

# Consejos comunales

## Seguimiento de prensa

Jesús Machado\*



Foto: Honegger Molina

### FUENTE

Se hizo un seguimiento de notas informativas que aparecieron publicadas en medios electrónicos exclusivamente. Únicamente se recogieron noticias de hechos sobre los consejos comunales, otras informaciones relacionadas, como artículos de opinión, fueron descartadas.

Se recogieron noticias de 27 medios que aportaron información sobre los consejos comunales. En total se recogieron noticias de 21 estados, lo que garantiza una cobertura amplia de información casi en la totalidad del país. El periodo cubierto por el seguimiento de prensa abarca un trimestre, desde el 1º de enero de 2008 al 30 de marzo del mismo año. (Ver tabla 1).

### ACCIONES DE LOS CONSEJOS COMUNALES

Una vez hecho los registros de las notas informativas, los 337 registros fueron agrupados en 16 categorías. Valga decir que no hubo un proceso previo de formulación de categorías, sino que éstas fueron surgiendo a medida que se hacía lectura de las informaciones reportadas por los medios electrónicos. (Ver tabla 2).

El porcentaje mayor se concentra en acciones de *Contralorías* 18,29%. Estas acciones comprenden una amplia gama de actividades en las que mencionamos: contraloría contra la especulación y acaparamiento; a la policía; distribución de agua; a medios de comunicación social; venta de combustibles; denuncia de irregularidades; corrupción en entidades públicas, burocracia; venta de alimentos; inspección de obras; auxiliares del SENIAT; ineficiencia; no atención a los CC;

cambio de funcionarios por protesta de CC; rendición de cuentas a/y de consejos comunales; reclamo de recursos ofrecidos; corrupción en CC.

Le sigue la categoría de *Ventas* con un 11,5%, en éstas están incluidas las ventas de alimentos y gas llevadas a cabo por, o con la colaboración de los consejos comunales. Esto coincide con los períodos en los que había problemas de desabastecimiento de ambos rubros. El gobierno nacional basó parte de su estrategia de abastecimiento en la vinculación de estas formas asociativas en los sectores populares fundamentalmente.

*Formación para Consejos Comunales* ocupa el tercer lugar con 10,62%. Los conocimientos impartidos giraron en torno al sistema de contratación de obras y servicios; seguridad ciudadana; comunicación; temas ambientales; contra la especulación y el acaparamiento; administración de recursos; construcción; control fiscal de obras; normas de tránsito; gestión pública; elaboración de proyectos; funcionamiento y deberes de los consejos comunales; informática; infraestructura vial y poder popular.

La temática es bastante amplia, al igual que los organismos públicos involucrados en la misma. Esta amplitud podría indicar varias cosas, entre ellas, que no hay una definición de los temas en que los consejos comunales estarían enfocados y que cada organismo público realiza planes o acciones de formación a los consejos comunales.

Otra categoría en la que se recoge un grupo considerable de acciones de los consejos comunales es el *Planteamiento de problemas sociales para buscar solución* (10,62%). Estos proble-

mas estaban vinculados a la inseguridad, la escasez de electricidad y las deficiencias en la vialidad; problemas en el suministro de agua; sustitución de techado; costo del transporte; canalización de aguas servidas; recolección de desechos sólidos; salud; vivienda; transporte; construcción de infraestructura de servicios.

Estas acciones involucraban, en la mayoría de los casos, a varios consejos comunales quienes sostenían reuniones con las autoridades y organismos públicos que tenían responsabilidad directa en la solución de estos temas. Valga decir que este mecanismo implica una reducción de los niveles de conflictividad social, al establecerse un mecanismo de escucha de problemas que afectan de manera urgente a las comunidades. La no recurrencia a formas de manifestación pública en forma de protesta y recurrir a las instancias públicas pudiera señalar el reconocimiento de canales para buscar soluciones.

