por qué tanta desilusión en Latinoamérica después de que las teologías de liberación levantaran tantas esperanzas?

¿Por qué es imposible para las jóvenes naciones recientemente liberadas del yugo de las dictaduras o el colonialismo despegar del desesperado estado de subdesarrollo?

¿No será inevitable que aquellos previamente oprimidos rápidamente se transformen en nuevos poderes, produciendo sus propias injusticias?

¿Por qué, a pesar de nuestras teorías económicas y sociales, los ricos se enriquecen y los pobres se empobrecen cada día más?

Y ¿no deberíamos preguntarnos desde el punto de vista eclesial y admitir que la apertura de la Iglesia hacia el mundo después del Vaticano II a menudo nos ha llevado a un creciente secularismo, probablemente porque el espíritu de apertura nunca estuvo vinculado a la solidez propuesta por el Evangelio? Ello a su vez provocó una reacción de restauración, que prefiere que la Cristiandad se divorcie de las realidades sociales, así como el resurgimiento de un espíritu antisocial desencarnado en la forma de nuevos movimientos y modernas sectas.

A pesar de su optimismo sustentado en la esperanza, y a pesar de la resistencia para volver atrás, la Congregación General se atrevió a mirar la realidad de frente. Leales a su apertura y confianza en el mundo, ella reconoce que "nosotros llevamos este don contracultural de Cristo a un mundo seducido por una autorrealización egoísta, el lujo y la vida cómoda, un mundo que aprecia el prestigio, el poder y la autosuficiencia. En un mundo así, predicar el Cristo pobre y humilde con fidelidad y valor conlleva esperar humillaciones, persecución, y hasta la muerte. Lo hemos visto en nuestros hermanos recientemente" (CG 34, D. 26, n. 5).

## **EL MUNDO, ¿SÍ O NO?**

En nuestra experiencia del compromiso social con el Evangelio, podemos sentir que un sincero "sí" al mundo no es evidente por sí solo. No es fácil creer en la humanidad y amar el mundo, ya que ello requiere también fuerza para decir "no" y sabiduría para saber cuándo hacerlo. El pecado cuelga y se adhiere a cualquier cosa que sea positiva o de valor. La corrupción natural en el mundo (aun en los ámbitos de la caridad y el desarrollo, organizaciones no gubernamentales y movimientos sociales) que cada uno de nosotros conoce por experiencia propia no debiera disuadirnos de esperar contra toda esperanza ni ser suficiente para resignarnos a esfuerzos inútiles.

El Decreto 3 de nuestra reciente Congregación General indiscutiblemente respira entusiasmo y optimismo: "Por encima de todo, necesitamos continuar nuestra jornada hacia el Reino"[73]. En este contexto de esperanza, nuestra misión por la justicia, la cultura y el diálogo nos incita a estar cerca de la gente en sus vidas cotidianas, de manera que podamos leer los signos de la acción del Espíritu en el propio corazón de sus vidas. Si Dios ama el mundo, nuestra misión con la gente debe revelarles a ellos en todos los aspectos de su existencia que ellos están adheridos a Dios, lo sepan o no. Por esta razón el llamado ignora no a la misión es un llamado a involucrarse en el mundo, no a romper con él, es un llamado que invita a formar parte de la humanidad donde Dios trabaja a través de todas las cosas por su salvación (CG 34, D. 26, n. 541). Invocar así la dinámica de la apertura, que también implica solidaridad y compasión, es agradecer a muchos jesuitas y no jesuitas que, con el riesgo inevitable de complicidad, han ayudado a la Iglesia a abrazar fraternalmente la vida de los pobres y a trabajar con todos en la construcción de un mundo mejor. (Gaudium et Spes, 57)

Estamos llamados a llevar nuestra apertura al mundo, nuestro "sí" hacia la humanidad con verdadera determinación. Si la fe necesitaba ignorar la maldad del mundo para poder amar el mundo, entonces estaría engañándose a sí misma. Ese amor

ciego no sería merecedor de fe, sería tan sólo un sentimiento afectivo incapaz de mantener sus promesas. Pero el amor que alimenta la fe es diferente. Más aún, es un amor pascual donde el "sí" hacia mundo enfrenta honestamente el "no" del mundo. Sin amor por Cristo crucificado, la apertura al mundo se cerraría ante el pobre en quien, desde una perspectiva únicamente humana, no hay nada bueno que ver y todo que despreciar. (Is. 53). Así, si nuestro compromiso social es auténticamente jesuita, entonces compartirá la fe de Cristo en la humanidad y su mundo, su amorosa preocupación por la humanidad, aun cuando la recompensa de esta fe y el don de tal amor termine por pagar el precio de la Cruz.

