

Presupuesto 2001

Los resultados esperados de la gestión fiscal del año 2001 pretenden apuntalar un crecimiento del 4.5% del PIB, ampliar la cobertura de los programas sociales enfocados en la población más necesitada, en especial en las áreas de salud y educación, en un marco de una inflación promedio meta del 11%, cónsono con un déficit fiscal del 3 % del PIB.

DANIEL LAHOUD

Los Gastos

El gobierno, por intermedio de su Ministro de Finanzas, presentó en la primera semana de octubre, las cifras del presupuesto para el ejercicio fiscal del 2001, en la Asamblea Nacional. Muy a grosso modo el presupuesto significa un incremento en términos nominales del gasto de 25%, frente a lo originalmente presupuestado en 1999, y de 16.8% frente a lo hasta ahora acordado.

La exposición de motivos del proyecto de Ley de Presupuesto para el ejercicio fiscal 2001 establece que los gastos corrientes, destinados a cubrir el funcionamiento del aparato institucional, tanto de la administración central como de la descentralizada, alcanza un monto de 15.8 billones de bolívares. Esta cifra equivale a 69.2% del total de gasto acordado y a 18.4% del producto interno bruto.

La asignación para gastos de consumo totalizará los 5.1 billones de bolívares, la correspondiente a renta de la propiedad alcanzará a 2.1 billones de bolívares, mientras que la de transferencia ascenderá a 8.4 billones de bolívares.

Desde el punto de vista de los sectores, Educación se lleva la mayor proporción totalizando 3.1 billones, es decir, el 13.5% con un crecimiento de 29.6%, frente al gasto acordado para 1999. El gasto en los sectores relacionados a lo social alcanza a 33.4% del presupuesto, con un incremento de 28.7% frente al año anterior, suscribir los acuerdos de la contratación colectiva del sector salud y cancelar las prestaciones sociales derivadas de la Ley Orgánica del Trabajo, entre otras obligaciones.

Los recursos estimados para los sectores sociales en el año 2001 ascienden a Bs. 9,1 billones.

Ingresos

El presupuesto de ingresos fiscales para el año 2001 se conforma de Bs. 14.9 billones (64.8%), los cuales corresponden a ordinarios, y Bs. 8.0 billones (35.2%) que podemos considerar extraordinarios.

De los ingresos fiscales ordinarios el 38.3% corresponde a los ingresos internos, mientras que el aporte petrolero de acuerdo con las proyecciones efectuadas por la Industria representa el 26.4%, y los ingresos del hierro más los recursos por explotación de otros minerales alcanza a 0.1%.

De los ingresos ordinarios en cifras absolutas, Bs. 6.0 billones netos provienen del sector petrolero; una vez realizada la deducción del aporte al Fondo de Inversión para la Estabilización Macroeconómica (FIEM), de dichos ingresos, Bs. 2.1 billones corresponden al Impuesto sobre la Renta, Bs. 2.1 billones a la renta de hidrocarburos y Bs. 1.8 billones a los dividendos de PDVSA derivados de las utilidades netas que obtendrá la Industria de acuerdo al resultado económico del ejercicio fiscal 2000; Bs. 8,8 billones por ingresos internos, integrados por los impuestos, las tasas, las rentas del dominio comercial y los ingresos diversos.

En los estimados no se prevén mayores reducciones al Impuesto al Valor Agregado (IVA) y por el contrario se está asumiendo la recuperación económica, lo que favorecerá una mayor recaudación en el sector privado.

Los ingresos extraordinarios, en términos absolutos, han sido estimados en Bs. 8.064.144,0 millones, y estarán conformados por aportes del FIEM y por los recursos derivados de los reintegros correspondientes a ejercicios anteriores.

Tabla No 1

Presupuesto de Gastos por clasificación económica (en Billones de Bolívares)	
Total Gasto	22,9
Gasto corriente	15,9
a. Gasto de consumo	5,2
b. Renta de la propiedad	2,2
c. Transferencia	8,5
Gasto de Capital	3,5
Inversión directa	0,8
Transferencia de Capital	2,7
Aplicaciones Financieras	3,5
Inversión Financiera	0,1
Amortización de deuda	3,1
Disminución de otros pasivos	0,3

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Tabla No 2

Presupuesto de Ingresos (en Billones de Bolívares)	
Ingresos	22,7
Ganancias petroleras	6
Impuesto petrolero	2,1
Renta de hidrocarburos	2
Dividendo de PDVSA	1,8
Ingresos Internos	8,7
Ingresos Extraordinarios	8

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Tabla No 3

Principales supuestos del Presupuesto del 2001	
Tipo de cambio promedio	725
Precio promedio del barril de petróleo	20
Explotación petrolera en miles de barriles	3,01
Inflación Promedio	11,00%
Inflación Puntual	10,00%
Déficit Fiscal	3,00%
Crecimiento del PIB	4,50%

Fuente: OCEPRE Proyecto de Ley de Presupuesto 2001

Estos recursos representan el 35.2% del total de ingresos fiscales, y de los cuales el financiamiento alcanza a Bs. 2.5 billones, tanto de carácter interno como externo. El refinanciamiento, con el cual se estiman obtener Bs. 3.1 billones, se destinará a la amortización de la deuda de la República, al pago de Pasivos Laborales y para la emisión de Títulos Valores. Se espera alcanzar a Bs. 1,9 billones.

Los pronósticos

En su introducción, el Proyecto de Ley de Presupuesto del año 2001 hace hincapié en que se realiza en un período de transitoriedad, así como que con él se inicia la corrección de vicios estructurales del actual sistema presupuestario.

Las bases que orientan la formulación del presupuesto son, a decir del gobierno, el intento de corrección del comportamiento procíclico de la economía y el inicio del proceso de estabilización del nivel de gasto; una mayor asignación a los programas sociales; el intento de vinculación entre las asignaciones del presupuesto y los objetivos y metas del programa anual del Gobierno Nacional; por último, un ajuste en las disposiciones legales que establecen preasignaciones de gasto, con el fin de que los montos presupuestados se correspondan con los niveles de ejecución real.

Las premisas que determinan el Presupuesto son: un precio de realización estimado de 20 US\$/barril y una exportación petrolera que asciende a los 3.012 miles de barriles diarios. Lo que no es del todo imposible, puesto que el mercado petrolero ha dado señales importantes de fortaleza y los bloques más importantes del mundo muestran tendencias hacia la recuperación o hacia la estabilidad, por lo que un precio promedio de 20 US\$/barril, puede suponerse como conservador.

Los resultados esperados de la gestión fiscal del año 2001 pretenden apuntalar un crecimiento del 4.5% del PIB, ampliar la cobertura de los programas sociales enfocados en la población más necesitada, en especial en las áreas de salud y educación, en un marco de una inflación promedio meta del 11%, cónsono con un déficit fiscal del 3 % del PIB. En este punto si se pueden presentar algunas controversias, puesto que, aunque la eco-

nomía ha mostrado claras señales de recuperación en el primer semestre de 2000, la tendencia a la incertidumbre ha acompañado a la inversión privada, la que no ha acompañado las intenciones del Gobierno. Por otra parte, el presupuesto tal y como se presenta, es altamente expansivo, por lo que podría materializarse en una importante recuperación, si logra motorizar al sector privado, disminuyendo la incertidumbre y, por tanto, las salidas de capital; el nivel de gasto y el déficit interno son tan importantes en este presupuesto que no se puede considerar que su impacto sobre las cuentas monetarias permitirá una inflación en niveles del 11%.

DANIEL LAHOUD
Economista