También destacaron las informaciones sobre *Transferencia de recursos para ejecución obras* con un 9,14%. Los recursos que fueron transferidos a los consejos comunales estaban destinados a obras de distinto tipo que incluyen vialidad rural; reparación de escuelas; construcción de canchas deportivas; arreglo y construcción de drenajes; electricidad; aceras; acueductos; bacheos menores y alumbrado público; equipos de limpieza y mantenimiento; construcción de viviendas; caminerías y arreglos de plazas.

Al menos en los registros de noticias, los recursos entregados a los consejos comunales están referidos a construcción

**Tabla 1**

Fuente de la Información	Número de Noticias	Porcentaje
Agencia Bolivariana de Noticias	100	29,67
El Universal	45	13,35
Radio Nacional de Venezuela	26	7,72
Diario El Tiempo (Trujillo)	25	7,42
Diario El Tiempo (Anzoátegui)	24	7,12
El Diario de Yaracuy	16	4,75
Nueva Prensa de Guayana	14	4,15
El Diario de Guayana	13	3,86
Diario El Carabobeño	11	3,26
Panorama Digital	11	3,26
Min. P.P. para la Comunicación y la Información	9	2,67
Correo del Caroní	6	1,78
El Nacional	5	1,48
Diario El Progreso	4	1,19
Cadena Global.com	3	0,89
El Nuevo Día	3	0,89
Unión Radio	3	0,89
Circuito Alianzas de Noticias FM	3	0,89
Diario Católico.com	2	0,59
Diario El Nuevo Día	2	0,59
En Oriente.com	2	0,59
Globovisión	2	0,59
Venezolana de Televisión	2	0,59
Diario La Verdad	2	0,59
Aporrea	1	0,30
Banca y Negocios	1	0,30
Blog de WordPress.com.	1	0,30
Venevisión	1	0,30
Totales	337	100

Fuente: páginas web de los medios informativos. Elaboración propia.

**Tabla 2**

Acciones de los Consejos Comunales	Número de acciones	Porcentajes
Contralorías	62	18,29
Venta (alimentos; gas)	39	11,50
Formación para Consejos Comunales	36	10,62
Planteamiento de problemas sociales para buscar solución	36	10,62
Acciones Varias	31	9,14
Transferencia de recursos para ejecución obras	31	9,14
Incorporación de los CC a planes de seguridad	20	5,90
Manifestaciones / protestas / rechazos / Apoyos	16	4,72
Federación / Confederación / Conformación de C.C.	15	4,42
Ofrecimiento transferencias de recursos a C.C.	10	2,95
Temas culturales-celebración-deportes	9	2,65
Asumir Servicios	8	2,36
Legislación	8	2,36
Entrega microcréditos a C.C.	6	1,77
Falta de/ problemas con presentación de proyectos por parte de los C.C.	6	1,77
Ofertas de servicios varios para consejos comunales	6	1,77
Totales	339 <sup>1</sup>	100,00

Fuente: páginas web de los medios informativos. Elaboración propia.

o reparación de infraestructura que afecta a las personas en las comunidades. Si sumamos los porcentajes de las categorías *planteamiento de problemas, transferencia de recursos y entrega de microcréditos a CC* sumarían 21,53%, lo que nos muestra de algún modo las situaciones de precariedades urbanísticas en los asentamientos populares (urbanos y rurales) y la urgencia de atención para resolverlos. El conjunto de carencias en las infraestructuras sociales de los sectores populares concentra el mayor esfuerzo de los consejos comunales.

Otro tema que destaca es *Incorporación de los CC a planes de seguridad* 5,9%. Lo que incluye la seguridad nacional y ciudadana; guardia territorial y prevención del uso de drogas.