## **LA JUSTICIA NO CALLA SOBRE DIOS**

La justicia crece de la fe, no es una opción ni un añadido, sino un fruto necesario. La Congregación General 33 hizo de ellos "no dos objetivos yuxtapuestos, mucho menos en conflicto" (CG 32, n. 2). Antes bien, "la justicia es una condición para la credibilidad de la fe"; "la lucha por la fe y la lucha por la justicia que ella implica" CG 3, D. 2, n.8.), "el camino que lleva a la fe y el camino que lleva a la justicia son inseparables el uno del otro" (CG 32, D. 2, n. 8). Todo lo expresado en la CG 32 y CG 33 es cierto y hoy lo ratificamos con mayor fuerza cuando, a la luz de nuestra propia experiencia, hemos aprendido que la justicia que verdaderamente surge de la fe, naturalmente es testimonio de la fe.

Fe en Dios y en la bondad divina, Cristo presente y trabajando en el mundo, nos mueven a responder con nuestro compromiso a la justicia, que a su vez atestigua la presencia del Dios amoroso y salvador por medio de un cambio en la manera en que uno vive. "En esta forma, nuestro compromiso por la justicia expresará simultáneamente el Espíritu y el poder de Dios" CG 32, D. 4, n. 33). De allí, que la fe que hace que la justicia nos lleve a la justicia del Evangelio y la Justicia evangélica que conduce a la Buena Nueva a la cual la gente responde sea una dinámica circular y recíproca, en la cual se hace difícil en la práctica diferenciar los dos polos.

¿Cómo entonces la promoción de la justicia nos dice algo acerca de Dios? No lo hace cualquier clase de justicia, sino aquella que ha sido evangelizada por el Nuevo Mandamiento y que visiblemente lleva su impronta. Esta justicia nos habla de Dios, generoso, gratificador, comprensivo, autocrítico, desprendido y sacrificado, transformador, transparente, portador de valores, en síntesis, caritativo: el servicio jesuita de la fe y la promoción de la justicia es "un único compromiso que encuentra su coherencia y más honda expresión en el amor a Dios y al prójimo, hacia quien Dios nos llama en un Gran Mandamiento (CG 33, n. 42).

La promoción de la Justicia signada por este Nuevo Mandamiento "responderá a los más ardientes deseos de la humanidad, no sólo de pan y libertad, sino de Dios y de la amistad de Dios, de ser hijos e hijas a la vista de Dios" (CG 32, D. 4, n.33), que abre espacio y que dice algo de Dios en la vida de la gente.

La justicia que se abre a Dios y nos dice algo de Dios, ayuda "a que la gente a sea más abierta hacia Dios y más deseosa de vivir de acuerdo a la solicitud del Evangelio" (CG 32, D. 4, n. 18), como individuos y como grupo, en la cultura y en las estructuras de la sociedad. "Este trabajo hará nuestra proclamación del Evangelio más significativa y fácil de aceptar" (CG 32, D. 4, n. 46).

Porque, si nuestro trabajo no se hace expresamente por la "justicia del Reino", entonces, ¿qué valores estamos transmitiendo? Cuando la gente ve nuestro buen trabajo social, ¿nos reconocen como hombres de Dios? Y si no es así, ¿a quién le otorgan el reconocimiento y la gloria? Dependiendo del contexto históri-

co, cultural y religioso, nosotros podemos usar términos o símbolos religiosos explícitos como "luz del universo" o no usarlos, como es el caso de "sal de la tierra". Pero estas adaptaciones según "las personas, tiempos, lugares con sus contingencias" no son lo mismo que mantener sistemáticamente nuestra fe, nuestra consagración religiosa y nuestro sacerdocio privados, ni debe la promoción de la justicia evangélica confundirse con proselitismo. El temor o el riesgo de ser acusados de proselitistas no nos disculpa de esconder, privatizar o fallar al comunicar nuestra fe. Cuando hacemos justicia, por lo menos alguien debiera ser capaz de descubrir que su religión debe ser buena como él es bueno.

