



CPAL

El escenario del posconflicto

Proceso de paz en Colombia: las universidades intentan aportar

Marcos Cerda* / Pablo Pérez**
Javier Contreras, s.j.***

Con este artículo se pretende desarrollar el posible escenario de posconflicto colombiano derivado del proceso de paz llevado por el Gobierno junto a las FARC. La primera parte se enfocará en describir el proceso hasta el momento actual de negociación. Seguidamente se analizará de manera comparativa el resultado de las desmovilizaciones de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). Finalmente, se realizará una reflexión desde la potencialidad de la colaboración de las universidades que hacen vida en la frontera

Desde noviembre del año 2012 se dio inicio a un proceso encaminado a lograr un acuerdo de paz entre el Gobierno de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo (FARC-EP). Luego de décadas de conflicto armado, desconfianza, incontables pérdidas humanas y multimillonarias pérdidas materiales, se ha comenzado a recorrer una ruta que puede conducir a la finalización del largo conflicto.

Uno de los pasos iniciales, que constituyó un acuerdo entre los actores, fue recurrir a la participación de otros países, quienes desde distintos roles y con distintas responsabilidades, son una suerte de garantía para la *objetividad* y *transparencia* de las negociaciones. Cuba, sede de los encuentros entre las delegaciones, Noruega, Chile y Venezuela, conforman el grupo que monitorea y colabora en el proceso.

A tal fin se concuerda en que debe trabajarse seriamente en esto y empezar a lograr resultados para la sociedad ya que “(...) se va agotando el tiempo de ‘hacer las paces’ y se va acercando el momento de construir la paz, algo que necesariamente implica tiempo y constancia”¹.

El Estado colombiano intenta lograr la paz con miembros de las FARC-EP, de quienes se señala que lideran más de 64 grupos guerrilleros². Es muy importante destacar que otros grupos de similares características están fuera de dicho proceso. Quizás la idea sea tener una experiencia exitosa que permita contar con un referente para invitar posteriormente a los demás grupos que, sin tener la capacidad operativa de las FARC, forman parte del complicado engranaje del conflicto. En virtud de ello es importante tener presente que:

(...) debe considerarse que van a existir el posconflicto parcial y el posconflicto total. El primero sucede cuando un actor armado, llámese fuerza pública o personal desmovilizado, abandona la guerra y para él y su familia aquí la guerra habrá terminado, y el segundo, es el resultante de un tratado de paz como el que se está buscando actualmente.

Para transitar en el camino espinoso de la etapa posterior a la guerra, debe buscarse un análisis de todos los factores involucrados en la situación. Esto obliga a saber qué hacer con las víctimas pasadas, las víctimas presentes, y por qué no decirlo las víctimas futuras, que en situaciones como estas se presentan (...)³.

Al inicio de este proceso se llegó a categorizar la existencia de cuatro modalidades de posconflicto, así tenemos una clasificación propuesta que menciona los siguientes:

(...) posconflicto estatal. Con la clara intención de exigirle mayores responsabilidades al Estado colombiano para superar problemas históricos, que le impiden hoy erigirse como un tipo de orden político viable, responsable, respetable y sostenible en el tiempo.

(...) posconflicto societal. De este hacen parte las representaciones sociales que de tiempo atrás los colombianos vienen construyendo alrededor de las relaciones que se dan entre el Estado y los ciudadanos. Lejos de pensar en concebir o mantener un Estado misericordioso y asistencialista, hay que discutir un nuevo perfil del ciudadano colombiano. Ese nuevo contorno ciudadano debe llevar a cada colombiano a ser capaz de exigirle al Estado que cumpla con sus responsabilidades como Estado social de derecho.

(...) posconflicto cultural. Tienen lugar la educación y formas alternas de resolver los



VISIÓN

conflictos, las diferencias y, en general, todas las actuaciones cotidianas, privadas y públicas, de los colombianos.

(...) posconflicto judicial. En el que se garantice pronta justicia, con equidad y respeto por la condición humana. Para ello, el Estado deberá hacer ingentes esfuerzos presupuestales para acabar con la congestión judicial y brindar mejores condiciones laborales para los operadores judiciales (...)⁴.

Esta clasificación refleja la necesidad de dar un tratamiento al posconflicto no únicamente desde la actuación del Estado y las FARC-EP, sino también el diseño de verdaderas políticas públicas, en todas sus manifestaciones, que garanticen un tratamiento integral para este problema. Difícilmente se alcanzarán condiciones para una paz a la vez estable y en permanente construcción, si no existe la voluntad y la capacidad de abordar la multiplicidad de dimensiones que las negociaciones puedan traer aparejadas; pero sin olvidar la principal: el ser humano y su dignidad.

La opinión de los ciudadanos, especialmente de las personas que han sido las principales afectadas, es decir, campesinos, pobres y marginados, debe tomarse en cuenta. Es por ello que “(...) La construcción de la paz cuesta mucho más. Es muy difícil hacer la paz con un Estado si éste no reconoce a las víctimas ni las violaciones a los DD.HH. y si continúa con la estigmatización de ciertos sectores de la población (...)”⁵.