Esto podría estar vinculado a que los problemas de seguridad ciudadana han estado siempre presentes durante el periodo considerado en este seguimiento, al igual que los temas de desabastecimiento. El gobierno nacional ha optado por vincular a los consejos comunales a las soluciones sobre la seguridad ciudadana. Podría ser un patrón que se estaría instalando el que, ante problemas estructurales de la sociedad venezolana, el Estado nacional, apele a los sectores populares en la búsqueda de soluciones. Pero en esto es claro, sólo son ejecutores de las políticas que elaboran los funcionarios gubernamentales en sus diferentes escalas, en donde las comunidades se incorporan. Procesos amplios de construcción de políticas públicas en estas áreas, al parecer, por las informaciones recogidas, no se realizan. Podría ser una nueva resignificación de la democracia participativa, ellos deciden y le participan a las comunidades cómo, qué y cuándo deben hacerlo.

Queremos destacar que en este periodo el tema legislativo referido a los consejos comunales estuvo presente en materias de carácter nacional que otorgan

mayor potestad a los consejos comunales como la Ley Contra el Acaparamiento; ilícitos cambiarios; proyecto reforma de la Ley Orgánica de Contraloría General y consulta a la reforma de ley de los consejos comunales. En el estado Anzoátegui se realizaron iniciativas para los consejos comunales tales como las de Contraloría Social de Anzoátegui; Promoción y Apoyo a los Proyectos Comunales; Promoción y Organización del Poder Comunal; y Transparencia y Acceso a la Información Pública.

En este sentido se aprecia que existe un interés de otorgar a estas formas de participación un carácter legal de sus actuaciones, constituyéndose en órganos auxiliares del Estado en sus diversas funciones.

#### ALGUNAS CONCLUSIONES

Lo primero que habría que señalar es que la participación a través de los consejos comunales implica casi exclusivamente a los sectores populares, de allí que el conjunto de acciones realizadas estén relacionadas con temas problemáticos que afectan de modo significativo a las comunidades de estos sectores. Por lo que esta forma de participación es más bien un mecanismo para la resolución de problemas acuciantes para las comunidades populares de Venezuela.

El espacio social popular no sólo es el lugar de habitación, es el espacio principal para la participación. Las condiciones materiales en que se desarrolla la existencia de las personas que se encuentran en las comunidades populares poseen altos grados de precarización, por lo que es explicable que las actividades de contraloría se enfoquen sobre las acciones que llevan o deberían llevar a cabo las autoridades públicas en todos sus niveles, para mejorar las condiciones de vida.

La utilización de las formas participativas populares para dar respuestas a temas como el desabastecimiento de alimentos

o gas podría estar sujeto más bien a tácticas gubernamentales de resolver crisis coyunturales, y no a un esfuerzo planificado para transferir la gestión de comercialización a las comunidades populares con alcances más amplios.

Si encontramos que hay una amplia participación popular en temas diversos no debemos perder de vista que muchas de las iniciativas parte de los gobiernos, manteniendo a las comunidades como receptoras o colaboradoras de los planes que desde esas instancias se elaboran. En esto habría que abogar por estimular las capacidades de los colectivos populares para que tengan más iniciativas, abrir más espacios para la participación popular y fomentar más dinámicas de incorporación de los consejos comunales a los planteamientos, planificación y ejecución de los proyectos.

Fomentar el dinamismo autónomo de los consejos comunales es garantía de su permanencia en el tiempo y su efectividad para la atención de los problemas de las comunidades. Si el dinamismo de estas instancias participativas se ata a las iniciativas y políticas gubernamentales, en todos sus niveles, se corre un serio riesgo de burocratización, pérdida de creatividad y dinamismo. Esto lleva aparejado otro problema serio, al cambiar el gobierno y su política de estímulos estos pueden desaparecer. El mecanismo de participación a través de los consejos comunales viene demostrando efectividad para la organización popular que debería estimularse como autónomo más allá de la sombra de los gobiernos. Esto sin desmerecer en lo más mínimo lo vital que ha sido para su desarrollo el estímulo dado desde el gobierno central.

\* Miembro del Consejo de Redacción

#### NOTAS

- 1 La cantidad de noticias aquí es mayor a la de los registros originales, esto se explica porque en algunos medios reportaron 2 hechos distintos en la misma noticia.