Después de establecer el propósito de la Compañía -"luchar especialmente por la defensa y propagación de la fe, y por el progreso de las almas en la vida y doctrina cristiana" (Form. 1)- la Fórmula entonces "precisa un conjunto de actividades destinadas a alcanzar dicha meta" (CG 34, D. 2, n. 7). Dentro de las actividades que median nuestro propósito -ministerios parroquiales o pastorales- cuidando de los creyentes o confirmando a la gente en su fe constituyen una vía de servicio a la fe y a la promoción de la justicia. Pero promover la justicia implica un vínculo profundo, no con estos ministerios, sino con la *diakonia fidei* o la evangelización en sí misma. De allí que la promoción de la justicia, junto con la comunicación de la fe, la transformación de las culturas y la colaboración interreligiosa, son aspectos o puntos de inicio para una única misión, de llevar la Buena Nueva al mundo, de contribuir a la liberación y salvación de la humanidad.

**6. LA DESAFIANTE PARADOJA:  
TRABAJAR BIEN Y TRABAJAR POBRE**

Si nuestra promoción de la justicia ha de ser evangélica, es decir, ha de expresar la Buena Nueva y estar signada por el Nuevo Mandamiento ¿qué debiéramos decir de los otros sellos del apostolado, como es la eficiencia sustentada en un largo entrenamiento, "el aprendizaje" y profesionalismo, la efectiva planificación y la visión estratégica? ¿No pudieran paradójicamente estas características contradecir nuestra imitación del hombre pobre Jesús que murió como fracasado en la Cruz? "Predicar en pobreza" se hace enfrentando la pobreza con toda nuestra competencia y profesionalismo, con toda nuestra efectiva planificación e indispensable estrategia, pero también y siempre con nuestro desinterés y no-violencia, que caracteriza el servir a los otros como fin último, sin esperar compensaciones. La genuina paradoja de nuestro apostolado se fundamenta en el trabajo por la justicia que es social y culturalmente efectivo y en el trabajo por la justicia que expresa evangélicamente la Buena Nueva.

Nosotros nos apoyamos en la no-violencia y la generosidad, acompañamos a los pobres y los estimulamos, "predicamos en pobreza", ponemos nuestros corazones en unas cuantos panes y peces (Canisio) y terminamos no con los vencederos sino con Cristo y los pobres. La nuestra es una respuesta pobre, a pesar de que nosotros con alegría compartimos los "triumfos" de la gente.

Para derribar con un corazón pobre la injusticia que lleva a la gente a parecerse a Lázaro, significa también estar abierto al hecho de que el hombre no sólo vive de pan, ni es sólo una exigencia sociopolítica, sino que también está hambriento de cultura y finalmente de la palabra de Dios. A primera vista y desde una perspectiva eminentemente humana, aceptar esta verdad humana parece debilitar la lucha por la justicia. No debe sorprendernos, entonces, que la apertura de la Congregación hacia la realidad integral de la persona humana diera la impresión de dismi-

nuir seriamente el compromiso con la justicia. Ciertamente la lucha por la justicia no debe disociarse por sí misma de los resultados objetivos y de los medios concretos que aspira alcanzar en el servicio a los pobres. Más aún, y a pesar de las complicaciones lingüísticas y las ambigüedades, la Compañía debe mantener la expresión "la promoción de la justicia" para manifestar un compromiso real y explícito; de otra manera perderíamos la concreta conciencia de la injusticia.