Debe a su vez aclararse a la sociedad que no se trata de la firma de un acuerdo o convenio, sino que se trata de un proceso complejo y duradero, cuyos resultados no se materializan de forma rápida, sino que a veces incluso cuesta percibirlos en la realidad. El estado actual de este proceso de diálogo se ve reflejado en capturas de prensa, por ejemplo. Así se encuentra que “(...) En la paz vamos bien. En estas dos o tres semanas, se ha avanzado mucho más de lo que se ha avanzado casi que en los últimos seis

meses, en el último año. ¿En qué temas? En el tema de la justicia y en el tema del fin del conflicto (...)»⁶⁷. Luego de un año en el que las posiciones parecían estancadas en si habría cárcel o no para los guerrilleros, el gobierno decidió crear esta instancia de seis juristas –tres propuestos por el gobierno y tres por la guerrilla– para resolver el nudo gordiano. Es decir, para encontrar un equilibrio entre realidad política y fronteras judiciales. Algo que la Mesa no ha logrado hasta ahora y que tenía anclado el proceso de negociación⁷.

Se está frente a un proceso que no tiene el tiempo suficiente para mostrar resultados concretos, sin embargo, se encuentra en una etapa que indica la clara intención de poner fin a un problema de más de cincuenta años y que brinda, también, elementos para ir perfilando un escenario de posconflicto. La tensión entre esperanza (largo plazo) y necesidad (inmediatez), ha de ser tomada como normal, y puede ser espacio para la constructiva confrontación de ideas que aquilate las decisiones a tomar.

EXPERIENCIAS DE OTRAS NEGOCIACIONES: DESMOVILIZACIÓN DE LA AUC

Con génesis en el año 2002, y llevado adelante con impulso estatal por medio de la promulgación de la Ley de Justicia y Paz en el año 2005, se empezó a dar forma jurídica al proceso de desmovilización de miembros del grupo Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), a quienes también se les llama paramilitares. Muchas han sido las críticas en torno a este proceso, entre las que resalta que no se ha resarcido todavía a ninguna de las víctimas, siendo ello requisito indispensable para la materialización de la amnistía regulada en la ley.

El proceso de paz con las Autodefensas Unidas de Colombia –AUC– logró la desmovilización de más de 30.000 hombres y mujeres, sin embargo, después de 5 años de su culminación se ha podido evidenciar que en muchas de las regiones donde había presencia de este grupo armado se han reactivado estructuras armadas utilizando prácticas similares y manteniendo incluso la misma estructura militar, económica y política (...)»⁸.

Esta experiencia con los grupos paramilitares (AUC) ha presentado las siguientes características que pueden ser una guía sobre los errores o elementos no valorados por el Estado al momento de proponer su política de posconflicto.

(...) también se prevé que las modalidades delictuales existentes se mantendrán en temas como la extorsión y el secuestro, pues no todo el mundo se desmovilizará, quedando unos rescoldos de estos grupos al margen de la ley que necesitarán financiamiento para su carrera delictiva, y estos dos delitos facilitan esta financiación. Obviamente el negocio del narcotráfico será la base de todos los negocios delictivos que aparezcan en el nuevo escenario de postconflicto en Colombia (...)»⁹.

Pensar un escenario de posconflicto es imaginar y demandar del Estado colombiano una planificación quirúrgica de sus políticas públicas, coherencia en el seguimiento, y voluntad inquebrantable para no volver atrás. Es también exigirle a las FARC–EP honestidad y compromiso real con lo acordado; y, por supuesto, es generar confianza y responsabilidad en el pueblo colombiano, esos hombres y mujeres que han sufrido los avatares de la guerra, y que ante esta nueva oportunidad están llamados, tal vez como nunca antes, a ser los verdaderos protagonistas; sin ellos como eje, la conflictividad no hará más que reciclarse.

El fin del conflicto en Colombia, no necesariamente lleva a erradicar las causas raíces del mismo, pues lo que supone es el inicio de una nueva etapa, que se debe estudiar a fondo para poder ser tratada, para eliminar el riesgo de que pueda convertirse en más dañina la cura que la enfermedad, debido a que las consecuencias de la post guerra se pueden volver causa de nuevas problemáticas sociales¹⁰.

LA UNIVERSIDAD DE FRONTERA Y SU RESPONSABILIDAD ANTE EL PROCESO DE PAZ

No solo Colombia será impactada por el posible posconflicto, también lo será Venezuela, en su calidad de país vecino. Ahora bien, sobre la base de la fallida experiencia con las AUC, el temor de la sociedad se funda en la constitución



de nuevos grupos de crimen organizado. Preocupa, a su vez, la elevada impunidad de quienes delinquen en el área fronteriza, sensación agravada por el porcentaje de funcionarios, de ambos países, que pueden llegar a estar inmersos en hechos delictivos.