Como quiera que sea, tanto aquél que lucha como aquél por el que se lucha deben abrirse y por medio de la justicia buscar "comunicar la fe, transformar las culturas y dialogar con otras tradiciones" (CG 34, D. 2, n. 19). En lo concreto, esto significa abrirse a los esfuerzos de nuestros hermanos jesuitas en todas estas empresas. Encontramos en esta apertura un aspecto específicamente jesuita del compromiso social. Mientras que la Compañía no reclama esto en exclusividad, la Compañía lo asume como su respuesta al llamado del Señor, lo llevamos adelante en la fe de nuestra espiritualidad ignaciana, escuchando el discernimiento de las Congregaciones Generales, y en la generosidad no sólo por el éxito de la lucha sino por estar con Cristo en la beatitud de la persecución. "Bienaventurados aquellos perseguidos por la justicia, porque de ellos es el Reino de los cielos. (Mt 5:10)

Nápoles, 20.6.97

M A G I S	<h1 style="margin: 0;">El Ucabista</h1> <p style="margin: 0;">Organo institucional de la Universidad Católica Andrés Bello</p> <p style="margin: 0;"><b>Premio Monseñor Pellín 1996</b></p>
	<h2 style="margin: 0;">El campus visto por dentro</h2>
	<p style="margin: 0;">Dirigido a la comunidad ucabista, instituciones y medios de comunicación.</p> <p style="margin: 0;"><b>Distribución gratuita</b></p> <p style="margin: 0;">Teléfono: 442.9511. Telefax: 471.2158 <a href="http://www.ucab.edu.ve/cgi-bin/ucabista">http://www.ucab.edu.ve/cgi-bin/ucabista</a></p>

TOURAINÉ, Alain. *¿Qué es la democracia?* Ediciones Temas de Hoy. Madrid, 1994. 452 pp.

Crucial pregunta en estos tiempos la que trata de responder Touraine en su libro, que calza y de alguna manera resume el debate actual en las ciencias políticas en torno a la democracia. Este sociólogo francés ubica a *¿Qué es la democracia?* como la lógica continuidad a su obra anterior, "Crítica de la modernidad", y en concreto visualiza a aquella como el amplio desarrollo de lo que ya esbozaba en el último capítulo de ésta.

Un lector desprevenido podría pensar que Touraine se enmarca en la prevaleciente corriente que identifica a la democracia casi que exclusivamente con elecciones libres, despojándola de todo contenido social. No es así. El autor, si bien le otorga un peso mayor a lo largo de su discurso a los derechos civiles y políticos como condición sine qua non del espíritu democrático, tampoco se alista en las filas de aquellos que identifican a la democracia únicamente con el liberalismo de moda.

"El liberalismo no ha sido siempre demócrata" (p. 253), nos recuerda Touraine, cuya construcción pareciera partir del recordatorio de los aspectos negativos, al aseverar de seguidas que "la apelación a la democracia social no siempre ha sido respetuosa con las libertades". El intento de conjugación de democracia y desarrollo, descartando de plano que una democracia ideal pueda darse sólo en los llamados países 'desarrollados' económicamente, ocupa algunos capítulos de la obra, así como la decantación del término participación, cuya exclusiva presencia tampoco constituye en sí una garantía democrática. "La democracia está tan amenazada en los países 'desarrollados' como en los otros, sea por dictaduras militares, sea por un *laisser-faire* que favorece el crecimiento de las desigualdades y la concentración de poder en manos de grupos restringidos" (p.41).

"No podemos contentarnos con garantías constitucionales y jurídicas, mientras que la vida económica y social seguiría dominada por las oligarquías más fuera de alcan-

ce cada vez" (p.25-26), palabras de Touraine que perfectamente tienen resonancia en la realidad venezolana actual, en la que el debate en torno a nuestro sistema democrático se ha reducido -lamentablemente- a fórmulas, reformas y cuentas electorales, mientras se abren -cada vez con mayor profundidad y extensión- brechas socio-económicas.

Esto se entiende, y a juicio del autor también se evidencia en la realidad europea, en vista de que los ciudadanos y sociedades se han "replegado" en "una concepción modesta" de democracia, "definida como un conjunto de garantías que se opone a la llegada o al mantenimiento en el poder de dirigentes contra la voluntad de la mayoría" (p.12).

Esa conjugación difícil de alcanzar, del verdadero 'espíritu democrático', debería comprender para Touraine "limitar el poder y responder a las demandas de la mayoría".

Andrés Cañizález

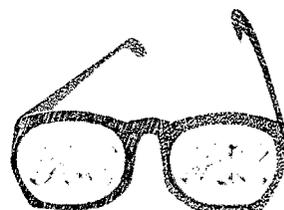
LUCAS, Juan de Sahagún. *Las dimensiones del Hombre. Antropología filosófica*. Salamanca, 1996. Ediciones Sígueme. 265 pp. ISBN 84-301-1294-4

El libro de J. de S. Lucas es el texto de un profesor de su asignatura, que ha leído obligatoriamente todo el estante de clásicos autores en la materia y se nutre de ellos principalmente en su exposición.

La mitad del escrito se reparte entre la determinación del objeto formal de la antropología filosófica (ni ciencias del hombre ni ontología humana) como aquélla que trata de responder a la universal cuestión '¿Qué es esto que soy yo?' arrastrando conmigo tan peculiar e irreductible unidad referencial; establecimiento de una metodología racional; recorrido histórico de una temática que apunta ya en los antiguos, pero se plantea formal y expresamente desde M. Scheler.

Divide la época contemporánea en autores marxistas (y precursores): Feuerbach, Nietzsche, Marx, Lefebvre; personalistas: Max Scheler, Martin Buber, Emmanuel Mounier; existencialistas: Sören Kierkegaard, Heidegger, Sarte, Jaspers,

*En tiempos  
de crisis es  
más necesario  
el  
conocimiento  
del país*



**Suscríbese ya**

(vea en la primera  
página las tarifas  
de suscripción y  
formas de pago)

Centro Gumilla - Revista SIC  
Edif. Centro Valores  
Esq. de La Luneta - Altagracia  
Apartado 4838  
Caracas 1010-A (Venezuela)

# LIBROS NUEVOS

## BOLETIN DE SUSCRIPCION

### PAGO

Efectivo  
 Depósito bancario  
 Cheque N° \_\_\_\_\_  
 Banco \_\_\_\_\_

### SUSCRIPCION AÑO 1997

Nueva  
 Renovación  
 Ordinaria  
 De apoyo  
 Correo ordinario  
 Correo Aéreo

Nombre \_\_\_\_\_

Dirección \_\_\_\_\_

Teléfono \_\_\_\_\_

Ocupación \_\_\_\_\_

Marcel; y estructuralistas: Lévi-Strauss, Foucauld..., de cuyo pensamiento ofrece breves síntesis. Pero deja para la parte sistemática algunos de sus guías preferidos como Zubiri, Laín Entralgo, Teilhard y otros.

En una división no absolutamente nítida de esta parte de la obra estudia: 1. La dimensión cósmica del hombre. 2. El ser del hombre: la persona humana. 3. Las propiedades esenciales de la persona humana: libertad e historicidad. Para terminar en: 4. La dimensión trascendente del ser humano.

En el decurso de tan sutiles conceptos el autor no se despegaba de las citas a esa lúcida galería de pensadores, que, a decir verdad, nos sume en un sentimiento de inhabilidad expresiva sobre el más radical objeto de reflexión: nosotros mismos, corporeidad e interioridad de inextricable textura.

Es el texto de J. de S. Lucas un tanto libresco, por lo que he dicho, y más bien clásico o mediterráneo. No tiene en cuenta pensamiento oriental, por ejemplo.

Pedagógicamente deja que de-sear por falta de establecimiento de la pregunta desde el oyente. Sin ser filósofo de profesión (y no tienen por qué serlo los alumnos de la Facultad Burgalesa de Teología) soy capaz de expresar una serie de preguntas candentes sobre mi ser de hombre, que me invitarían a buscar respuesta en un curso de antropología posiblemente menos conceptual, más ligado a experiencias universales expresadas u ocultas en muchos hombres como yo: desde el suicida (entenderlo quizás sea la ciencia más humana del hombre), pasando por el hombre búdico (que carece del yo-Tú substancial y lo rechaza), el Hombre declarado tras una noche de tortura (y en diálogo con el Padre), el hombre 'trinitario' (hombre-mujer-e-hijo engendrado en el mismo abrazo), el hombre-evasión, el hombre-tarjeta de crédito, la máquina reflexiva de la actual cibernética, etc. Creo que son muchos los cuestionamientos del hombre actual sobre sí mismo como para poder darle a la antropología filosófica usual un poco de encarnadura.