El proceso debe calar dentro de la ciudadanía, y en esa tarea de divulgación y contagio sobre las bondades y los límites del proceso de paz, las universidades, con todo su dinamismo, están llamadas a participar de manera activa, erigiéndose en espacios de discusión, reflexión y análisis de la realidad.

Las universidades en la frontera deben mantener una visión integradora de esta y colaborar desde su ámbito académico con el diagnóstico, evaluación y propuestas de políticas públicas que tiendan a fortalecer el proceso de paz, y abran puertas al éxito del escenario del posconflicto. Así fue reconocido por el Instituto Catalán Internacional para la Paz cuando dentro del marco del estudio del proceso de paz en Colombia expresó:

(...) Para construir la paz hacen falta todos los actores de la vida social: administraciones e instituciones de diferente nivel (nacionales, departamentales, locales), academia y universidad, sociedad civil y actores comunitarios diversos (incluyendo pueblos originarios y afrodescendientes), empresarios, etcétera (...)¹¹.

La sensibilización desde lo académico, en todos los niveles de la educación, se convierte en una exigencia. Con ese horizonte, la Universidad Simón Bolívar, extensión Cúcuta, en el marco del *IV Congreso Internacional de Derecho: Paz, Derecho y Posconflicto*, abordó directamente esta problemática. Con ponencias como 1) La violencia como despojo de ciudadanía versus la paz como construcción de poder. 2) Justicia transnacional en Colombia, con énfasis en Norte de Santander. 3) La mediación para el avance de las negociaciones de paz. 4) La justicia: base de la reconciliación¹², entre otras, estudiantes y profesionales de la zona fronteriza disertaron sobre la necesidad y las posibles maneras de establecer condiciones de paz.

Conviene que iniciativas como la anteriormente señalada sean cada vez más frecuentes, hecho que ayudaría a canalizar mediante esfuerzos académicos, conectados con la realidad, no meramente especulativos, las inquietudes de quienes tienen en la universidad un referente y esperan obtener ofertas realmente estimulantes y constructivas. De llegar el tan ansiado posconflicto, sin olvidar los retos que supone (no es punto final, marca un nuevo comienzo), la academia debe decir presente con seriedad, amplitud y convicción.

*Abogado, director de la Oficina de Relaciones Internacionales de la Universidad Simón Bolívar de Colombia, extensión Cúcuta.

** Abogado, Profesor de la UCAT.

***Miembro del Consejo de Redacción de SIC.

REFERENCIAS

- 1 GRASA, RAFAEL (2014): "Escenarios posconflicto en Colombia. Agenda, oportunidades y hoja de ruta". Instituto Catalán Internacional para la Paz. Disponible en: http://icip.gencat.cat/web/content/continguts/publicacions/documents_i_informes/2014/Relatoria_escenarios_posconflicto_Colombia_2014.pdf
- 2 Al respecto véase "En Colombia hay 64 bloques de las Farc y 64 grupos paramilitares". Disponible en: http://caracol.com.co/radio/2007/09/04/nacional/1188919140_475722.html
- 3 RODRÍGUEZ, DIOFANOR (S/F). "Seguridad y postconflicto en Colombia. Cuando llegue la paz, ¿en qué trabajarán las personas que sólo saben "trabajar" en la guerra?". Disponible en: <http://www.forodeseguridad.com/artic/reflex/8178.htm>
- 4 AYALA OSORIO, GERMÁN (2013). "Posibles escenarios de postconflicto". Disponible en: <http://elpueblo.com.co/posibles-escenarios-de-postconflicto/>
- 5 S.A. (2013). "Desde Caldas: análisis de posibles escenarios del posconflicto en Colombia". Disponible en: <http://www.cercapaz.org/novedades.shtml?s=g-xx-1-&x=2246>
- 6 S.A. (2015). "Hay avances significativos en los temas de justicia y fin del conflicto: Santos". Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/hay-avances-en-los-temas-de-justicia-fin-del-conflicto-santos/440705-3>
- 7 S.A. (2015). "Clima de optimismo en las negociaciones de La Habana". Disponible en: <http://www.semana.com/nacion/articulo/dialogos-con-las-farc-por-que-hay-optimismo/440391-3>
- 8 S.A. (2014). "Proceso de paz con las Autodefensas Unidas de Colombia –AUC". Disponible en: http://centromemoria.gov.co/wp-content/uploads/2014/11/Proceso_de_paz_con_las_Autodefensas.pdf
- 9 RODRÍGUEZ, DIOFANOR (S/F). "Seguridad y postconflicto en Colombia..."Op. Cit.
- 10 RODRÍGUEZ, DIOFANOR (S/F). "Seguridad y postconflicto en Colombia..."Op. Cit.
- 11 GRASA, RAFAEL (2014). "Escenarios posconflicto en Colombia..."Op. Cit.
- 12 Véase <http://www.unisimoncucuta.edu.co/es/8-latest-news/1492-universidad-simon-bolivar-en-el-iv-congreso-internacional-paz-derecho-y-posconflicto>