Y así lo merecería un texto en cuya conclusión se nos dice: 'Sec-

tores cada vez más amplios de la antropología filosófica son de la opinión de que la posibilidad de vivir la libertad y el amor en un mundo marcado por la destrucción y la muerte viene determinada por la presencia de una tercera dimensión que supera necesariamente los límites de la existencia histórica'.

La disposición tipográfica resulta igualmente amazotada y poco visual.

Roberto A. Martialay S.J.

HONE, GENEVIEVE/ MERCURE, JULIEN. **Las 'estaciones' de la pareja**. Sal Terrae, Santander, 1996, 220 pp.

Los autores son esposos, padres de familia, psicoterapeutas conyugales y profesores de 'counseling' en la Universidad Saint-Paul de Ottawa.

El libro describe un modelo original de evolución de la pareja a partir de los valores de los integrantes de la misma. Se dirige ante todo a parejas normales que quieren cumplir 'una promesa que puede ser mantenida'. Porque toda pareja está sujeta a un proceso de cambio continuo. El libro quiere ayudar a las parejas para que en las diversas etapas de sus vidas, en ese su proceso de cambio, se vayan dando las respuestas adecuadas, válidas para ellas.

El primer capítulo trata de las "funciones de la pareja" ¿por qué tiende el ser humano a establecer una relación de pareja? ¿para qué le sirve? El segundo habla de la infancia como de un tiempo para la *formación de los valores*. El tercero trata de la experiencia amorosa y de su necesaria evolución. Los siete capítulos siguientes describen las etapas de la evolución de una pareja según los valores de sus integrantes.

El libro contiene exposiciones teóricas basadas en casos de la vida real, cuestiones adicionales, propone ejercicios, y experimentos. Es sencillo, ameno, esperanzador, útil para las parejas que quieren encontrar sentido a sus cambios para afrontarlos felizmente.

Félix Moracho

HUBAUT, MICHEL. **Orar las parábolas. Acoger el Reino de Dios**. Sal Terrae, Santander, 1995, 230 pp.

En una introducción sencilla, clara y precisa el autor nos habla de la naturaleza de las parábolas, de su género y origen, y del nuevo contenido que Jesús da a sus parábolas. Todas las parábolas de Jesús, de un modo u otro nos invitan a convertir nuestra mirada (y nuestra vida) hacia el 'Misterio' de Dios, de su Reinado ya aquí y ahora, de su Reino de amor para siempre. El Dios que es Padre, que es Amor. Pero Inmanipulable, siempre Mayor que todas nuestras expectativas.

Las parábolas de Jesús son siempre, ayer y hoy, una invitación a reflexionar sobre la realidad de nuestra vida, a tomar una decisión concreta, a actuar, a vivir la vida según el Dios de Jesús.

El autor quiere ayudar al lector a orar las treinta y siete parábolas evangélicas que recoge en el libro. Para cada parábola propone una o varias oraciones (ochenta y tres en total). Creo que nos quedaríamos cortos con sólo leer estas oraciones en privado o en el transcurso de una celebración eucarística. Podemos ir más allá: hacer el esfuerzo paciente, sencillo, contemplativo, de "rumiarlas", interiorizarlas, hacerlas vivas, actuales, interperantes para uno mismo, aquí y ahora.

FM

## LIBROS RECIBIDOS

**Editorial SAL TERRAE, Santander, 1997**

CARREIRA, Manuel. **El hombre en el cosmos**, 54 pp.

MALDONADO, Luis. **Eucaristía en devenir**, 238 pp.

PANGRAZZI, Arnaldo. **El Enneagrama. Un viaje a la libertad**, 184 pp.

PATERSON, Gillian. **El amor en los tiempos del Sida. La mujer, la salud y el desafío del VIH**, 166 pp.

POWELL, Jonh. **El secreto para seguir amando. La relación del amor a través de la comunicación**, 165 pp.

SCHÖKEL, Luis Alonso, S.J. **"Como el Padre me envió, yo os envío". Apostolado y Ejercicios Espirituales**, 158 pp.

---

# PROGRAMA DE FORMACION

del Centro Gumilla

*Este es un programa de formación dirigido a grupos juveniles, populares, estudiantiles y profesionales, así como a empresas e instituciones empeñadas en una transformación del país a favor de las mayorías populares.*

*El Programa de Formación ofrece sesiones participativas de dos horas sobre cada uno de los temas en la lista, a grupos de 15 personas. El grupo selecciona el tema, las fechas y las horas de su conveniencia y el Centro Gumilla aporta un monitor y material de apoyo escrito para cada uno de los participantes.*

---

Para saber más sobre el Programa de Formación del Centro Gumilla, incluso detalles sobre los temas y las posibilidades para su grupo, llámenos:

**Caracas**  
Centro Gumilla  
Samuel Pérez (016) 315764  
Teléfonos 5469803 / 564 5871  
Fax 564 7557

**Barquisimeto**  
Centro de Formación Rutilio Grande  
Sra. Lisa Sullivan  
Teléfono 329849 / fax 425456  
(de 8 a.m. a 12 m.)

**Mérida**  
Centro Fe y Alegría  
Sra. Mireya Escalante  
Teléfono 711963  
Fax 425426

---

## SOCIOPOLÍTICA

La crisis  
Barrios humanos  
La violencia urbana  
Proceso ético-político venezolano  
Nuestra cultura política  
Rentismo y populismo en Venezuela  
El sindicato en Venezuela  
El sector empresarial venezolano  
La sociedad civil en Venezuela  
Movimiento democrático desde la base  
Derechos humanos en Venezuela  
Método de análisis de la realidad (Taller 4 horas)

---

## ECONOMÍA

Familias y empresas en la economía  
¿Qué es la inflación?  
¿Qué son los mercados?  
Venezuela como país petrolero  
Estado y economía en Venezuela  
La crisis financiera  
Pobreza y distribución del ingreso

---

## CULTURA

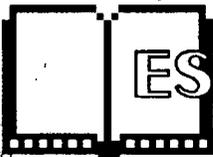
La cultura en los barrios  
¿Qué es la modernidad?  
¿Qué es la postmodernidad?  
¿Qué es el neoliberalismo?  
La crisis de valores  
Corrupción y cultura venezolana  
Valores para salir adelante  
Los medios de comunicación social  
Radio y TV en Venezuela  
Computadores y redes  
La participación comunicacional

---

## TEOLOGÍA

¿Qué es la biblia?  
Cómo leer la Biblia con provecho  
La práctica liberadora de Jesús  
Jesús y el reino de Dios  
¿Qué es la espiritualidad?  
La oración  
Contemplativos en la liberación  
Criterios para la evangelización  
Los cristianos ante la política  
Lo que nos pide el país

---



Distribuidora

**ESTUDIOS**

Editorial Educativa

## ***Novedades editoriales***

### **FILOSOFÍA Y CIENCIAS**

1

Inteligencia emocional. Kairós (reposición)

2

Saber, sentir, pensar. Debate

3

La lucha por el reconocimiento. Crítica

4

Complejidad y teoría social. Centro de investigaciones sociológicas

5

Curso de filosofía en seis horas y cuarto. Tusquet

### **EDUCACIÓN**

1

El valor de educar. Savater. Ariel

2

Hacia una educación global desde la transversalidad. Anaya (Reposición)

3

El diagnóstico en educación. Universidad del País Vasco

4

Escuelas y justicia social. Morata

5

La autonomía del profesorado. Morata

### **TEOLOGÍA**

1

Jesucristo, Salvador del mundo. B.A.C.

2

La identidad del sacerdote. Atenas

3

Iconografía del arte cristiano. Serbal

4

María Magdalena. Herder

5

Las sectas entre nosotros. Gedisa

### **LITERATURA Y ARTE**

1

Vita Brevis. Gaarder, Jostein. Siruela

2

Dulce compañía. Restrepo, Laura. Ediciones B

3

El mundo perdido. Crichton, Michael. Plaza & Janés

4

Historia de las letras. Espasa Calpe

5

El viaje a la semilla. (Biografía de García Márquez). Alfaguara

**DISTRIBUIDORA ESTUDIOS, C.A.**

Edificio Centro Valores, P.B. • Esquina de la Luneta • Altagracia • Caracas  
Teléfonos: 562 58 18 - 562 51 03 - 562 62 67 - 562 40 49 - 561 74 32 • Fax: 561 82 05